E41
1124

И. М. Диомидов

СОВЕТСКИЙ СТРОЙ

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
ПО ОБЩЕСТВОВЕДЕНИЮ
ДЛЯ ТРУДОВОЙ ШКОЛЫ

5-е издание

Рекомендовано Научно-Педагогической Секцией
Государственного Ученого Совета

Издательство
РАБОТНИК
ПРОСВЕЩЕНИЯ
Москва - 1925

Издательство „РАБОТНИК ПРОСВЕЩЕНИЯ"

при ЦК Проф. Союза работников просвещения СССР.

Москва, Воздвиженка, 10. Тел. 3-26-25, 3-89-57 и 5-72-98.

МАГАЗИНЫ: № 1 — Моховая, 24. № 2 — Тверская, 19. № 3 — угол Б. Дмитровки и Проезда Худож. театра. № 4—Улица Герцена, 24. № 5—Тверская, 38. № 6—Воздвиженка, 10.

I. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОСВЕЩЕНИЯ.

	Р.	К.
Автухов, И., и **Мартыненко, И.** Программы ГУС'а и массовая школа	1	75
Беляев, М. Элементы эволюционного учения в работе школы II ст.	—	50
Бергман, С., и **Долинский, С.** Кружковая работа в клубе	1	—
Блонский, П. Новые программы ГУС'а и учитель	—	15
„ Педагогика. 5-е изд.	—	80
„ Основы педагогики	1	25
„ Педология	2	—
„ Первый триместр в новой школе I ступени. 3-е изд. .	—	35
Варейкис, И. Политика партии в деревне и задачи крестьянской печати	—	20
Заводов, В. Учительство и Комсомол. 2-е изд.	—	40
Ивановский, П. Физическая культура в школе. 2-е изд.	—	15
Игнатьев, В. Основы физической культуры. 2-е изд.	—	40
Карельских, А. Через школу к организации крестьянского хозяйства. 3-е изд.	—	60
Кравков, С. Очерк психологии для учителей.	1	—
Крупская, Н. Заветы Ленина в области народного просвещения. 3-е изд.	—	12
„ Коллективная работа учительства. 3-е изд.	—	10
„ Советская школа	—	15
Ленин, Н. Социалистическая революция и задачи просвещения. Статьи и речи. 2-е изд.	—	40
Лившиц, Е. Социальные корни беспризорности (печ.)	—	—
Луначарский, А. Проблемы народного образования. 2-е изд. . . .	2	25
„ Третий фронт. Сборник статей	1	—
„ Задачи просвещения в системе советского строительства	—	25
Львов, К. Иллюстративные вечера. 2-е дополн. изд.	1	40
Меде, З., и **Пиорковский, Г.** Детская одаренность	—	75
Мишин, С. Весенне-летний триместр	—	45
Опыт летней школы. Сборник статей под ред. Научно-Педагог. Секции ГУС'а	1	35
Пинкевич, А. Введение в педагогику.	—	80
„ Педагогика. Т. I. Теория воспитания. 2-е изд. . .	1	35
„ Педагогика. Т. II. Трудовая школа. 2-е изд. . . .	1	15
Попова, Н. (ред.). Как мы живем и работаем в нашей „Школе жизни"	—	60
„ Школа жизни. 3-е изд., испр. и дополнен.	2	—
Программы ГУС'а и общественно-политическое воспитание.	1	50
Пронин, А. Из практики деревенской школы. (Работа летом.) . . .	—	15
Рыков, А. Очередные задачи советской власти и учительство. . .	—	20
Современная практика социального воспитания. Сборник статей с предисловием Н. К. Крупской. 2-е изд. (печ.)	—	—
Тюрякулов, Н. Национальный вопрос и школа	—	15
Учитель и революция. Сборник статей и материалов под ред. А. А. Коростелева, А. В. Луначарского и С. И. Сырцова	1	10

Д-468 Е41 1124

И. М. Диомидов

СОВЕТСКИЙ СТРОЙ

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ПО ОБЩЕСТВОВЕДЕНИЮ ДЛЯ ТРУДОВОЙ ШКОЛЫ

5-е издание

Рекомендовано Научно-Педагогической Секцией Государственного Ученого Совета.

Издательство
„РАБОТНИК ПРОСВЕЩЕНИЯ“
Москва — 1925

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА РСФСР
№_____ г.

№ 45622
16-IX-1925

Главлит 43514. Москва. Тираж 10000.

Кооператив „Наука и Просвещения", аренд. тип. МСНХ. Остоженка, Савеловский пер., д. 13.

Предисловие к четвертому изданию.

В целях скорейшего удовлетворения непрекращающегося спроса на книжку, выдержавшую в короткий срок три издания, автор внес в настоящее, четвертое, ее издание лишь необходимые исправления и дополнения, отказавшись от коренной переработки пособия, намечающегося в соответствии с новыми программами и практикой трудовой школы. Согласно этим программам, по мнению автора, пособие по изучению советского строя в школе может состоять из двух самостоятельных частей: рабочей книги для учащихся и методического руководства для учителя. В указанном направлении автор и ведет сейчас переработку настоящего пособия. Что касается выпускаемого четвертого издания книжки, то, кроме необходимых исправлений, обусловливаемых действующим советским законодательством, и некоторых незначительных изменений в тексте, оно дополнено: 1) образцами школьных работ по изучению основ советского строя, 2) статистическим материалом по данным избирательной кампании 1923 г. и по административно-политическому делению СССР и 3) указателем новейшей литературы по вопросам советского строительства.

Автор, чувствуя потребность в расширении содержания пособия включением в него материалов по связи соворганов с парторганами, профорганами, кооперацией и проч., тем не менее не сделал этого в настоящем издании книжки. Поскольку указанные дополнения касаются основного содержания книжки, он не считает целесообразным вносить их до коренной переработки всего пособия.

В заключение автор приносит искреннюю благодарность рецензентам книжки за сделанные ими весьма ценные указания, касающиеся содержания и способов проработки материала пособия, которыми он не преминул воспользоваться при подготовке к печати настоящего издания книжки.

И. Диомидов.

21 ноября 1924 г.

Предисловие ко второму изданию.

Первое издание „Советского строя“ разошлось в течение одного месяца по выходе из печати. За это время не успели появиться сколько-нибудь обстоятельные критические разборы книги. Появившиеся в печати отзывы отмечают лишь положительные ее стороны, в то время как указания на недостатки книги и желательные дополнения, в особенности со стороны школьных работников, были бы особенно ценны, поскольку автор имел целью дать книгу для работы учителя по изучению советского строя в трудовой школе. В виду этого автор был бы очень признателен тем школьным работникам, которые пожелали бы поделиться с ним своими указаниями по поводу характера пособия и степени его полезности в условиях практической работы. Корреспонденцию в этом случае надлежит направлять на имя автора по адресу издательства „Работник Просвещения“ (Москва, Воздвиженка, д. 10).

Не имея возможности настоящее издание книги, печатающееся со стереотипа, дополнить очерком основ советской конституции и опытами методической проработки в трудовой школе вопросов советского строя в связи с обществоведением, автор отсылает читателей к своей брошюре „Советская власть“, составляющей 9-й выпуск „Педагогических курсов на дому“, вышедшей в издании „Работника Просвещения“, и к сборнику статей „Опыт методической проработки советской конституции в трудовой школе“, изданному под его редакцией Государственным Издательством.

И. Диомидов.

15 июля 1924 года.

Предисловие к первому изданию.

При составлении настоящего пособия автору приходилось считаться с крайне скудным опытом школы в области проработки основ советского строя. Недостатком опыта объясняется осторожность автора в подборе тем для школьной проработки и сознательное ограничение содержания пособия вопросами организации и деятельности местных и центральных органов Советской власти, с которыми учащемуся приходится сталкиваться в повседневной жизни и знакомиться при прохождении курса обществоведения по новым программам трудовой школы.

Центральным вопросом проработки основ советского строя в школе, по мнению автора, является местное советское управление, изучение которого может быть проведено на местном материале. Помимо методического очерка и указаний, касающихся методов проработки отдельных тем, настоящее пособие содержит обработанный цифровой и фактический материал для самостоятельных занятий учащихся. Материал этот может быть также использован преподавателем во время занятий с учащимися по обществоведению.

Если пособие поможет школьному работнику разобраться в вопросах, связанных с методами проработки основ советского строя в школе, и даст небесполезный материал для занятий с учащимися по обществоведению, то автор сочтет свою задачу выполненной.

И. Диомидов.

Предисловие.

Каждый новый шаг в области методики обществоведения надо приветствовать. Поскольку изучение советского строя является насущной потребностью нашей школы, труд И. М. Диомидова надо рассматривать, как ценное пособие для преподавателя обществоведения. Наши школьные работники нуждаются именно в таком пособии. На смену учебнику должна притти „книга для работы". И. М. Диомидов делает первый шаг в этом направлении. Его работа „Советский строй" дает инструмент в руки преподавателя-исследователя. Дальнейшая задача преподавателя — вести своих учеников исследовательским путем к отысканию тех принципов, тех истин, которые положены в задании, к сообщению навыков самостоятельной работы, самодеятельности и инициативы.

Методическое пособие тов. Диомидова появилось вовремя. По широте охвата, по разнообразию методов оно может быть полезным преподавателям школ разных типов, ступеней и возрастов. Богатый материал и оригинальный подход дают возможность преподавателю вложить в свое дело много свежести.

Мы не подошли еще вплотную к осуществлению задач методики обществоведения. Тем более ценен каждый шаг в этом деле. Работу И. М. Диомидова надо рассматривать, несомненно, как ступеньку по пути методических достижений.

А. Ефремин.

ОТДЕЛ I.

Советский строй, как предмет школьного изучения.

Советский строй—элемент современности.

Советский строй—часть того общественного уклада жизни, та конкретная действительность, в условиях которой живет современный школьник.

С советским строем дети знакомятся из разговоров со взрослыми, чтения газет, посещения митингов и собраний, непосредственного сношения с советскими учреждениями. Круг представлений, складывающийся у ребенка этим путем, составляет неотъемлемый элемент детской жизни[1]).

Объем изучения советского строя в школе.

Советский строй—это прежде всего государственный строй пролетарской республики переходного времени; все то, что определяет организацию и функциональную зависимость соворганов от политико-экономических условий данного времени, а также то, что составляет содержание собственно „политики Советской власти", и является предметом политграмоты по преимуществу [2]).

Вряд ли можно что-либо возразить против того утверждения, что и в области социальных отношений дети, благодаря уровню своего интеллектуального развития, ориентируются прежде всего на фактах и явлениях окружающей их действительности. Это положение определяет и круг

---

[1]) См. мою статью „Изучение основ советского строя в трудовой школе, как элемента современности", в сборнике „Обществоведение в школе" под ред. Ефремина и Смушкова. „Раб. Просв.". М. 1924 г.

[2]) Настоящее пособие охватывает содержание только первой части нашего определения советского строя: оно касается проработки в школе системы организации Советской власти, как формы пролетарской диктатуры.

социальных вопросов, могущих заинтересовать подростков, и те методы, которыми должно итти их изучение.

В виду этого, то определение советского строя, которое было дано выше, необходимо ограничивать или расширять в зависимости от того, с каким возрастом подростков мы имеем дело. Само собой понятно, что знакомство с советским строем в школе I ступени будет более элементарным и общим, чем в старших группах школы II ступени, когда предметом самостоятельного изучения учащихся может стать теория советского права, недоступная младшему возрасту.

Объем программы изучения советского строя в школе I ступени, где знакомство с основами советского строя связано с изучением современности и проработкой местного краеведческого материала, не должен быть большим. Достаточно, если подросток вынесет из школы I ступени сведения по основным вопросам советского строя, станет политически грамотным. Важно, конечно, чтобы самое усвоение этих вопросов было не отвлеченным, книжным, а конкретным, связанным с фактами и событиями современной жизни и окружающей подростка среды.

Требования, предъявляемые к учащимся школы II ступени, должны быть значительно повышены. В настоящее время, когда уже вырабатываются основные начала теории советского права, когда советские правовые институты настолько сложились, что знакомство с ними становится обязательным для каждого, кто вступает в самостоятельную жизнь, школа II ступени не может ограничиться сообщением общих сведений из области советского строительства, но должна дать положительные знания в области советского права и действующего советского законодательства.

Объем и содержание предмета отчасти определяет и метод его изучения. Если в школе I ступени и в первых группах школы II ступени проработка учебного материала происходит экскурсионно-исследовательским методом, то учащиеся старшего возраста знакомятся с вопросами советского права и действующего советского законодательства путем самостоятельного изучения и кружковых занятий.

Советский строй, как особый предмет преподавания.

С точки зрения простоты и доступности изучения всякой отрасли знания является совершенно естественным стремление выделить советский строй в о с о б ы й предмет школьного преподавания, придавая тем самым его изучению характер, сходный с законоведением в дореволюционной школе. Чтобы понять ошибочность этого взгляда, необходимо выяснить задачи изучения советского строя в школе.

Выше было указано, что советский строй, являясь элементом современности, становится одним из факторов, организующих детскую жизнь. Это еще больше станет очевидным, если принять во внимание классовый характер советской школы. Школа, готовящая борцов за пролетарскую власть, не может не искать сближения с носителями этой власти, являющимися выразителями классовой идеологии пролетариата, и не воспитывать в детях взгляда на Советскую власть, как на форму пролетарской диктатуры.

Отсюда вытекают и задачи изучения советского строя в школе. При изучении советского строя обращается внимание не только на структуру и функции органов Советской власти, изучается не только государственный строй, как таковой, но одновременно выясняется природа Советской власти, ее значение в истории мирового рабочего движения. Этим мы хотим сказать, что советский строй в общей системе образования имеет не только значение учебного предмета; не меньше его значение, как организующего фактора в системе политического воспитания молодежи. В этом последнем случае советский строй в равной мере может стать как предметом классного изучения, так и клубных занятий, тогда как принципы его организации должны проникать весь строй школьной жизни [1]).

---

[1]) Учитывая значение изучения советского строя в школе, как средства политического воспитания молодежи, в то же время не следует забывать, что это изучение должно исходить от наблюдения и сравнения исследуемого явления и что в целях выработки в учащихся самостоятельных навыков мышления надо стараться избегать пользоваться всякого рода готовыми формулами и обобщениями, широко применяя метод диалектического материализма.

В виду этого мы полагали бы, что выделение изучения основ советского строя в особый предмет школьного преподавания допустимо лишь в старших группах школы II ступени, когда изучается теория советского права и действующего советского законодательства. В остальных группах школы II и I ступени изучение советского строя не имеет самостоятельного значения в системе школьного обучения, поскольку он составляет неотъемлемую часть обществоведения.

Советский строй и политграмота.

При том широком определении задач изучения советского строя в школе, которое дано выше, естественно будет стремление отожествить его с политграмотой. Нам представляется, однако, это стремление недостаточно обоснованным. Когда говорят о политграмоте в школе, то забывают, что способы обучения ей отличны от методов школьного преподавания. В то время, когда преподаватель политграмоты, пропагандист по преимуществу, стремится всеми доступными доводами у б е д и т ь слушателя в правоте изучаемых теорий, школьный работник считает свою цель достигнутой, если ему удастся пробудить у детей интерес к изучаемому предмету, вызвать самостоятельную работу мысли. Задача школы—сообщить учащимся положительные знания и воспитать навыки самостоятельной работы мысли; цель обучения политграмоте—воздействовать на убеждения слушателя в желаемом смысле. Есть отличие и в содержании политграмоты и того, что мы называем „советским строем“; система Советской власти составляет лишь меньшую часть политграмоты, содержанием которой являются политико-экономические вопросы по преимуществу [1]).

---

[1]) Введение политграмоты в число предметов школьного преподавания, несомненно, было вызвано недостатком в первые годы после Октябрьской революции среди школьных работников коммунистов и неподготовленностью учительства к роли политического воспитателя молодежи. Тем не менее вряд ли можно считать это положение нормальным. В практике нашей школы можно указать много случаев, когда политграмота вырождалась в „советский закон божий“, к которому и учащиеся и школьные учителя относились с нескрываемым предубеждением. Конечно, такие случаи были результатом педагогической неопытности преподавателя политграмоты. Однако и при удовлетворе-

Советский строй и обществоведение. В условиях современной школьной практики изучение советского строя тесно связано с обществоведением. Поскольку содержанием обществоведения служит современная жизнь в ее социально-историческом аспекте, организация Советской власти становится необходимым элементом школьного изучения. Есть и другие преимущества изучения советского строя в связи с обществоведением. Социологический анализ общественных явлений заставляет учащихся подходить к изучению организации Советской власти со стороны развития ее форм и зависимости политического строя от экономических условий.

Советский строй и комплексное преподавание. Советский строй нельзя рассматривать изолированно от экономических условий и общественных отношений, определяемых природой Советской власти, как формы пролетарской диктатуры, с одной стороны, и международным положением СССР—с другой. Поэтому изучение современности, в каком бы разрезе мы ее ни взяли, является необходимой предпосылкой изучения советского строя. В этом отношении общественная среда, в которой воспитывается и живет подросток, дает неисчерпаемый материал для проработки в школе. Поскольку Советская власть является носительницей власти трудящихся, проработка основ советского строя легко может быть связана с комплексом, в основу которого ложится изучение трудовых процессов. Примером комплексной проработки основ советского строя в школе могут служить новые программы для единой трудовой школы, утвержденные НКП 16 июля 1923 г. Так, в программе для школ I ступени изучение советского строя начинается со 2-го года обучения в концентре „общество“,

---

нии преподавателя политграмоты всем педагогическим требованиям едва ли можно найти педагогическое оправдание введению политграмоты в число предметов школьного преподавания.

Советская трудовая школа, поскольку она является классовой, пролетарской школой, должна политически воспитывать всем строем своей жизни, и пролетарская идеология должна проникать все предметы школьного преподавания. При таком взгляде на задачи советской трудовой школы введение политграмоты в число школьных предметов служит как бы свидетельством того, что наша школа не находится на высоте положения и еще не вполне отвечает своему назначению.

при чем этот концентр с концентром „труд“ составляет неразрывное целое. Эта связь двух концентров может быть представлена в следующей таблице [1]).

Год обучения.	Труд.	Общество.
2	Трудовая жизнь деревни или городского квартала, где живет ребенок.	Общественные учреждения деревни и города.
3	Хозяйство местного края.	Губернское (областное) общественное учреждение.
4	Государственное хозяйство РСФСР и других стран.	Государственный строй России и других стран.

Если комплекс полностью проводится в школе I ступени, то при детализации изучения отдельных предметов в старших группах школы II ступени он может быть применен лишь с ограничениями [2]). В отношении изучения основ советского строя эти ограничения касаются главным образом той части курса, которая имеет своим содержанием теорию советского права и действующее советское законодательство (последний концентр школы II ступени).

---

[1]) См. „Новые программы для единой трудовой школы первой ступени“. „Раб. Просв.“. М. 1924 г., стр. 6.

[2]) Правильнее было бы в отношении к старшим группам II ступени говорить не о комплексном преподавании, а о проведении объединения предметов по „стержневому методу“. Содержание этого метода так охарактеризовано в тезисах, принятых II съездом совпартшкол по докладу Н. К. Крупской о методах преподавания в совпартшколах: „7. . . Сообщаемый материал должен даваться в систематизированном, организованном виде. В основу его организации должна быть положена система диалектического материализма. 8. Стержнем должна быть взята трудовая деятельность людей и организация ее; под углом зрения производства необходимо подходить к изучению богатств и сил природы и рассматривать производство, как базу строения общества“.

Методика изучения советского строя.

а) Обоснование программы занятий на явлениях местной хозяйственно-бытовой жизни. Практика трудовой школы показала преимущества комплексного преподавания в школе I ступени, в особенности поскольку оно строится на краеведческом материале. Детям младшего возраста лучше известна окружающая их жизнь, их первые социальные представления складываются в условиях самой жизни, которая влияет на них общим бытовым укладом семьи, среды, к которой принадлежит ребенок. Играет роль и обстановка, в которой живет и развивается подросток. Достаточно сравнить городского и деревенского ребенка, чтобы отметить больший запас социальных представлений у первого перед вторым. Все это говорит за то, чтобы изучение социальных отношений и советского строя в частности было связано с изучением окружающей среды, современности. Само собой разумеется, что это изучение не должно быть книжным, надуманным, навязанным чем-то извне. Наоборот, при изучении советского строя надо всегда исходить из явлений окружающей ребенка жизни. Семья, быт местного населения, общественные потребности и средства их удовлетворения—все должно стать предметом пристального изучения подростка.

В основу такого изучения необходимо класть экономические факторы жизни, поскольку они определяют социальные формы человеческого общежития. Не надо смущаться, если изучение социально-экономических факторов будет подвигаться не достаточно быстро; эта медленность в усвоении детьми новых социальных понятий будет с избытком искупаться прочностью приобретенных знаний, глубоко закладываемых в сознание подростка. Зато, когда дети научатся подмечать в области социальных отношений связь между причиной и следствиями и распознавать экономические законы социального развития, изучение основ советского строя не составит для них особых затруднений и дети смогут легко разобраться в организации и деятельности органов Советской власти. Тем самым время, затраченное на проработку хозяйственно-бытового уклада жизни данной местности, будет с избытком вознаграждено при прохождении курса в старших группах школы I ступени,

когда учащиеся будут знакомиться с основами советской конституции.

В построении занятий по советскому строю на изучении явлений местной хозяйственно-бытовой жизни следует различать две стадии одного и того же процесса. В период первой (начальной) стадии изучение сосредоточивается на бытовом укладе жизни местного населения и формах общежития, поскольку последние обусловливаются удовлетворением общественных потребностей. Это, так сказать, пропедевтическая часть курса, предшествующая изучению основ советского строя.

Примером проработки явлений местной хозяйственно-бытовой жизни с уклоном в сторону социально-правовых отношений и организации государственной власти может служить нижеследующий план обследования села, как административно-хозяйственной единицы [1]): 1) *Принцип коллективности в сельском хозяйстве*. Право пользования землей. Раскладка и сбор налогов и повинностей. Виды общественной взаимопомощи, имеющей целью поднятие сельского хозяйства. Организация сельскохозяйственной помощи беднейшему населению деревни. 2) *Общественное благоустройство*. Устройство и починка проезжих дорог и мостов. Охрана от порчи и разрушения общественных зданий. Обеспечение населения врачебной помощью. Соблюдение правил общественной санитарии и гигиены. Борьба с эпидемиями. Противопожарные мероприятия. 3) *Удовлетворение культурно-просветительных запросов населения*. Ликвидация неграмотности. Школьное образование. Политпросветработа. Сельскохозяйственное образование. 4) *Военно-трудовая повинность*. Проведение военной мобилизации. Учет военно-обязанных. Проведение закона о всеобщем военном обучении. Распределение и исполне-

---

[1]) План обследования впервые был приведен мною в статье „Экскурсионно-исследовательский метод в преподавании советской конституции в школах I и II ступени“ в № 3 „Вестника Просвещения“ за 1923 г.

Предлагаемый план обследования составлен применительно к среднему селу. В небольших сельских местностях тот же план может быть проработан исследовательским путем при условии заполнения пробелов в материале путем экскурсионного обследования.

ние повинностей. 5) *Борьба с противообщественными явлениями*—преступностью, самогонщиной и пр. Охрана общественной безопасности. 6) *Правовые нормы общежития.* Акты гражданского состояния. Право наследования. Заключение и исполнение торговых сделок.

Указанные шесть тем обнимают собою содержание государственно-общественных функций сельской общины.

Примерным планом обследования города может служить обследование г. Торжка, приведенное в статье „Законоведение, курс 3-го отделения для школ г. Торжка" в в № 3 (6) „На путях к новой школе" за 1923 г.

Обследования проводятся по темам. Таких тем семь: 1) *занятия и жители города*: а) ремесло, б) заводский труд, в) фабричный труд, г) торговое огородничество, д) обмен, е) городские бойни; 2) *средства передвижения в городе и с городом*: а) уличное движение, б) подъездные пути, в) железнодорожное движение; 3) *город, как центр просвещения*: а) начальное образование, б) среднее образование, в) выше среднего, г) профессиональное образование, д) искусство, е) книга; 4) *культура города*: а) телефон б) телеграф, в) почта, г) электричество, д) больница; 5) *управление* [1]): а) предварительно с детьми проводится беседа, зачем нужна людям власть, какая была власть до сих пор (до революции); б) армия; казармы и жизнь в них; солдаты на „ученье"; зачем нужны солдаты; в) суд, посещение подходящего судебного разбора; зачем суд нужен; г) тюрьма; д) ознакомление с УОНО и его работой; е) уисполком; ж) сколько людей занято в работе по управлению; 6) *прошлое города*; 7) *природа.*

Опыт обоснования школьной работы на явлениях местной хозяйственно-бытовой жизни (тематическая разработка приводится в статьях Скаткина „О работе по труду в деревенской начальной школе" и А. Котина „Работа по гигиене в I группе Пяткинской школы" в № 3 (8) „На путях к новой школе" за 1923 г. Обе статьи содержат много цен-

---

[1]) Тема „управление" разработана неудачно. Нельзя не согласиться с редакцией журнала „На путях к новой школе", что „надо взять вопрос более широко, в центр поставить организацию общественной жизни, а не только средства подавления (армия, суд, тюрьма)".

ных, проработанных на практике, методических указаний[1]). Поскольку социологическая проработка местного материала заложит основу для социальных представлений ребенка, научая разбираться в явлениях окружающей его социальной жизни, можно переходить к изучению основ советского строя, которое также должно отправляться от местного материала.

Центральной темой для школьной проработки в этой стадии изучения советского строя становится местное советское управление. Проработка этой темы может быть целиком построена на местном материале и проведена экскурсионно-исследовательским методом. При умелом проведении экскурсий в местный совет, на избирательное собрание, на волостной или уездный съезд и широком обобщении полученных наблюдений знакомство с организацией Советской власти даст фактический материал для проработки основных вопросов советского строя и может служить лучшим средством политического воспитания в обстановке повседневной жизни.

При такой системе занятий переход от местного советского управления к организации центральной Советской власти и общим вопросам советского строя будет вытекать сам собой, точно так же, как изучение теории советского права и действующего советского законодательства станет доступным в большей мере, чем если бы то и другое усвоивалось только книжным путем, без применения экскурсионно-исследовательского метода.

б) *Экскурсионно-исследовательский метод* [2]). Преимущества экскурсионно-исследовательского метода могут быть сведены к следующим положениям: а) усвоение конкретного материала легко дается детям, б) проработанный на экскурсии материал лучше запоминается, в) изучение общественных явлений полнее и глубже протекает при постановке опытных занятий в естественных условиях среды.

---

[1]) Названные статьи изданы отдельно 1-й опытной станцией НКП в сборнике „Из практики деревенской школы". М. 1924 г.

[2]) См. подробнее мою статью „Экскурсионно-исследовательский метод в преподаваниях советской конституции в школах I и II ступени" в № 3 „Вестника Просвещения" за 1923 г.

Этот метод, как показал опыт, примененный к проработке основ советского строя, вызывает у детей активный интерес к советскому строительству и знакомит их в доступной для них форме с основными вопросами марксистского учения о государстве и праве. Объектом исследования может служить как комплекс социальных явлений (напр., „Село, как административно-хозяйственная единица"' „Город, как центр просвещения", и проч.) или сложные темы (напр., „Почему Советская власть называется рабоче-крестьянским правительством", „Что сделано Советской властью для трудящихся" и проч.), так и темы по одному какому-нибудь вопросу (напр., „Сельский совет", „Роль РКП в советском строительстве", „Система советского избирательного права" и проч.).

В том и другом случае проработка тем может вестись двумя способами: а) когда тема прорабатывается одним лицом и полученные результаты подвергаются коллективному обсуждению и б) когда проработка одной темы распределяется между несколькими лицами (групповое обследование), при чем полученные результаты участниками коллектива сводятся в одно целое.

В последнем случае работа над темой дается нескольким детям, при чем полученные ими результаты затем сравниваются и взаимно восполняются пробелы, обнаруженные в работах каждого из участников обследования.

При экскурсионно-исследовательском методе надо вести изучение от местного к общему, соблюдая ту последовательность, которую можно наблюдать в постепенном росте восприятия ребенка. Это требование ограничивает содержание тем экскурсий: чем доступнее и проще экскурсия по своим заданиям, тем лучше она усвоивается детьми. При переходе от одной темы к другой необходимо итти от простейших к более сложным и трудным. Поэтому изучение окружающей ребенка социальной среды, быта должно предшествовать изучению более сложных правовых отношений, возникающих на почве различных взаимоотношений отдельных социальных группировок, так же как изучение системы местного управления должно предшествовать проработке организации центральной Советской власти.

При производстве местного обследования важно, чтобы проработка местного материала была проведена силами детского коллектива и носила характер самостоятельного исследования, при чем полученные выводы были бы использованы для обобщений с точки зрения марксистского учения о государстве и праве.

в) Работа с газетой. Лучшим проводником современности в школу служит периодическая печать, материал которой может быть широко использован как для политического воспитания учащихся, так и для преподавания основ советского строя. Вопросы текущего советского строительства, оживленно обсуждаемые на страницах советских газет, часто скорее заинтересуют детей, чем изложение того же вопроса, делаемое учителем в соответствующем месте учебного курса. Все это заставляет уделить особенное внимание работе с газетой, как методу проработки с детьми основ советского строя.

Значение газеты, как средства политического воспитания учащихся, было оценено и передовыми буржуазными педагогами. Так, Гансберг, Шаррельман рекомендуют учителю брать материал для классных занятий из ежедневной газеты, а в некоторых случаях начинать урок с чтения газеты и собеседования на прочитанные темы.

В советской трудовой школе газета должна занять одно из первых мест среди учебных пособий. Важно не только использовать ее для учебных целей, но и воспитать в детях навыки самостоятельного чтения газет, сделать газету средством политического развития учащихся.

Особенно важное значение приобретает работа с газетой, которая в закрытых детских учреждениях составляет часть клубных занятий с детьми. О степени восприимчивости детей к современным политическим событиям можно судить по тому литературному материалу, который содержат газеты, издаваемые самими детьми в детских учреждениях с развитым самоуправлением и хорошо налаженным политическим воспитанием.

В отношении к проработке основ советского строя газеты дают большой материал, который при умелом использовании может стать своего рода учебным пособием. Его значение особенно велико при проработке в школе общих

вопросов советского строительства и деятельности центральных органов Советской власти, так как проработка этих тем не может быть построена на материалах местного обследования. Если газеты „Известия", „Правда" и „Экономическая Жизнь" доступны лишь старшему возрасту детей и чтение их требует объяснений со стороны взрослых, то такая общедоступная газета, как „Беднота", может свободно читаться самими детьми.

При работе с газетой хорошо приохотить детей делать вырезки по отдельным вопросам советского строительства, из которых можно составлять альбомы, могущие служить учебным пособием при прохождении основ советского строя. Желательно также составление альбомов-иллюстраций из журналов („Красная Нива", „Прожектор"), отзывающихся на все крупные события современности („Созыв съезда советов СССР", „Заседание нового Совнаркома" и т. д.).

Как образец работы с газетой в школе по вопросам советского строительства, приведем выдержку из статьи К. В. Котрохова „Из практики 23-й школы II ступени Хамовнического района г. Москвы" в сборнике Современность и обществоведение в школе" [1]).

„Полное отсутствие осведомленности в текущих событиях международной и нашей внутренней жизни побудило меня взять в качестве материала для работы газету. Я начал пользоваться очередными номерами „Известий". Попытка прочесть ее не привела ни к чему: передовица была недоступна, а весь остальной материал, за исключением происшествий, для большинства непонятен и неинтересен. Принося в класс газету, я показывал, как надо разбираться в газетном материале. Так как в основе общественной жизни лежат хозяйственные отношения, экономика, в первую очередь мы выбирали все, что относится к этой стороне жизни общества; затем таким же образом получали материал для характеристики социальных и политических отношений у нас и за границей и переходили к духовным потребностям общества. Однако эта работа трудная и кро-

[1]) См. сборник „Современность и обществоведение в школе" под редакцией М. Н. Коваленского и В. Н. Шульгина. М. 1923 г., стр. 79—80.

потливая. Необходимо было взять в газете какую-нибудь центральную тему, чтобы приковать внимание и вызвать живой интерес. В конце ноября газеты начали давать материал для подготовки к X съезду советов. Я взял X съезд за основу, и мы начали изучать материал, который давался газетой по поводу предстоящего съезда. Внимательно мы проработали над повесткой заседания съезда, и когда съезд открылся, мы уже с интересом следили за заседаниями съезда. К этому времени организована была покупка двух газет—„Известий" и „Экономической Жизни". Особенно внимательно мы остановились на составе съезда, сообщениях с мест и на речи тов. Каменева, которая ввела нас в самую суть международного и внутреннего положения республики. Этой речи был посвящен особый доклад; особые доклады были посвящены речам тов. Богданова и тов. Луначарского. Закрытие съезда закончилось образованием Союза Советских Республик.

На этом новом явлении советского права мы остановились внимательно и рассмотрели его тоже в отдельном докладе. Так прошел перед нами съезд".

г) Кружковые занятия. Одной из форм коллективной проработки общественных и политических тем в школе силами детей являются кружковые занятия. Групповая проработка социальных тем вообще наиболее желательна. Она не только дает возможность участникам коллектива всесторонне проработать тему, но и воспитывает в детях навыки коллективной работы. Кроме того, поскольку социальные вопросы вызывают обыкновенно оживленный обмен мнений и служат толчком для собеседований на политические темы, кружковые занятия содействуют выработке социологического и политического мировоззрения, что, несомненно, и является, в конечном счете, задачей преподавания обществоведения в школе.

Наиболее распространенной формой кружковых занятий служит доклад. Весьма важно, чтобы темы докладов были по силам докладчика, а в проработку темы чтобы докладчик вкладывал побольше своего, а не ограничивался пересказом чужих мыслей. Обыкновенно при выборе темы и назначении докладчика одновременно намечается содокладчик и главный оппонент. Для оживления обсуждения до-

клада и вовлечения в работу всего состава кружка заранее оглашаются тезисы предположенного доклада и указывается литература вопроса.

Темами докладов в школьных кружках могут служить как вопросы теории советского права, так и практическая проработка организационных принципов советского строительства. Форму кружковых занятий принимает и групповое обследование, когда проработка той или иной темы дается нескольким лицам.

Кружок, объединяющий небольшой детский коллектив, дает возможность провести инсценировки выборов в совет, народного суда и т. д. или поставить так называемые „политические суды", получившие за последнее время широкое распространение.

Что касается инсценировок, связанных с проработкой вопросов советского строительства, то при их постановке следует пользоваться или бытовыми явлениями, непосредственно взятыми из жизни, или литературными произведениями (напр., „Уездный съезд советов" по повести Б. Пильняка „Иван-да-Марья", Л. Сосновский „Музыка советов" [1]) и др.). При инсценировке выборов в совет и других общественно-правовых актов следует руководствоваться законодательным материалом и установившейся практикой, чтобы инсценировка не расходилась с действительностью и имела учебно-показательный характер.

Для того, чтобы групповые занятия не были оторваны от интересов большинства учащихся школы и в них было вовлечено возможно большее число детей, необходимо занятия в кружках или вести параллельно с школьной работой по обществоведению, или ставить их в связь с общественными интересами учащихся школы, поскольку они преломляются в современности.

Связь школы с жизнью. Говоря о методах изучения советского строя в трудовой школе, мы все время указывали, что это изучение должно быть тесно связано с жизнью, современностью. Эта связь может выражаться, с одной стороны, в том, что школа в своей работе исходит от

---

[1]) Оба отрывка помещены в книге для чтения А. Ефремина и С. Кочетова „Красный сказ". М. 1924 г.

жизни, берет от нее материал для педагогической работы, с другой—в изучении, путем непосредственного участия детей хотя бы в элементарных формах советской работы в районе школы. Яркая постановка этого вопроса дана в статье т. Розанова „Жизнь школы и жизнь района“ в № 9 журнала „На путях к новой школе“ за 1923 год. „Задача учителя—организовать молодежь для совместной работы над устройством новой трудовой жизни, приближаясь к осуществлению идеалов рабочего класса. Как *совет* выражает волю к строительству всего трудящегося населения, так школа должна выражать волю к строительству жизни молодого поколения. Председатель совета—представитель района в деле борьбы за новую жизнь. Учитель—если он на высоте—привлекает молодежь к выполнению ее *социальной* роли, является выразителем чаяний молодежи в ее борьбе за воплощение новой жизни, нового быта“. Для этого „школа должна быть связана организационной связью со всеми живыми силами в районе, работающими над новой культурой. Это:

1. Районный совет.
2. Учреждения политпросветсети: избы-читальни в деревне, фабричные клубы и в первую очередь клубы молодежи—в городе.
3. Культпросветы фабзавкомов.
4. Районный агроном, ближайший совхоз и опытное поле.
5. Районный врач и больница.
6. Районный педтехникум.
7. Райком и ячейки РЛКСМ.
8. Ближайшее бюро рабпроса.

Нечего и говорить, что *школа* должна выступать в этом деле об'единенно“. Конечная же цель школы—настолько овладеть районом, чтобы иметь возможность коренным образом *улучшить жизнь* района.

Школьные работы по изучению советского строя.

Изучение советского строя в трудовой школе, с переходом на новые программы ГУС'а, стало достоянием педагогического опыта. Ниже приведен опыт проработки вопросов советского строительства, проведенный в московских школах. В целях облегчения использования этого опыта в процессе текущей педагогической работы обе проработки сопрово-

ждены мною соответствующим методическим комментарием, состоящим из а) методической схемы, б) методического разбора и в) тем для методической проработки.

Из двух приведенных ниже тем, первая прорабатывалась с детьми Пушкинского детского поселка МОНО под руководством В. Одноблюдова, вторая—с 5-й и 6-й группами школы II ступени „Дома Юношества № 1“ МОНО под руководством П. Радыгиной. Обе работы вошли в сборник статей „Опыт методической проработки советской конституции в трудовой школе“.

Экскурсия в волисполком.

„В Пушкинском детском поселке был проведен опыт с преподаванием обществоведения при помощи экскурсионно-исследовательского метода. Среди экскурсий в местные советские учреждения с ребятами была организована экскурсия в волисполком. Эта экскурсия не носила характера обыкновенной прогулки под руководством учителя.

Наоборот, центр тяжести был перенесен на самих учащихся, участников экскурсии. Самая экскурсия была задумана с целью ознакомления учащихся 3—5 групп детских колоний с советским строем.

Предполагалось познакомить ребят с организацией местной советской власти и провести ряд экскурсий—в городской совет, в компарт, уездный и губернский исполкомы. За недостатком времени пришлось ограничиться только экскурсией в волисполком. Непосредственное участие в экскурсии в Пушкинский волисполком принимало 73—75 человек учащихся в возрасте от 10 до 14 лет. В среднем преобладали ребята 11—12 лет. Взяты они были из различных колоний: земледельческой „Труд и Отдых“, 5, 9, 20 и 33. На экскурсию и связанные с нею практические занятия было затрачено 5 дней, при чем совместная коллективная работа с участием руководителя взяла 20 часов, в среднем 4 часа в день, помимо индивидуальной и коллективной работы, проделанной экскурсантами самостоятельно.

На первый день выпали главным образом подготовительные работы. Так, на общем собрании экскурсантов руководителем была дана, во-первых, краткая историческая

справка о времени и причинах возникновения советов в России, во-вторых, им же было сказано несколько слов о значении советов и, в-третьих, экскурсанты были ознакомлены со схемой построения советов в общем, с зарисовкой ее на классной доске, при чем особое внимание было уделено волисполкому и его техническому аппарату. После обмена мнениями по всем трем вопросам экскурсанты были разбиты на группы по числу намеченных для обследования во время экскурсии в волисполком отделов или отраслей деятельности последнего (народного образования, народного здравия, охраны труда, промышленный, комхоз, финансовый, земельный, милиции, военным делам и народный суд [1]).

Все отдельные группы, а также и общее собрание экскурсантов с первого же дня занятий избрали президиумы (председателей и секретарей), которые и оставались на своих местах до их окончания. На этом же общем собрании экскурсантов состоялся обмен мнений по вопросу разработки анкет, предназначенных к обследованию вышеназванных отделов и их деятельности. В обсуждении принимало участие подавляющее большинство экскурсантов. Во время дискуссии о деятельности отделов все экскурсанты вели записи в своих записных книжках, при чем каждая группа о своем отделе. По окончании общего собрания руководителем было дано поручение группам разработать анкеты для обследования (каждая по своему отделу) и представить их на следующий же день на общее собрание экскурсантов. По группам разработка указанных анкет совершалась или их президиумами, или комиссиями, избранными специально для этой цели на групповых собраниях. Материалом для последних являлись записи экскурсантов каждой данной группы, сделанные на общем собрании во время обсуждения вопросов о деятельности волисполкома и его отделов.

Второй день занятия был посвящен: а) рассмотрению уже разработанных группами анкет и утвержденных ими на групповых собраниях и б) техника самого обследования.

---

[1]) Экскурсия была проведена в волисполком до упрощения его аппарата и упразднения отделов.

На общем собрании экскурсантов представители от групп, зачитывая анкеты, сопровождали их мотивировкой. Во время прений вносились те или иные поправки или дополнения, которые принимались или отвергались путем голосования. В целях экономии времени решено было на этом же общем собрании избрать представителей от групп для постановки вопросов во время обследования согласно намеченной анкеты; остальные участники экскурсии могли ставить лишь дополнительные вопросы. Но все экскурсанты обязаны были записывать ответы представителей волсовета.

Порядок разработки и систематизации собранного по анкете во время обследования материала был намечен тот же, что и для разработки анкет.

На третий день состоялось собеседование с участием приглашенного представителя Пушкинского волсовета о деятельности последнего. Обследование началось докладом представителя волисполкома. Затем представители от групп предлагали ему вопросы, от которых перешли постепенно к собеседованию. Закончилась эта экскурсия в волсовет под руководством его представителя, взявшей около 1—1½ часа времени. Во время экскурсии экскурсанты, подготовленные предыдущими занятиями, предлагали руководителю значительное количество уже продуманных вопросов по собственной инициативе по ряду отраслей деятельности волисполкома. Все ответы руководителя и заведующих отделами, вернее—служащих волисполкома, экскурсантами заносились в записные книжки.

По окончании экскурсии тут же состоялись групповые собрания экскурсантов, на которых было установлено время собраний для выработки собранного материала при помощи экскурсии и намечен метод его обработки. На эту работу экскурсантам было отведено полтора дня. По истечении этого времени вновь было созвано общее собрание экскурсантов. На нем были заслушаны уже обработанные в группах анкеты, при чем в качестве докладчиков выступали в подавляющем большинстве члены президиумов групп и отчасти—комиссий. По обсуждении анкет и внесения некоторых поправок руководителем общее собрание выделило из своей среды три комиссии: 1) для составления

общей сводной анкеты, 2) общего доклада по обследованию и 3) изображения схематического построения волисполкома. Все три работы были проделаны, в черновом виде, в течение дня. Затем были обсуждены тем же общим собранием экскурсантов.

Последний, пятый, день был посвящен заключительной работе—инсценировке избирательной кампании на волостной съезд. Для этого группы отдела были переименованы в группы избирателей отдельных местностей (деревень, местечек), предприятий и учреждений Пушкинского района. Как и групп, отделов их оказалось 10 (по 7 человек в каждой группе): дд. Жуковка, Новые, Листвяны, Акуловка, поселок Пушкинской фабрики Дисутовая и быв. Арманд; учрежден исполком волостного съезда и др. Названия группам подбирали сами экскурсанты. Они же определяли, на основании полученных данных во время экскурсии, число избирателей и членов совета, их правоспособность в отношении участия в выборах. После этого общее собрание экскурсантов, все в целом, было объявлено 1-м волостным съездом советов. На нем получили утверждение последние и были произведены выборы исполкома. Вслед за этим состоялось и самое заседание исполкома, посвященное избранию президиума и распределению членов исполкома по отдельным отраслям деятельности волисполкома. Этим и были закончены практические занятия и самая экскурсия по ознакомлению с деятельностью Пушкинского волисполкома. Здесь, разумеется, приведена лишь схематически общая картина проделанной работы. И это сделано умышленно для того, чтобы на первый план выдвинуть схему работы и лишь отчасти в пределах этой схемы охарактеризовать самую работу.

Общее же впечатление от совершонной экскурсии таково. Экскурсанты в процессе работы (а они были из различных колоний) сблизились между собою, до известной степени дисциплинировались на почве коллективной общественной работы и, помимо знаний, приобрели известные навыки в отношении техники ведения общих и групповых собраний. Кроме того, что и было признано общим собранием педагогов Пушкинского поселка, этот опыт, поставленный здесь впервые, наглядно показал, что экскур-

сия, превращенная в практические занятия и игры, как метод преподавания обществоведения, является одним из лучших. Он дает возможность сухое бесформенное изложение облечь в плоть и кровь и ознакомиться неизмеримо быстрее с данным предметом; он приближает учащихся, да и самих учащих к общественной жизни, от которой как те, так и др. стоят до настоящего времени весьма далеко; на почве общей заинтересованности учащихся с учащим этот метод создает интимную благоприятную обстановку для совместной работы и выявления самостоятельного инициативного творчества учащихся, и, наконец, что является самым главным в отношении преподавания в школе обществоведения, знакомство с советским строением непосредственно, на основании конкретной деятельности советских органов, даст возможность тем же учащимся осознать идею советского рабоче-крестьянского государства".

Методическая проработка темы.

Методическая схема.

1. Экскурсия, как метод изучения советского строя, может быть широко использована при знакомстве с местными органами Советской власти.

2. В описанной экскурсии принимало участие до 75 детей в возрасте от 10 до 14 лет. На экскурсию и связанные с ней практические занятия было затрачено пять дней, при чем совместная коллективная работа с участием руководителя взяла 20 часов, в среднем 4 часа в день, помимо индивидуальной и коллективной работы, проделанной экскурсантами самостоятельно.

3. Экскурсионный план и его проработка: 1) предварительная беседа руководителя с экскурсантами о причинах возникновения советов, их значение в истории русской революции и организации Советской власти, при чем особое внимание было уделено волисполкому и его техническому аппарату; 2) деление экскурсантов на группы по числу отраслей деятельности волисполкома; во главе общего собрания и отдельных групп стояли избранные ими президиумы, в составе председателя и секретаря, которые руководили разработкой и обсуждением анкеты для сбора

материала об организации и деятельности волисполкома; 3) посещению волисполкома предшествовала беседа с его представителем. Во время предварительной беседы и посещения волисполкома вопросы предлагались представителями отдельных групп экскурсантов, получаемые же ответы записывались всеми экскурсантами; 4) полученный от экскурсии материал был проработан в тех комиссиях (для составления общей сводной анкеты, общего доклада по обследованию и изображения схематического построения волисполкома) и заслушан общим собранием экскурсантов; 5) заключительную часть экскурсии составляла инсценировка избирательной кампании на волостной съезд. Для этого группы по отраслям деятельности волисполкома переименовываются в группы отдельных местностей, предприятий и учреждений по числу избирательных участков района. Те же группы устанавливают число избирателей и членов совета, а также категории лиц, устраненных от выборов; 6) итоги экскурсии закрепляются в схематическом изображении организации и деятельности волисполкома.

Методический разбор.

Построение экскурсионного плана и его проведение отвечало бы всем методическим требованиям, если бы в нем не было отведено доминирующее влияние руководителю экскурсии, который до экскурсии прорабатывает с детьми вопросы о роли, организации и деятельности волисполкома, что ограничивает область непосредственного наблюдения и восприятия детей. Что касается содержания разбираемых на экскурсии вопросов, то в них преобладает организационная сторона и почти совершенно остается не затронутым значение волости, как административно-хозяйственного центра района.

Темы для методической проработки[1]).

1. Проработайте роль волисполкома, как административно-хозяйственного центра волости, на материале мест-

[1]) Обследованию волисполкома обязательно должно предшествовать знакомство с органами сельского управления (одного села или группового объединения).

ного обследования. В связи с этим обследованием составьте диаграмму вопросов, разрешаемых волисполкомом.

2. Проведите групповое обследование волисполкома, предоставляя детям самостоятельно вести регистрацию своих наблюдений. По представлении детьми описаний результатов обследования последние подвергаются коллективному обсуждению всех участников обследования.

Сводка вопросов, задаваемых детьми во время экскурсии в волисполком, укажет руководителю, на какие стороны организации и деятельности учреждения должно быть обращено внимание и как должен прорабатываться экскурсионный материал.

3. Опишите проведенную на материале экскурсии беседу, отметив все затронутые в ней темы и указав, что нового дала беседа по сравнению с экскурсией.

Вопросы продналога в летней школе.

„В летней обществоведческой работе ребят „Дома Юношества № 1"—детского дома II ст. МОНО—изучение продналога вовсе ве было самостоятельной темой: оно явилось лишь исходной точкой для ознакомления с трудовой жизнью окрестных крестьян.

В начале июля 1923 г. я с ребятами впервые оказалась в деревне Московской губ., именно в совхозе Жохово, Кленовской вол., Подольского уезда, Москов. губ. Самыми близкими к нам деревнями были: Жохово—¼ версты, Вяткино—1 в., Никоново—1¼ в.

Ребят „Дома Юношества было 114 чел., из пятых и шестых групп II ступени, в возрасте от 14 до 17 лет. Мне очень хотелось в течение лета связать ребят с окружающей крестьянской жизнью, вывести обществоведение из классной комнаты в трудовую общественность.

Но как подойти к крестьянам, с чего начать? Ни у ребят, ни у меня не было никакой связи с окрестными крестьянами. Не было также у меня и определенной программы работы. Я решила, что проще всего начать ознакомление с крестьянами по материалам волисполкома. Простое словесное ознакомление с именами крестьян ничего не даст, пусть ребята попробуют составить списки по единому сельскохоз. налогу для этих ближайших деревень.

Еще из Москвы я захватила с собой декрет и таблицу по этому налогу, предполагая, правда, использовать этот материал для бесед с крестьянами. Свою работу в школе в двух старших группах я и начала с того, что ознакомила их с декретом о едином с.-х. налоге. Уже отсюда ребята поняли, что хозяйство крестьянина слагается из соотношения трех основных элементов: земли—пахотной и сенокосной, скота и количества едоков.

На другой день с раннего утра я с группой ребят человек в 12 отправилась в волисполком, отстоящий от нас за 6 верст. Весело пробирались мы среди чудесной зеленой панорамы полей и леса. С песнями подошли к волисполкому девочки в веночках из цветов. Приветливо, даже неожиданно для ребят, встретил нас исполком. По первой же нашей просьбе принесли нам списки плательщиков по продналогу, дали чистые бланки, нужно было только переписать. Присутствовавший тут же налоговый инспектор охотно сделал все необходимые разъяснения по существу единого с.-х. налога. Указал, что Московская губ. в прошлом году отнесена была к 6-й гр., а ныне это распределение в государственном масштабе сделано будет не ранее половины августа, но, вероятно, для Московской губ. будет оставлена та же группа.

Принявшись на другой день за продолжение работы, мы прежде всего основательно ознакомились с самой таблицей исчисления единого с.-х. налога, при чем ребята охотно упражнялись в вычислении по ней различных ставок. Изучение декрета и таблицы дает богатый материал для понимания как общего классового пролетарского характера Советской власти, так в частности налоговой политики, строящейся на принципе строгого учета доходности хозяйства. Эта строгая справедливость вычисления ставок с.-х. налога дала большое удовлетворение ребятам. Далее перешли к самому составлению списков. Одна группа взяла себе с. Жохово, другая—дер. Никоново. Познакомившись заранее с декретом, ребята списали в волисполкоме необходимые им данные относительно каждого налогоплательщика: размер его пашни и сенокоса (последний в переводе на пашню), количество лошадей и крупного рогатого скота, число едоков в хозяйстве. Все остальное вычислили они

сами во время классной работы. Каждый из учащихся заготовил себе бланк и самостоятельно делал вычисления. Самый формуляр поселенного окладного списка, выданный в волисполкоме, мы воспроизвели почти полностью, исключив только графы 20 и 21—отметка об уплате налога и расписка налогоплательщика.

В этот первый период работы осталась незаполненной графа „доля на местные нужды", так как, по указанию налогового инспектора, эта доля пока еще не была установлена. Вся эта работа над изучением декрета, таблицы и составлением списка заняла часов 7. Сначала дело для некоторых казалось скучноватым, но потом все увлеклись, и уже по собственному почину некоторые составили список для д. Вяткино.

В процессе работы ребята несколько ознакомились с окрестными крестьянами, их фамилиями, именами, их обеспеченностью в области сельского хозяйства. Наши ребята—горожане, и для них было очень ценно такое предварительное ознакомление с миром деревни через эти списки и вычисления. Кроме того, работа обнаружила пред ребятами ряд отдельных интересных явлений. Так, в списках налогоплательщиков по дер. Вяткино и Никоново было указано, что здесь крестьяне объединены в с.-х. артели. Тут же в графе „имеет ли хозяйство неземледельческие заработки" в списках волисполкома против некоторых фамилий стояло: „промышленник", а относительно других было указано „на заводе". Данные о неземледельческих заработках при проверке оказались неполными, и ребята потом точно зафиксировали все кустарные промыслы в обследуемых деревнях, специально занявшись их изучением; но толчок к этой работе дали опять-таки те же поселенные окладные списки.

Вообще вся летняя работа по изучению деревни имела своим исходным началом именно эти списки.

В виде образца привожу составленный ребятами „Поселковый окладной список плательщиков с. Жохова".

Когда закончили составление списков, естественно встал вопрос: что же, тяжел или нет для крестьян этот единый с.-х. налог? Для этого необходимо было выяснить, каков валовой сбор хлебов во всех полях, каков сбор сена, а также каков расход этих хлебов и фуража в хозяйстве.

Поселенный оклад

плательщиков единого сельскохозяйственного налога в 1923—24 году

№№ по порядку.	Фамилия, имя и отчество плательщика.	Пашня.	Заливные сенокосы.	Незаливные сенокосы.	Всего в перев. на пашню.	Всего пах. сен. земли на пашн.	Число едоков в хоз-ве.	Число пах. сен. земли на 1 д.	Группа по едокам.
1	Осипов, Григорий Григ.	3 3/4	—	3/4	5/16	4 1/16	5	0,81	4
2	Галкин, Сергей Егоров.	7 3/8	—	3/4	5/16	7 11/16	8	0,46	4
3	Галкина, Акулина Ил. .	7 3/8	—	3/4	5/16	7 11/16	6	1,28	5
4	Галкин, Григорий Степ.	7 3/8	—	3/4	5/16	7 11/16	7	1,9	5
5	Смирнов, Алексей Мих.	3 3/4	—	3/4	5/16	4 1/16	5	0,81	4
6	Осипов, Николай Гр. .	3 5/8	—	3/4	5/16	3 5/16	4	0,56	3
7	Чуркин, Иван Иванов.	3 3/4	—	3/4	5/16	4 1/16	7	0,57	3
8	Напрыгин, Васил. Пет.	7 3/8	—	3/4	5/16	7 11/16	7	0,90	5
9	Галкин, Иван. Яковл. .	7 3/8	—	3/4	5/16	7 11/16	5	0,53	5
10	Напрыгин, Андрей Дим.	7 3/8	—	3/4	5/16	7 11/16	7	1,09	5
11	Чуркин, Андрей Дим. .	3 3/4	—	3/4	5/16	4 1/16	5	0,81	4
12	Ершова, Мария Прох. .	3 3/4	—	3/4	5/16	4 1/16	4	0,01	4
13	Григорьев, Никол. Фил.	7 3/8	—	3/4	5/16	7 11/16	7	0,09	5
14	Ларионова, Нат. Ник. .	7 3/8	—	3/4	5/16	7 11/16	6	1,28	4
15	Слободская, Екат. Ив.	7 3/8	—	3/4	5/16	7 11/16	3	2,56	8
16	Чуркин, Василий Ив. .	3 3/4	—	3/4	5/16	4 1/16	3	1,35	5
17	Андреев, Тимофей Ал.	3 3/4	—	3/4	5/16	4 1/16	5	0,81	4
18	Осипов, Василий Григ.	7 3/8	—	3/4	5/16	7 11/16	5	1,53	5
19	Львов, Николай Мих. .	1/8	—	—	—	—	10	0,01	1
20	Возерский, Васил. Ал.	1/8	—	—	—	—	4	0,01	1

---

[1]) Список разработан применительно к таблице, опубликованной в при- Цифровые данные о земельной пл. у каждого домхоза, о числе едоков,

[2]) В Кленовской вол., Подольского у., Моск. губ., распростр. шляпное

ной список

села Жохова, Кленовской волости, Подольского у., Московской губ.[1]).

Крупн. рог. скот.	Лошади.	Всего ск. в пер. на кр. рог. скот.	Группа по скоту.	Ставка налога на 1 десят. П.	Ставка налога на 1 десят. Ф.	Размер гос-налога, П.	Размер гос-налога, Ф.	Доля на местн. нужды. П.	Доля на местн. нужды. Ф.	Всего. П.	Всего. Ф.	Имеет ли хозяйство неземледельческие заработки[2]).
1	1	2	2	5	10	21	13	10	26½	31	39½	Шляпник, мелк. сам. м.
2	1	3	2	6	10	48	2	24	1	72	3	Сапожн, мелк. мастер..
1	1	2	2	6	30	51	35	25	37½	77	32½	Шляпн., сам. мелк. маст.
1	1	2	2	6	30	51	35	25	37½	77	32½	Кузнец, сам. мелк. маст.
1	1	2	2	5	10	21	13	10	26½	31	39½	Сапожн., сам. мелк. м.
1	1	2	2	3	30	14	35	7	17½	22	12½	Шляпн., кустаро-рабоч.
1	1	2	2	3	30	15	9	7	24½	22	35½	Шляпн., сам. мелк. м.
1	1	2	2	6	30	51	35	25	37½	77	32½	Шляпн., сам. мелк. м.
1	1	2	2	6	30	51	35	25	37½	77	32½	Шляпн., куст.-рабоч.
1	1	2	2	6	30	51	35	25	37½	77	32½	Советский служащий.
1	1	2	2	5	10	21	13	10	26½	31	39½	—
1	1	2	2	5	10	21	13	10	26½	31	39½	—
1	1	2	2	6	30	51	35	25	37½	77	32½	Сапожн., мелк. маст.
1	1	2	2	6	30	51	35	25	37½	77	32½	Портной, мелк. маст.
1	1	2	2	11	—	84	22	42	11	126	33	—
1	1	2	2	6	30	27	16	13	28	41	4	Кузнец, мелк. маст.
1	1	2	2	5	10	21	13	10	26½	31	39½	Сапожн., мелк. маст.
1	1	2	2	6	30	51	35	25	37½	77	32½	Шляпн., кустарь-раб.
1	—	1	1	1	20	—	—	—	—	—	—	—
1	—	1	1	1	20	—	—	—	—	—	—	—
		Итого.		—	—	711	29	355	34½	1067	23½	

Причитается на 1 едока 10 п. 27 ф.

ложении к декрету об един. сель-хоз. нал. в „Бедноте“ от 22 мая 1923 г. колич. голов скота были получены учащимися в Кленовском волисполк. пухово-войлочное производство.

Вот первоначальная анкета, составленная в одной из групп тотчас по окончании работы над списками:

Валовой сбор хлебов.

1. Сколько собрали ржи у каждого хозяина (для этого надо выяснить, какова урожайность с десятины).
2. Высчитать сбор хлебов с ярового поля.

Расход хлебов.

3. Сколько издержали на семена.
4. „ „ на едоков (необходимо установить состав семьи по возрасту).
5. Расход на посыпку скоту.
6. „ на пастуха.
7. Остальные расходы хлеба.

Скот.

8. Сколько молодняка из крупного рогатого скота: (телок, жеребят, бычков) у каждого хозяина.
9. Сколько мелкого скота (овец, свиней, поросят).
10. Сколько, как и откуда собирают сено.

Конечно, такая анкета оказалась потом неполной, так как она далеко не охватывает всего строя крестьянской жизни, не включает вопросов о системе хозяйства, не исследует полно бюджета крестьянской семьи: все эти и другие подобные темы встали перед ребятами позднее, когда они вступили в непосредственное соприкосновение с крестьянами.

Сведения о крестьянской жизни нарастали у нас только постепенно, маленькими крупинками. Потому что для горожан-ребят невозможно изучить эту жизнь и глубоко понять ее в какую-нибудь одну-две экскурсии, надо было присматриваться к ней долго и внимательно. Способы ознакомления с крестьянами были самые разнообразные. Прежде всего я предложила ребятам самим добывать сведения о крестьянах, как и где они смогут, и периодически сообщать о том, что узнают, в классе.

И вот ребята при каждом удобном случае пытаются вступать с крестьянами в разговоры. Придет ли баба с молоком, обступят ее девочки и подвергают ее бесконечному интервью. В воскресенье деревенские ребята бегают по

парку—наши мальчики начнут с ними играть и выспрашивают, сколько у вас дома свиней, телят и т. д. Вели также ребята разговоры на эти темы и во время наших экскурсий, предпринимаемых с целью изучения кустарных промыслов. Но надо сказать, что эти индивидуальные расспросы давали небольшие результаты, в особенности, когда речь шла о точных цифрах учета валового сбора хлебов и доходности хозяйства.

На вопросы об урожайности хлебов ребята получали самые различные ответы, с оговоркой, что ведь не вешано, с общей тенденцией, однако, к преуменьшению урожая. Давали цифры от 30—45 пуд. сбора ржи на десятину в предыдущем 1922 г. И уже с непременным добавлением, что вот в текущем году, пожалуй. и семена еле соберешь, так как из-за, непрерывных дождей рожь прорастает на корню. В то же время специалист-огородник в совхозе говорил, что снимают ржи обычно пудов 60 с десятины. Хотелось самим это выверить, но в совхозе ржи не было посеяно, а овес жали очень поздно, уже в сентябре. И только председатель Никоновской артели да агроном Юровского участка, с которым мы познакомились в конце лета, дали нам точные данные об урожайности на их участках, так как они производят взвешивание собранного зерна. Но у крестьян участки могут быть другого качества. И в виду указанного отсутствия точных данных об урожае хлебов оказалось невозможным составить диаграмму, какова доля продналога в общем сборе хлебов, хотя очень хотелось это сделать.

Также, конечно, не было получено точных данных о сборе и расходовании луговой травы и клевера. Чтобы установить укос травы с десятины луга, хотели вымерять площадь небольшой поляны покоса и потом взвесить сено. Но непрерывные дожди помешали это сделать.

Но если эти разговоры с крестьянами не дали ребятам точных цифр сельско-хоз. бюджета, то имели богатые результаты в других отношениях.

Прежде всего обнаружилось любопытное явление: данные волисполкома относительно скота, а иногда и едоков, очень часто неверны. Так, в с. Жохове во всех 18 дворах числится по одной корове, а на самом деле у двух домохозяев—по две.

Как уже выше сказано, мы не получили точных цифр, какова доля продналога в валовом сборе хлебов. Но кто бы и с кем бы из крестьян ни беседовал по поводу продналога, слышалась неизменная жалоба на его чрезмерную высоту. Жоховские кустари говорили, что они совсем бросят запашку, так как хлеба родится мало, а продналог для них непосилен. Так что у всех у нас осталось впечатление, что ставки продналога высоки для крестьян. В конце августа, когда подходил срок уплаты, наши знакомые жоховцы стали усиленно поговаривать об облигациях хлебного займа и собирать деньги, чтобы их заблаговременно купить. С ребятами были специальные беседы об этом займе.

Между прочим в это же время, в августе, мы узнали от секретаря волисполкома, что подольским укомом установлена доля на местные нужды в 50% с суммы госналога. Говорил, что нужно проводить это постановление среди крестьян, а он даже не решается этого делать, ждет на волостное собрание представителей подольского укома. Теперь мы могли закончить наши списки, вычислив долю на местные нужды.

Разумеется, наши беседы с крестьянами далеко не исчерпывались областью продналога. Уже при составлении списков мы прикидывали, хватает ли крестьянам на год своего хлеба. За редкими исключениями, выходило, что далеко не хватает. Этот вопрос мы включили в анкету при подворной переписи населения этих деревень. Деревенские сходы разрешили нам произвести эту перепись для того, чтобы учесть число детей, которые будут с осени учиться в местной школе, и тем предупредить предполагающееся закрытие школы со стороны подольского уоно. Мы, конечно, расширили свою задачу, произвели учет всего населения деревень по возрастам и грамотности и добавили ряд вопросов хозяйственного характера. Хватает или нет своего хлеба—при опросе в Вяткине все поголовно ответили, что нет; в Жохове с избытком хлеба оказалось только у одной семьи, так как ей общество временно оставило максимальный надел земли при двух наличных едоках. Как общее правило, своего хлеба хватает самое большее до декабря, и то если продналог уплатить деньгами. Стало понятно отсюда, почему здесь так сильно развиты кустарные промыслы.

При этом сплошном обходе крестьянских дворов выяснилось, что эти ближайшие к нам деревни очень различны по своей сельско-хоз. обеспеченности. Самая состоятельная из них—Жохово, самая бедная—Вяткино. Оказалось, что в Жохове после войны уже снова успели завести травосеяние—клевера, а вяткинцы только с завистью на них поглядывают и говорят с тоской: „Где же нам против жоховцев, ведь у них клеверу полные сараи". А сами они, вяткинцы, клевер не сеют, так как бедны, а главное—у них очень мало земли. Мы вычислили из поселенных окладных списков, что в Жохове приходится 1,03 десят. пашни на едока, в Никонове—0,66 дес., в Вяткине—0,60 дес. И во всем остальном они беднее: в Жохове приходится на каждый двор по 1 лош., в Никонове по 0,67 лош., в Вяткине—0,54 лош. на один двор. Соответственно с этим—громадная разница в ставках продналога: в то время как в Жохове, вместе с долей на местные нужды, приходится в среднем на 1 человека 10 п. 27 ф., Вяткино платит на едока только 4 п. 22 ф.

Кроме ознакомления с чисто-экономическими вопросами, каждый из учащихся, побывав во время нашей переписи в крестьянской избе (так как каждый должен был самостоятельно обследовать одно хозяйство), близко соприкоснулся с бытом крестьян, увидел крестьянскую жизнь во всей ее подчас неприглядной нужде и некультурности.

Вот таким образом эта элементарная работа по составлению списков плательщиков единого с.-х. налога, поставив пред ребятами много вопросов, толкнула их на целый ряд изысканий в области крестьянской трудовой жизни. Я не говорю здесь об изучении техники сельского хоз. и систем земледелия, так как эти работы у нас начались в другой связи, и хотя косвенно, конечно, эти темы тоже связаны с исходным моментом—работами по продналогу.

Надо отметить еще одну подробность: эта работа неожиданно завоевала нам большое доверие и уважение со стороны крестьян. Они удивлялись, как волисполком дал нам такие важные сведения для вычисления ставок продналога, и крестьяне с тревогой спрашивали о том, сколько им придется платить продналога в текущем году.

Многим мы давали справки о льготах для красноармейцев и о других деталях декрета.

Еще раз сослужили нам большую службу наши поселенные списки по единому с.-х. налогу уже в Москве, в осенне-зимнем семестре, при работе над отделом о современном сельском хозяйстве, применительно к программе Гус'а. Входящую сюда тему „бюджет единичного крестьянского хозяйства" я могла поставить для проработки только потому, что у нас были эти списки.

Мы выбрали по списку несколько знакомых крестьян и воспользовались хорошо знакомыми нам данными о площади пахотной земли, числе едоков, количестве крупного рогатого скота. Добавили сюда сведения о числе работников в этих хозяйствах, о мелком скоте, что помнили на основании личного знакомства. Кроме того, знали среднюю урожайность этой местности, систему севооборота в каждой деревне. И на основании всего этого материала могли составить хотя с приблизительной точностью сельскохозяйственный бюджет нескольких дворов. Выяснилась, конечно, та же картина, что и летом, при опросе крестьян: доход от сельского хозяйства и наполовину не покрывает всех потребностей хозяйства, и большое значение здесь, как и вообще в центральном промышленном районе, играют кустарные промыслы и иного вида заработки.

Работа по продналогу, как я уже указала, имела не самостоятельное, а чисто-служебное значение, по существу была очень элементарной. Но вычисление ставок здесь базируется на учете всех основных элементов крестьянского хозяйства, и потому она втянула нас в самую гущу крестьянской трудовой жизни".

Материалы для методической проработки.

Методическая схема.

1. Изучение продналога исследовательским путем служит исходным моментом для ознакомления с трудовой жизнью деревни.

2. Предварительная работа по изучению продналога: а) знакомство с декретом об едином сельскохозяйственном налоге и упражнения ребят с вычислением разных ставок продналога, б) получение поселенных окладных списков плательщиков из волисполкома, в) получение от

местного налогового инспектора разъяснений по составлению списков плательщиков и применению декрета об едином сел.-хозяйственном налоге.

3. Организация исследовательской работы: а) ребята, производящие обследования, разбиваются на несколько групп, из которых каждая берет одну какую-нибудь деревню, б) группы производят вычисления размеров ставок продналога на основании официальных данных, имеющихся в волисполкоме (размер пашни и сенокоса, количество лошадей и крупного рогатого скота, число едоков), в отношении каждого обследуемого крестьянского хозяйства, в) составление руководящей анкеты для получения путем опроса крестьян, дополнительных сведений к данным, содержащимся в окладных списках (размер валового сбора хлебов, расход хлебов на семена, едоков и проч. и количество скота).

4. Приемы исследовательской работы: 1) индивидуальные и коллективные беседы с крестьянами участников обследования, 2) беседы с местными старожилами (членами сел.-хоз. артели, агрономом и проч.), 3) производство силами детского коллектива сел.-хоз. работ с целью получения данных для исчисления ставок продналога (наприм., для установления укоса травы с десятины производится измерение площади покоса и количества собранного сена), 4) производство поверочных анкет, не имеющих прямого отношения к единому сел.-хозяйственному налогу, со включением в них вопросов хозяйственного характера (подворная перепись неграмотных детей с разрешения сельского совета) 5) составление сравнительных таблиц об урожайности и степени обеспеченности хозяйств обследованных деревень.

5. Использование ребятами сведений о продналоге: а) для ознакомления с положением крестьянского хозяйства, б) для изучения трудовой жизни крестьян и связанных с нею экономических вопросов (роль кустарных и отхожих промыслов в сельском хозяйстве, бюджет единичного крестьянского хозяйства и проч.), в) на основании приобретенных сведений ребята могут нести общественно-полезные работы по выдаче крестьянам справок о размерах ставок продналога, о льготах для красноармейцев и давать другие разъяснения по декрету о продналоге.

Методический разбор.

При всей методической выдержанности подхода к изучению вопроса о продналоге и жизненности его проработки (использование сведений о продналоге для воспитания в ребятах общественно-полезных навыков—косьба для установления укоса травы с десятины, выдача крестьянам справок о применении декрета о продналоге), надо отметить недостаточно широкое освещение вопроса. Все внимание ребят сосредоточивается на изучении техники определения размеров продналога, при чем остался совершенно не затронутым вопрос о значении в государственном бюджете налогов вообще и единого сел.-хоз. налога в частности. Благодаря этому, не была проработана и тема смычки города с деревней, связанная с выяснением вопроса о государственном значении продналога.

Темы для методической проработки.

1. Проработайте вопрос о значении единого сел.-хоз. налога в государственном бюджете и принципах, положенных в основу декрета о продналоге (выяснить классовый характер декрета в связи с льготами, предоставляемыми беднякам, середнякам и кулакам).

Итоги проработки должны быть зафиксированы в сочинении. Примерные темы для сочинений: „Для чего нужны налоги“, „Какими льготами по декрету о продналоге пользуются бедняки, семьи красноармейцев и сироты“.

2. Произведите вычисления размеров сельскохозяйственного налога по данным об имущественном положении крестьян и урожайности, приведенным в поселенном окладном списке какой-нибудь деревни. Для этого также может быть использован поселенный окладной список с. Жохова, приведенный в статье.

3. Исчислите крестьянский бюджет по данным поселенных окладных списков и обследования крестьянских хозяйств. В связи с полученными результатами проработайте тему: „Какую часть единый сел.-хоз. налог составляет в бюджете крестьянина бедняка, середняка и кулака“.

Ограничиваюсь приведенными двумя образцами школьных работ по изучению вопросов советского строительства. В нашу задачу входило дать лишь иллюстрацию школьной проработки тем экскурсионно - исследовательским методом. Образцы комплексной проработки тем по советскому строительству приведены в сборнике „Опыт методической проработки советской конституции в трудовой школе".

ОТДЕЛ II.

Материалы к изучению строения и деятельности органов местного и центрального управления.

Проработка организации Советской власти стоит в связи: 1) с изучением конституционных норм и действующего законодательства, 2) с возможно широким использованием местного материала по организации и деятельности советов и их исполнительных органов и 3) с обобщением результатов местного обследования по статистическим данным во всесоюзном масштабе.

На этом принципе построено расположение материала настоящего отдела: дается законодательная характеристика каждого учреждения, при чем рассмотрение форм организации учреждения или его деятельности сопровождается указаниями на способы проработки темы путем изучения местного материала и статистическими данными. Что касается законодательного материала, то он изложен с исчерпывающей полнотой, с указанием источников, чтобы изучающий мог всегда обратиться к законодательному тексту без посторонней помощи. Материал, сообщаемый для самостоятельной проработки, имеет двоякий характер: на ряду с справочным материалом (схемами проработки, статистическими данными и проч.) он содержит указания, как отыскать нужные сведения, и описание способов их проработки. В целях всестороннего использования материала в конце каждого раздела приводится ряд вспомогательных вопросов, выясняющих принципы организации и деятельности органов Советской власти.

Несколько слов о содержании и источниках материала для проработки.

В виду того, что статистика управления еще не находится на должной высоте, по некоторым разделам не мог быть приведен цифровой материал, а по другим он оказался недостаточно полным. Отсюда неизбежная неравномерность в распределении материала и отчасти его отрывочный и случайный характер. Последнее обстоятельство, однако, нас нимало не смущает, поскольку изучение вопросов советского строительства мы связываем с самостоятельной проработкой местного материала, имеющей восполнить недостающее.

Среди источников, которыми мы пользовались для нашей работы, прежде всего должны быть указаны материалы статистического и информационного отделов НКВД РСФСР и журнал ВЦИК—„Власть Советов“, содержащий ряд ценных статей и материалов по вопросам местного и центрального управления, приложения к стенографическим протоколам заседаний съездов и ЦИК СССР и РСФСР, отчетов местных исполкомов, работы т. М. Владимирского „Организация Советской власти на местах“ (1921 г.) и „Советы, исполкомы и съезды советов“, вып. I (1920 г.) и II (1921 г.), издание НКВД — „Советы, съезды советов и исполкомы“ (материалы к изучению советской системы управления), вышедшее в 1924 г., брошюра „Избирательная кампания по РСФСР в 1923 году“, изданная к XI Всероссийскому съезду советов РСФСР (1924 г.), а также другие печатные работы, упоминающиеся в тексте при ссылках на источники позаимствования материала.

Исчерпывающая характеристика литературы вопроса и источников приведена в отдельном обзоре, составляющем содержание последнего отдела настоящей книги.

I. Сельский совет.

Формы построения. По „Положению о сельских советах“ („Известия ЦИК СССР и ВЦИК Советов“ № 266 от 21 ноября 1924 г.) сельские советы образуются постановлением уисполкомов, утверждаемым губисполкомом, в селениях, имеющих не менее 300 жителей. В районах, в которых

расстояние между отдельными селениями более 10 верст, постановлением областного или губернского исполнительного комитета могут быть образованы отдельные сельсоветы и в селениях, количество населения которых менее 300 человек. В том селении, где не образуется отдельный сельский совет, трудящиеся решают вопросы управления а) на общих собраниях избирателей, б) участвуют в выборах совета соседнего селения или в) несколько небольших селений образуют районный совет.

Для селений с числом жителей от 50 до 100, а также для селений, имеющих общий совет с соседним селом, назначается уполномоченный сельского совета по связи с данным селением, являющийся членом совета, к которому относится данное селение.

Материал для проработки.

Местное обследование. Изобразить схематически существующие формы построения сельских советов. Составить карту сельских советов местного района или волости на основании данных обследования или по материалам выборного производства, с подразделением форм группового построения сельских советов. На карту могут быть занесены следующие данные: 1) населенные местности, с обозначением числа жителей, 2) формы построения сельских советов, 3) число депутатов сельских советов, с обозначением числа депутатов, избираемых каждым населенным пунктом, 4) размер района, обслуживаемого каждым сельсоветом.

Статистические данные. Сводных цифровых данных о распределении сельских советов по формам построения во всесоюзном масштабе не имеется. Эти сведения могут быть собраны применительно к данной местности путем непосредственного обследования или получены из местного волисполкома.

Ниже приведены статистические данные об организации сельских советов во вторую половину 1920 г. (См. М. Владимирский. „Организация Советской власти на местах“. М. 1921 г., стр. 12—13). Эти данные касаются 101 уезда 37 губерний РСФСР.

Из 24.535 сельских советов:

советов одного населенного пункта	16,712	71, 5%
„ 2—10 населенных пунктов	6,171	26, 4%
„ 10—50 „ „	479	2, 1%
„ более 50 „ „	3	0,01%

Относительно 1.168 (4,8%) сведений не имеется.

Те же сельские советы обслуживают населенные пункты с количеством жителей:

до 100 жителей	1.272	5,6%
от 101 до 200 „	2.771	12,1%
„ 201 „ 300 „	3.429	15,1%
„ 301 „ 500 „	5.038	22,0%
„ 501 „ 3.000 „	9.609	41,9%
„ 3 001 „ 10.000 „	714	3,1%
более 10.000 „	72	0,3%
	22.905	

Относительно 1.630 (около 7%) сельских советов сведения отсутствуют.

В Ярославской губернии сельские советы обслуживают 500—700 жителей в среднем 6—8 деревень, отстоящих от места нахождения сельского совета на 3—6 верст. В Нижегородской губернии сельские советы организованы по расчету один совет на 200 жителей, при максимальном расстоянии—3 версты.

Приведенные цифровые данные, относящиеся к раннему периоду образования сельсоветов, интересно сопоставить с данными избирательной кампании 1923 года в РСФСР, опубликованными в статье С. М. Гурвича „Сельские органы управления“ в № 6 „Власти Советов“ за 1924 г.

В среднем на 1 сельсовет приходится населенных пунктов.	Колич. губерн.		Колич. сельсов.	
	Абс.	%	Абс.	%
1 насел. пункт	10	16,9	13.313	21,2
2—3 „ „	24	40,7	32.594	51,8
4—10 „ „	15	25,4	13.099	20,8
Более 10 „ „	10	16,9	3.900	6,2
Всего	59	100,0	62.906	100,0

По количеству объединяемых одним сельсоветом населенных пунктов, половина всех сельсоветов включает в себя 2—3 селения. Более 10 селений на один сельсовет встречается редко (6,2%).

По количеству жителей, обслуживаемых одним сельсоветом, около половины всех сельсоветов обслуживают в среднем до 1.000 человек населения и около 45%—от 1.000 до 2.000 человек. Более 2.000 человек обслуживают только 5% всех сельсоветов.

В среднем на 1 сельсовет приходится жителей.	Колич. губерн.		Колич. сельсов.	
	Абс.	%	Абс.	%
До 1000 чел.	19	32,2	30.878	49,1
1000—1500 „	17	28,8	21.810	34,7
1500—2000 „	9	15,3	6.629	10,5
2000—3000 „	8	13,5	2.934	4,7
Более 3000 „	6	10,2	655	1,0
Всего	59	100,0	62.906	100,0

При пользовании приведенными таблицами следует учитывать разнообразные величины населенных мест в различных районах Республики. Среднее количество жителей, приходящихся на одно селение, весьма различно по отдельным губерниям. Так, например, в Костромской губернии на каждый населенный пункт приходится в среднем 106 человек, а в Ульяновской губернии—1.047 челов. В южных губерниях селения еще крупнее: в Тверской области на одно селение приходится в среднем 1909 чел., в Ставропольской губ.—2.872 чел. В тех губерниях, где преобладают мелкие поселения, сельские советы будут по преимуществу многоселенные; в губерниях же с крупными поселениями будут преобладать односеленные сельсоветы. В Ставропольской губернии, где преобладают большие по числу жителей селения, на один сельсовет приходится в среднем 1,1 селения, а в Костромской губернии с мелкими селениями—14,5 селения. То же самое наблюдается при сравнении этих величин по отдельным частям РСФРС:

ЧАСТИ РСФСР,	На одно селение приходится в среднем жителей.	На 1 сельсовет приходится	
		селений.	жителей.
Европейская часть	206	5,4	1.104
Азиатская	538	1,9	1.020
По всей РСФСР	224	4,9	1.093
Автономные области . . .	321	2,9	940
республики. .	302	3,6	1.098
РСФСР без авт. обл. и респ.	214	5,2	1.114

Сколько в деревне жителей и как велико в ней число избирателей?

Есть ли в деревне отдельный сельский совет?

Если нет, то в выборах какого сельского совета принимают участие жители деревни?

Много ли в районе населенных местностей, в которых при числе жителей менее 300 чел. избирается отдельный сельский совет?

Какое число жителей, в среднем, обслуживается одним сельским советом?

Проявляется ли тенденция к укрупнению районов, обслуживаемых одним сельским советом?

Производство выборов. Выборы в сельский совет производятся один раз в год. Для выбора сельского совета созывается избирательное собрание, на которое приглашаются все трудящиеся данного селения, достигшие 18-летнего возраста. На ряду с постоянными жителями данного селения правом избрания в сельский совет пользуется и пришлое рабочее население, временно живущее в селении (пастухи, сторожа, дровосеки, работающие по заготовке дров и т. п.). При выборах группового совета в случаях затрудненности сношений, вследствие неблагоприятных естественных условий местности, выборы производятся на отдельном собрании в каждом селении. Для руководства выборами в сельский совет постановлением волостной избирательной комиссии назначается уполномоченный или образуется сельская избирательная комиссия в составе двух представите-

лей от сельского совета и одного представителя от волостной избирательной комиссии под председательством последнего. Сельская избирательная комиссия или уполномоченный по производству выборов не создают своего аппарата, а пользуются аппаратом сельского совета. Сельская избирательная комиссия или уполномоченный по выборам оповещают местное население о дне выборов, устанавливают количество избирателей данного района, составляют список лиц, лишенных права участвовать в выборах в совет, созывают избирательные собрания.

(„Инструкция ВЦИК о перевыборах городских и сельских советов и о созыве волостных, уездных съездов советов", от 11 августа 1924 г.)

Материал для проработки.

Местное обследование. Знакомство с принципами и техникой выборов в сельский совет может происходить: а) по материалам выборного производства или б) путем описания процесса выборов во время избирательной кампании.

Первый способ изучения выборов не всегда может быть пригоден. Хотя выборное производство, как правило, и должно поступать в местный волисполком, однако это не везде проводится в жизнь и не во всех волисполкомах может оказаться избирательный материал; кроме того, самый материал может находиться в таком состоянии, что он будет мало пригоден для проработки его с учебными целями. Вообще же заранее надо быть готовым к тому, что выборное производство не сможет полностью удовлетворить запросы учащихся. Материал этот в большинстве случаев состоит из списков лиц, устраненных от выборов, списка избранных депутатов и протоколов избирательных собраний. Однако и этот материал может помочь восстановить основные моменты избирательного процесса и выявить классовый характер советского избирательного права, в особенности, если руководителям обследования удается установить связь избирательного материала с местными условиями (устранение от выборов деревенских кулаков и др. жителей, лишенных избирательных прав, % избирателей, участвовавших в выборах, и проч.).

Более значительный материал дает непосредственное наблюдение производства выборов, во всех его стадиях, во время избирательной кампании. В виду того, что во время выборов некоторые моменты могут ускользнуть от участников наблюдений, желательно, чтобы полученный материал подвергался коллективному обсуждению и в случае надобности дополнялся разъяснениями руководителя в соответствии с действующим законодательством.

По материалам обследования могут быть проведены инсценировки отдельных моментов выборов или всего избирательного процесса в целом.

Инсценировка выборов в сельский совет. Выше уже было указано на желательность всесторонней проработки избирательного материала. Одним из наиболее рекомендуемых способов проработки и является инсценировка избирательного процесса.

Схема проработки. Образование сельской избирательной комиссии (организация, полномочия, подчиненность). Установление количества жителей, а также избирателей данного района, лишенных права участвовать в выборах в совет (составление списков лиц, лишенных избирательных прав, порядок и срок обжалования). Избирательные собрания (порядок созыва собрания, ведения собрания, намечание кандидатов и голосование). Порядок обжалования и утверждения выборов.

Материалы избирательной агитации. В связи с перевыборами сельских советов местными комитетами РКП обыкновенно издаются наказы депутатам, содержащие основные вопросы, подлежащие разрешению переизбранного совета. Содержание наказов меняется в зависимости от международного положения Советской России и условий переживаемого времени. Ниже, как образец, приводится „Наказ депутатам уездных, волостных и сельских советов", составленный Московским Комитетом РКП к избирательной кампании в ноябре 1923 г.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

НАКАЗ

депутатам уездных, волостных и сельских советов.

За год мирной работы обнаружились успехи в промышленности, сельском хозяйстве и транспорте, оздоровление всей хозяйственной жизни, в том числе и финансов, Этот подъем хозяйственной жизни особенно заметно сказался в нашей Московской губернии.

Развитие внешней торговли, начавшийся вывоз хлеба и сельскохозяйственных продуктов на заграничный рынок должны способствовать повышению цен на продукты крестьянского хозяйства. Советское правительство должно и впредь принимать энергичные меры, чтобы расширить возможность связи крестьянского хозяйства с заграничными рынками.

Международное положение советских республик укрепилось; мы признаем правильной мирную политику Советского правительства и поручаем и впредь ее проводить. Однако, несмотря на нашу политику мира, угроза мирному развитию нашей страны со стороны капиталистов и помещиков не устранена.

Капиталисты и помещики во всех странах, где растет революционное движение, переходят в наступление. Они подавили восстание крестьян в Болгарии для того, чтобы разбить рабочие и крестьянские организации, и это кровавое дело они совершили при помощи врангелевских палачей, спасшихся от разгрома Красной армией в 20-м году. Они щедро поливают кровью крестьян землю болгарских помещиков.

Буржуазия довела рабочий класс и беднейшее крестьянство в Германии до неслыханной нищеты и теперь готовит против них пушки. Судьбы германских крестьян и рабочих тесно связаны с судьбой русской революции. Германская революция, в 1918-м году свергшая Вильгельма, помогла нам отбиться от белогвардейцев и буржуазии. Победа германских рабочих и крестьян над своими помещиками и капиталистами поможет Советской России в поднятии ее народного хозяйства. Союз передовой промышленной Советской Германии в земледельческой Советской России даст неиссякаемую силу для подъема нашей промышленности и сельского хозяйства, удешевит производство машин, удобрений и проч. Для крестьянского хозяйства России Советская Германия будет огромным рынком сбыта продуктов сельского хозяйства.

Границы Германии близко подходят к границам России, подавление германской революции, водворение белогвардейцев в Берлине сразу же вызовет поход со стороны союзников и русских белогвардейцев на Советскую Россию. Наши белогвардейцы и буржуазия ждут только момента и удобного места, откуда они могли бы повести нападение на республику рабочих и крестьян, помешать мирному строительству и вернуть землю помещикам, фабрики и заводы—капиталистам.

Вот почему мы поручаем нашему правительству зорко следить за ходом борьбы германских рабочих и крестьян и быть готовыми отбить всякие нападения на нас.

Внутренняя политика Советской России должна быть направлена к укреплению союза рабочих и крестьян. В этой политике:

1) Мы признаем правильным введение единого сельскохозяйственного налога, облегчающего положение крестьянского хозяйства. Необходимо дальнейшее его усовершенствование. Мы признаем правильными те меры облегчения налогового бремени для беднейшего крестьянского населения, которые предоставлены крестьянскому населению декретами правительства и постановлениями Московского губисполкома. Мы признаем необходимым и в дальнейшем облегчение налогового бремени для беднейших крестьян деревни.

Для укрепления местного хозяйства в волости необходимо укрепить установленный волостной бюджет с передачей волостям для пополнения волостных средств, кроме надбавок к единому сел.-хоз. налогу, и некоторых доходных предприятий волостного значения.

2) Единый сельскохозяйственный налог облегчает положение крестьянского хозяйства, однако тяжело отражается на хозяйстве несоответствие в ценах изделий городской фабрично-заводской промышленности и продуктов крестьянского труда и мешает дальнейшему развитию крестьянского хозяйства. Необходимо энергично добиваться снижения цен на изделия промышленности и под'ема цен на продукты крестьянского хозяйства. Мы одобряем меры, принимаемые Советским правительством в этом направлении. Однако снижение цен до деревни доходит слабо, между государственной фабрикой и заводом и крестьянином-потребителем—длинная цепь посредников, набивающих цены на товары. Необходимо всемерное сокращение посреднического аппарата и удешевление его. Необходимо облегчить положение крестьян и кустарей, вывозящих свои продукты на рынок. Необходимо усиление кредита отдельным крестьянским хозяйствам путем развития деятельности обществ сельскохозяйственного кредита, необходима экономическая поддержка крестьянской кооперации для борьбы с частными посредниками. Наши представители в Советах должны добиваться оказания этой помощи.

3) В интересах поднятия всего народного хозяйства надо добиваться не только понижения цен на продукты фабрично-заводской промышленности, надо добиваться поднятия урожайности земли и увеличения доходности сельского хозяйства при помощи введения улучшенных способов обработки и развития электрификации, как первой основы для ведения хозяйства на новых началах.

4) В течение ближайш. года мы поручаем нашим депутатам в Советах

а) Приблизить агрономическую помощь к крестьянскому хозяйству и сделать ее более доступной. Принять решительные меры к упорядочению дела на агрономических, зерноочистительных, прокатных, случных пунктах, семенных станциях и проч. Разработать план распространения агрономических знаний путем распространения печатной литературы, устройства лекций, чтений и бесед.

б) Улучшить постановку страхового дела, удешевить страховой аппарат и повысить премии при несчастных случаях.

в) Стремиться к дальнейшему улучшению в постановке школьного и лечебного дела в губернии. Изменить программу школы II ступени так, чтобы она была ближе к потребностям сельского хозяйства, выпускала бы не работников канцелярского труда, а людей, могущих вести научно сельское хозяйство.

г) Использовать часть средств, собранных по государственному единому сельскохозяйственному налогу, на ремонт шоссейных и проселочных дорог и мостов местного значения.

д) Ускорить передачу крестьянским трудовым обществам лесов местного значения; закончить эту работу в основном в течение ближайшего полугодия.

Сделать более доступным для крестьянского населения побочное пользование в лесах государственного значения.

е) В целях оказания помощи беднейшему крестьянству, кроме облегчения налогов, необходимо оказать помощь и поддержку хозяйствам, переходящим к общественной обработке, а также и крестьянским комитетам взаимопомощи. Признавая правильным переход к добровольному обложению в пользу крестьянских комитетов взаимопомощи, мы поручаем нашим депутатам добиваться отчисления части средств из государственного единого сельскохозяйственного налога для усиления средств комитетов взаимопомощи.

ж) Мы признаем необходимым, чтобы часть средств, полученных от распространения среди населения государственного золотого займа, была направлена на поднятие сельского хозяйства. Мы признаем правильным, чтобы распределение средств на поднятие сельского хозяйства из золотого займа происходило в зависимости от размеров размещения займа в уездах.

з) Пересмотреть совхозы, оставив из них наиболее мощные, а также хозяйства, имеющие агрономически-культурный характер и специальное назначение — опытные учебно-вспомогательные, школьные, санитарные и т. п. Все остальные хозяйства ликвидировать, передав их или в состав земель трудового пользования, или в общегосударственный земельный запас с преимущественным предоставлением коллективам и сельскохозяйственным товариществам. Инвентарь и постройки хозяйств, переходящих в состав земель трудового пользования, поступают в распоряжение МОЗО на усиление остающихся хозяйств.

Рабочие и крестьяне, населяющие Союз Советских Республик, никогда не покушались и не будут покушаться на свободу и независимость какого бы то ни было другого народа. Мы хотим мира, но до тех пор, пока в других странах власть помещиков и капиталистов не сломлена, до тех пор, пока капиталисты и помещики могут, одурачивая своих рабочих и крестьян, послать против нас пушки и пулеметы, Союз Советских Республик должен охранять свое существование и революционные завоевания с оружием в руках. Мы поручаем нашим депутатам в Советах, как зеницу ока, беречь Красную армию.

Мы поручаем нашим Советам оказывать Красной армии всякую поддержку. Мы поручаем нашим депутатам постоянную заботу о Красной армии; мы знаем, что сильная Красная армия может защитить нас от разгрома, ибо всякие хищники охотнее нападают на тех, кто слаб и беззащитен. В тех боях, которые сейчас разгораются в Западной Европе, мы не должны быть беззащитны, мы должны быть готовы в любой момент дать отпор тем, кто попытается посягнуть на наш мир, на наше хозяйственное развитие, на завоевания нашей революции.

Да здравствует Советская власть, власть рабочих и крестьян!

Да здравствует Российская Коммунистическая Партия!

Московский Комитет Р. К. П.

Формы избирательных актов. Приведенные ниже формы избирательных актов применяются при перевыборах сельских советов в Пензенской губ. (Из материалов статистического отдела НКВД.)

№ 1.

Протокол выборов ..... Сельского Совета ..... волости ..... деревни.

1923 года .....месяца .....дня под председательством Уполномоченного по выборам ..... произведены выборы Сельского Совета, согласно Конституции РСФСР о выборах.

Совет выбран от количества населения обоего пола в .....человек.

Из них: а) не достигших 18 лет .....

б) лишенных избирательных прав ..... согласно прилагаемого при сем списка.

Общее число избирателей было ..... человек.

Из них: а) по полу: мужчин.....

б) по возрасту: от 18 до 25 лет.....

„ 26 „ 35 „ .....

„ 36 „ 50 „ .....

„ 51 и более .....

в) по занятиям: хлебопашцев .....

рабочих.....

служащих .....

др. профессий .....

г) по партийности: коммунистов .....

комсомольцев .....

др. партий .....

беспартийных.....

В Совет избраны:

№№ по пор.	Фамилия, имя и отчество.	Возраст.	Главное занятие (земледелец, рабочий, служащий).	Образование (высшее, среднее, низшее, домашнее, неграмотный).	Партийность (коммунист, кандидат, член РКСМ, др. партий, беспарт.).

К ним кандидатов:

М. П. Председатель Собрания
ЦИК'а Утверждаю..... 1923 г. Секретарь
Председатель Вол. Избир. Комиссии.
Председатель Волисполкома

№ 2.

Список лиц, не имеющих прав избирать и быть избранными в .... Совет, согласно Конституции и Инструкции ВЦИК от 31 августа 1922 г. по выборам ..... волости ..... уезда.

Составлен ..... дня ..... месяца 1923 г.

Примечание. В настоящий список вносятся лица обоего пола, достигшие 18-летнего возраста.

№№ по пор.	Фамилия, имя и отчество.	Возраст.	Чем занимался до февральск. революции.	Чем занимается в настоящее время.	Причины отстранения от выборов.

М. П Председатель Сельской Избирательной Комиссии
Утверждаю ..... 1923 г.
М. П. Председатель Вол. Избир. Комиссии
ЦИК'а Председатель Волисполкома

№ 3.

Протокол заседания ..... Сельского Совета ..... волости ..... уезда „.....“ ..... 1923 г.

В заседании под председательством тов. ..... при Секретаре тов. ..... участвовало ..... человек, не явилось .....

1. Выборы председателя.

Намечаются кандидаты .....
.....

Открытым голосованием по большинству голосов избран Председателем Совета тов. ..... „.....“ голосами.

2. Выборы депутатов на Вол. С'езд.

Намечаются кандидаты: .....
.....

Открытым голосованием по большинству голосов избираются депутатами на Вол. С'езд следующие товарищи:

1) ..... „.....“ голосов.
(фамилия, имя и отчество)
2) ..... „.....“ голосов.
3) ..... „.....“ голосов и т. д.

3. Текущие вопросы.

1) .....
2) .....
3) .....
(указать содержание)

Председатель
Секретарь
Председатель Сельской Избир. Комиссии

№ 4.

Сведения о числе участвовавших граждан в выборах ..... Сельского Совета.

Всего населения в селении.	Не достигших 18-летн. возр.	Лишенных избират. прав.	Должно избирать.			Фактически избирало.			%%% участв. в выборах.		
			Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего

Председатель Сельской Избир. Комиссии.
Председат. Сельского Совета.

Форма жалобы на неправильность выборов. Жалобы на неправильное производство выборов посту пают в 3-дневный срок с момента окончания выборов в письменной форме в соответствующую избирательную комиссию. Форма жалобы может быть следующая:

В Ивановскую сельскую избирательную комиссию.

Граждан Иванова, Петра Михайловича, Симонова, Герасима Филипповича, Гаврилова, Семена Прокофьевича и Петрова, Ивана Филипповича.

ЗАЯВЛЕНИЕ.

Настоящим заявляем, что выборы в сельсовет, проведенные вчера, 21 ноября 1924 года, прошли неправильно. Мы, Петров, Иван Филиппович, Симонов, Герасим Филиппович, Гаврилов, Семен Григорьевич, и Иванов, Петр Михайлович, предложили в члены сельсовета Никифорова, Петра Ивановича, и Шатрову, Пелагею Семеновну, потому что они люди честные и за нас, бедняков, постоят.

Председатель на избирательном собрании наше предложение не объявил и Никифовова и Шатову не голосовал. Из-за этой неправильности в сельсовет прошли одни богатеи. Поэтому просим выборы отменить и назначить новые.

(См. С. О. Ицына „Новые правила о выборах в советы ГИЗ", М. 1924 г.).

Статистические данные. Приведенные ниже сводные статистические таблицы по выборам в сельские советы в избирательную кампанию 1922 года взяты из статьи С. М. Гурвича „Сельсоветы, волисполкомы и волостные с'езды советов" (по данным выборов 1922 г.) в № 6—7 „Власти Советов" за 1923 г.

Таблицы приведены в исправленном автором виде.

Выборы в сельсовет (в 1922 г.).

Губернии и уезды.	Общее число избирателей.	Участвовало в выборах		Отстранено от выборов.	
		абс.	%% к числу избират.	абс.	%% к числу избират.
Ив.-Вознесенская г.					
Ив.-Вознесенский . .	26586	6459	24,3		
Кинешемский	98963	9361	9,5		
Макарьевский. . . .	53762	7925	14,7		
Середский	38440	7234	18,8	Сведений	нет
Тейковский	34775	10643	30,6		
Шуйский	66012	15634	23,7		
Юрьевецский.	107357	17299	16,1		
Екатеринбургская г.					
Камышловский . . .	108132	43964	40,7	3095	2,9
Куб.-Черноморская г.					
Армавирский	325672	36137	14,1	5184	2,1
Ейский	144654	22583	15,6	2348	2,0
Кавказский	163568	28373	17,3	2203	1,3
Краснодарский. . . .	217045	52474	24,2	4604	2,1
Майкопский	111435	41308	37,1	3182	2,9
Славянский	135621	28808	21,2	3296	2,4
Тимошевский	142899	26268	18,4	4561	3,2
Черноморский. . . .	46343	14807	32,0	2730	5,9

Губернии и уезды.	Общее число избирателей.	Участвовало в выборах.		Отстранено от выборов	
		абс.	%% к числу избират.	абс.	%% к числу избират
Костромская г.					
Буйский	54526	21392	39,2		
Кологривский	83009	28064	33,8		
Костромской	108473	55356	51,0		
Нерехтский	48479	17064	35,2	Сведений	нет
Солигаличский	49692	6336	13,0		
Чухломский	37003	9393	25,4		
Нижегородская г.					
Ардатовский	85003	21191	24,9	1184	1,3
Арзамасский	91465	15121	16,5	1084	1,1
Васильсурский	91915	13988	15,2	1932	2,1
Варнавинский	99336	12788	12,9	479	0,5
Ветлужский	101965	18598	18,2	474	0,4
Воскресенский	32887	8546	25,9	341	1,0
Городецкий	51207	8960	17,4	666	1,3
Княгининский	74054	20060	27,0	1680	2,2
Курмышский	87805	15242	17,4	585	0,6
Лукьяновский	84703	19385	22,8	710	0,8
Лысковский	58804	9816	16,7	815	1,3
Нижегородский	125193	26655	21,2	2264	1,8
Павловский	80525	20380	25,3	954	1,1

Губернии и уезды.	Общее число избирателей.	Участвовало в выборах.		Отстранено от выборов.	
		Абс.	%% к числу избират.	Абс.	%% к числу избират.
Починковский	94420	15182	16,0	728	0,7
Семеновский. . . .	63716	15404	24,1	516	0,8
Сергачский	118733	28442	23,9	1312	1,1
Сормовский	25516	6218	24,3	198	0,7
Адыгейская авт. обл.					
Псекупский	8693	2257	26,0	284	3,2
Фарсский	16085	5044	31,4	164	1,0
Ширванский.	16588	5704	34,4	202	1,2
Кар.-Черкеск. авт. обл					
Баталпашинский . . .	17101	3183	18,6		
Мал. Карачаевский .	10229	2111	20,6		
Хумаринский	32690	6646	20,3	Сведений	нет.
Эмбурганский . . .	27025	5593	20,7		
Крымская респуб.					
Джанкойский	25522	3954	15,5	1075	4,2
Севастопольский . .	10755	2697	25,1	146	1,4
Симферопольский . .	33626	7935	23,6	2412	7,2
Феодосийский. . . .	28344	3484	12,3	260	1,0
Ялтинский	9925	2420	24,4	433	4,4
Итого и %%. . .	3737327	833936	22,3	52601	1,4

Участие населения в выборах (по данным о выборах 1923 г.) [1]). В избирательную кампанию 1923 г. отмечается значительное понижение абсентеизма сельского населения. По данным о выборах 1922 г. явились на выборы в сельские советы 22,3% всех, имевших право голоса, в то время как в 1923 г. участвовало в выборах 37,2% всех избирателей, т.-е. активность населения к выборам возросла более чем в $1^1/_2$ раза (на 15%).

Количество участвовавших в выборах по отдельным губерниям и областям дает значительные отклонения от среднего процента участвовавших в выборах. Очень низкий процент участия в выборах в губерниях: Архангельской — 13,7%, Иваново-Вознесенской — 13,4%, Череповецкой — 12,5%. Большой процент явившихся на выборы в Уральской области—57,2%, в Орловской губернии—58,1%, в Гомельской губ.—59,5% и в Пермской губ.—61,2%.

Колебания процента явившихся на выборы зависят от целого ряда обстоятельств как местных, так и общего характера. Абсентеизм (отсутствие на выборах) населения часто является следствием слабой организации выборов, неудачными сроками перевыборов и т. п. Установлена зависимость активности населения в выборах от структуры сельских советов: с увеличением числа населенных мест, объединяемых одним сельским советом, понижается процент явившихся на выборы, и, наоборот, чем меньшее число селений приходится на один сельсовет, тем выше процент участвовавших в выборах. Для более правильной оценки приведенных цифр необходимо также учесть самоустранение женщин от участия в выборах, что особенно сильно сказывается в сельских местностях. Подтверждение сказанного находим в помещаемой ниже таблице, где приводятся данные об имевших право голоса и присутствовавших на выборах 1923 г. с распределением по полу, полученные из десяти уездов Воронежской и Пензенской губерний.

Устранение от выборов. При составлении и проверке списков лиц, лишенных избирательного права, избирательные комиссии руководствуются ст. ст. 23 и 65 конституции РСФСР.

---

[1]) См. статью С. М. Гурвича „Сельские органы управления" в № 6 „Власти Советов" за 1924 г.

Уезды.	Имели право голоса			Явились на выб.			% уч. в выб.		
	Мужч.	Женщ.	Всего.	Мужч.	Женщ.	Всего.	Мужч.	Женщ.	Всего.
Воронежск. г.									
Бобровский ...	75.928	78.858	154.786	30.920	2.891	33.811	40,7	3,7	21,8
Богучарский ..	44.624	48.398	93.022	22.191	1.492	23.683	49,7	3,1	25,5
Воронежский .	110.921	127.286	238.207	53.916	10.220	64,136	48,6	8,0	26,9
Новохоперск. .	55.683	55.314	110.997	31.338	11.032	42.370	56,3	19,9	38,2
Павловский ...	41.159	44.582	85.741	17.237	1.161	18.398	41,9	2,6	21,5
Россошенский	58.004	61.640	119.644	42.549	10.481	53.030	73,4	17,0	44,3
Усманский....	77.691	86.843	164.534	32.923	876	33.799	42,4	1,0	20,5
Пензенская г.									
Городищенск..	46.254	48.900	95.154	27.770	8.336	36.106	60,0	17,0	37,9
Керенский	37.023	33.632	70.655	22.170	3.739	25.909	59,8	11,1	36,6
Мокшанский ..	35.110	35.930	71.040	18.387	3.495	21.892	52,3	9,7	30,8
Всего. ...	582.397	621.383	1.203.780	299.401	53.723	353.124	51,4	8,6	29,3

Приведенная ниже таблица содержит перечень категорий граждан, лишенных избирательных прав.

По данным о выборах 1923 года, количество устраненных от выборов в сельских местностях составляет в среднем 1,3% всего числа избирателей, что почти совпадает с количеством устраненных в 1922 г. (1,4%). Преобладающей группой устраненных от выборов являются торговцы, предприниматели и другие, живущие на нетрудовой доход, составляющие вместе 39,9% общего числа устраненных, затем лишенные избирательных прав по суду—19,0%, духовенство—18,1%, агенты бывшей полиции и корпуса жандармов и охранных отделений—10,1%, лица, пользующиеся полит. правами в ущерб социальной революции—3,2% и прочие, куда вошли умалишенные, находящиеся под опекой и др.—9,7%. (См. „Избират. кампания по РСФСР в 1923 году". М.-1924 г.).

Категории избирателей, устраненных от выборов в сельсоветы в 1922 г. по Пензенской губ. [1]).

Уезды.	Общее число избирателей.	Общее число устранен. от выборов.	Из них: Предприниматели.	Живущие на нетруд. доход.	Торговцы и посредники.	Духовенство.	Агенты б. полиц. и жандарм.	Умалиш. и наход. под опекой	Осужденные судом.
Пензенская губ.									
Городищенский .	103402	1036	114	214	212	223	65	38	170
Инсарский . . .	59690	961	143	49	361	—	273	36	99
Керенский . . .	79863	732	68	84	80	176	140	19	165
Краснослободск.	115762	1485	31	109	253	304	134	71	583
Мокшанский . .	71635	973	49	85	192	193	220	29	205
Н.-Ломовский. .	92756	1000	27	349	95	233	151	31	114
Пензенский. . .	76837	574	103	15	44	144	109	61	98
Рузаевский. . .	45691	461	—	—	379	49	23	3	7
Саранский . . .	127306	732	46	79	173	221	101	33	79
Чембарский. . .	119313	1232	—	203	281	271	204	43	230
Итого . . .	892255	9186	581	1187	2070	1814	1420	364	1750
% к числу отстран.		100	6,3	12,9	22,6	19,7	15,5	4,0	19,0
				41,8					
„ „ избират.	100	1,0	0,06	0,13	0,23	0,20	0,15	0,04	0,19

Кто может избирать и быть избранным в сельский совет?

Кто из деревенских жителей лишен избирательного права?

Укажите категории избирателей, устраненных от выборов в местный сельский совет.

Как производятся выборы в сельский совет?

Каково отношение числа фактически участвовавших в выборах в местный сельский совет к общему числу избирателей?

Какова роль РКП при выборах в сельский совет?

---

[1]) В порядке ст.ст. 23 и 65 конституции РСФСР. См. III раздел (о лицах, лишенных избирательного права) „Инструкции о перевыборах городских и сельских советов“ от 11 августа 1924 г.

Организация. Сельский совет избирается трудящимися по расчету 1 делегат на каждые 100 жителей данного селения, в том числе малолетних и лиц, лишенных избирательного права.

Число депутатов сельского совета не может быть более 100.

Сельский совет собирается не реже двух раз в месяц.

В заседаниях сельских советов мотут участвовать с правом совещательного голоса представители местных профессиональных и общественных организаций, уполномоченные селений, не имеющих своих представителей в сельском совете, представители делегатских женских собраний, а также сельские должностные лица (врачи, агрономы, учителя, землеустроители, сельские исполнители и т. п.).

Во главе сельского совета стоит председатель, избираемый сельским советом из состава его членов. В крупных поселениях, с разрешения губисполкома, сельские советы могут выделять из своего состава исполнительные комитеты. В случае особой необходимости, некоторые сельские союзы, с ведома и утверждения волисполкома, могут иметь секретарей. Для проверки финансово-хозяйственной деятельности сельских советов, одновременно с избранием последних, избирается ревизионная комиссия.

Отделы при сельском совете не образуются. В целях выполнения всех задач, возлагаемых на сельский совет и его исполнительный орган, исполком совета или его председатель в праве привлекать к работам совета, в качестве участников комиссий и для иных поручений, отдельных членов последнего. („Полож. о сельск. сов." „Известия ЦИК СССР и ВЦИК Советов" № 266 от 21 ноября 1924 г.).

Материал для проработки.

Местное обследование. Знакомство с организацией сельского совета надо начинать с экскурсии в местный сельский совет с целью выяснить: 1) число делегатов и их отношение к общему количеству населения данной местности, включая малолетних и лиц, лишенных избирательных прав (ст.ст. 23 и 65 Конституции); 2) состав делегатов (пол, образо-

вание, социальное положение, партийный состав); 3) организацию исполнительного органа; 4) формы привлечения трудового населения к участию в работах сельского совета.

Сводка полученного цифрового материала в таблицы и диаграммы.

Составление схемы организации сельского совета.

Статистические данные. Цифровой материал, приведенный ниже, может быть использован в целях обобщения выводов, сделанных на основании данных местного обследования, или проработан самостоятельно.

Количество сельских советов и членов сельских исполкомов. На 1 уезд в среднем приходится 200 сельских советов и 800 членов сельских исполкомов (по данным 45 губ., составляющих 318 уездов).

По приблизительным исчислениям число сельских советов по РСФСР около 75.000, а членов сельских исполкомов около 460.000 человек.

Средняя численность сельского совета по данным перевыборов 1923 года определяется в 6 человек. Один сельсовет объединяет в среднем 5 населенных пунктов с числом жителей около 1.000 чел. или 200 дворов.

Губернии.	Число сельских советов.	Число чл. сельских исполком.	На 1 сельский совет приходится членов исполкома.
Ив.-Вознесенская. .	1038	4435	4
Костромская	1188	2505	2
Нижегородская. . .	2371	12916	5
Новгородская . . .	1832	5358	4
Омская	1716	8553	5
Орловская	2002	6840	3
Ленинградская. . .	1346	4073	4
Рязанская	213	631	3
Смоленская	1668	6235	3
Тульская.	4185	10205	3
Всего . . .	17557	61751	3—4 (среднее число).

В этой таблице приведены данные о количестве сельских советов и членов сельских исполкомов по 10 губерниям, составляющим 92 уезда.

Приведенные ниже таблицы о составе сельских советов содержат сводный материал по значительной части территории СССР (около 60%), который, кроме того, может быть проработан применительно к каждой губернии в отдельности.

В качестве примерной статистической таблицы о перевыборах сельских советов в губернском масштабе приводится „Ведомость о перевыборах сельских советов Нижегородской губ. в кампанию 1922 г.“, являющаяся дополнением к предыдущим таблицам.

Цифровые данные ведомости (пп. 2, 3, 4 и 8), кроме того, дают возможность определить как среднее число делегатов для одного сельского совета, так и среднее число населения, приходящегося на одного делегата.

Форма ведомости может быть использована для проработки местного материала с учебными целями.

Каковы существующие типы организации сельского совета?

Каковы организации местного сельского совета?

Какие комиссии организованы при местном сельском совете, в состав которых входят представители трудового населения?

Каков состав депутатов сельских советов по статистическим данным?

Каков состав местного сельского совета?

Каковы права и обязанности депутатов сельского совета?

Деятельность. Круг деятельности сельского совета по „Положению о сельских советах“, принятому II сессией ВЦИК XI созыва, значительно расширен. Для характеристики деятельности сельсовета ниже приводится выдержка из „Положения о сельских советах“, опубликованного в № 266 „Известий ЦИК СССР и ВЦИК Советов“ от 21 ноября 1924 г.

Сельсоветы (по данным выборов 1922 г.).

№№ по пор.	ГУБЕРНИИ.	Число уездов.	Число уездов, присл. свед.	Общее количество член. сельсовета.	Партийность [1])				Число уездов, присл. свед.	Социальное положение [2]).					
					Коммунист.		Беспартийн			Крестьяне.		Рабочие.		Служащие.	
					Абс.	в % %	Абс.	в % %		Абс.	в % %	Абс.	в % %	Абс.	в % %
1	Алтайская . . .	3	3	9154	1096	12,0	8058	88,0	3	9083	99,4	57	0,6	—	—
2	Астраханская . .	3	3	1372	174	12,7	1198	87,3	3	779	56,8	447	32,5	146	10,6
3	Брянская	6	2	702	31	4 4	668	95,6	—	—	—	—	—	—	—
4	Витебская . . .	10	8	2633	101	3,9	2532	96,2	8	2575	97,8	27	1,1	31	1,2
5	Владимирская . .	13	12	5840	102	1,8	5689	98,2	11	5165	91,1	173	3,1	330	5,8
6	Воронежская . .	13	12	13456	795	5,9	12661	94,1	—	—	—	—	—	—	—
7	Вятская	10	7	5252	13	0,3	4084	99,7	7	4032	98,4	60	1,5	4	0,1
8	Гомельская . . .	11	9	8026	207	2,6	7799	97,4	9	7664	95 5	162	2,0	200	2,5
9.	Донская	6	4	4508	481	11,1	3863	88,9	3	3174	85,8	193	5,2	331	9,0
10	Екатеринбургская.	7	4	5696	902	15,8	4794	84,2	2	2562	98,4	41	1,6	—	—
11	Енисейская . . .	5	5	6701	405	6 0	6296	94,0	3	3173	97,1	66	2.0	31	0,9
12	Ив -Вознесенская.	7	7	5164	127	2 5	5037	97,5	7	4671	91,4	387	7,5	106	2,1
13	Иркутская . . .	8	7	2741	205	7,5	2536	92.5	7	2555	94,7	81	3,0	61	2,3
14	Костромская . .	7	6	2505	43	1,7	2462	98.3	6	2443	97,1	31	1,2	43	1,7
15	Куб.-Черн.	8	8	7859	1914	24,7	5915	75,3	8	5999	76,3	1141	14,5	719	9,2
16	Ленинградская . .	10	7	3973	72	1,8	3951	98,2	5	3297	96,8	80	2,4	27	0,8
17	Московская . . .	17	17	7313	263	3,6	7034	96,4	—	—	—	—	—	—	—
18	Нижегородская .	18	18	12916	785	6,1	12121	93,9	18	12245	94,8	447	3,5	223	1,7
19	Новгородская . .	6	6	5358	32	0.6	5326	99,4	6	5273	98,4	34	0,6	51	1,0
20	Н.-Николаевская.	5	5	8700	452	5,2	8248	94,8	—	—	—	—	—	—	—
21	Омская	6	5	12 60	350	3,8	8857	96,2	—	—	—	—	—	—	—
22	Орловская	8	8	6840	347	5,1	6193	94,9	6	6612	96,7	147	2,1	80	1.2
23	Пензенская . . .	12	12	11339	475	4.2	10864	95,8	12	8285	97,9	108	1,3	71	0.8
24	Пермская	7	7	11677	361	3,1	11326	96,9	7	10744	92,0	626	5,4	307	2,6
25	Рыбинская	8	7	592	43	7,9	501	92,1	—	—	—	—	—	—	—

26	Рязанская	12	12	9621	438	4,6	9180	95,4	12	9276	96,3	237	2,5	118	1,2
27	Сев.-Двинская . .	3	1	47	—	—	47	100,0	1	43	91,4	2	4,3	2	4,3
28	Симбирская . . .	6	6	7258	326	4,5	6955	95,5	5	5995	95,8	78	1,3	181	2,9
29	Смоленская . . .	12	12	8503	119	1,4	8379	98,6	8	6096	97,8	79	1 3	59	0,9
30	Тамбовская . . .	12	12	11976	674	5,6	11302	94,4	12	11248	93,9	345	2,9	383	3,2
31	Тверская	9	5	2349	103	4,4	2246	95,6	3	1991	99,3	2	0,1	12	0,6
32	Тульская	12	12	10205	129	1,3	101076	98,7	—	—	—	—	—	—	—
33	Царицынская . .	7	7	5382	720	13,8	4491	86,2	6	3913	92,7	310	7,3	—	—
34	Челябинская . .	7	5	8762	1678	19,2	7084	80,8	—	—	—	—	—	—	—
35	Череповецкая . .	5	1	295	1	0,3	294	99,7	—	—	—	—	—	—	—
36	Ярославская . . .	5	4	1873	20	1,3	1556	98,7	—	—	—	—	—	—	—
	Автономн. обл.:														
37	Адыгейская . . .	3	3	533	18	3,4	515	96,6	3	523	97,9	2	0,4	9	1,7
38	Вотская	5	5	2862	61	2,3	2611	97,7	5	2829	98,9	32	1,1	1	0,0
39	Кар.-Черкесская .	5	5	642	35	5,5	607	94,5	5	497	77,4	20	3.1	125	19,5
40	Чувашская . . .	4	4	1145	37	3,2	1108	96,8	4	1133	98,8	14	1,2	—	—
	Автономн. респ.:														
41	Горская	5	3	1161	258	22,2	903	77,8	3	511	89,6	59	10,4	—	—
42	Дагестанская . .	12	12	3376	223	6,6	3153	93,4	—	—	—	—	—	—	—
43	Кирг.-Актюбинск.	6	—	1868	—	—	—	—	5	1867	99,6	—	—	7	0,4
44	Крымская	7	7	1647	222	13,9	1377	86,1	6	925	66,8	229	16,5	231	16,7
45	Татарская	13	13	12458	144	1,2	12314	98,8	13	12397	99,5	42	0,3	19	0,2
	ИТОГИ % % . . .	364	318	254340	15012	6,1	232511	93,9	22	159595	94,3	5759	3,4	3911	2,3

[1]) Не установлена партийн. 6817 чел., что составляет 2,7% к общему числу членов.

[2]) Не установлено соц. положение 17741 чел., что составляет 9,5% к общему числу членов.

ВЕДОМОСТЬ о перевыборах сельских и волостных советов

	НАЗВАНИЕ УЕЗДОВ.	СЕЛЬ									
		Количество селений.	Число сельсоветов.	Число селений, кои упр. предс. общ. собр.	Общее количество населения в уезде.	Число граждан, явившихся на выборы.	В том числе женщин.	Число лиц, не допущенных к участию в выб.	Общее число избранн. членов сельсоветов.	В	
										Бывших ранее членами советов.	Небывших ранее членами советов.
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Ардатовский . .	216	174	42	141671	21191	297	1184	794	256	538
2	Арзамасский . .	174	148	26	152441	15121	1133	1084	856	267	589
3	Васильсурский .	180	117	39	153196	13988	140	1932	877	419	458
4	Варнавинский. .	831	218	114	165560	12788	210	479	649	135	514
5	Ветлужский . .	1348	189	—	169946	18598	288	474	803	171	632
6	Воскресенский .	161	151	7	54813	8546	568	341	505	109	396
7	Выксунский . .	41	36	16	55142	823	6	304	293	163	130
8	Городецкий . .	1134	88	1134	85345	8960	796	666	441	193	248
9	Княгининский .	206	142	23	123424	20060	316	1680	672	267	405
10	Курмышский . .	125	103	53	146342	15242	393	585	857	315	542
11	Лукояновский .	169	121	49	141172	19385	318	710	721	192	529
12	Лысковский . .	161	140	44	79673	9816	166	815	691	185	506
13	Нижегородский.	400	264	155	208655	26655	1919	2264	1237	500	737
14	Павловский . .	272	98	174	134208	20380	2920	954	578	237	341
15	Починковский .	148	118	22	157366	15182	156	728	980	270	710
16	Семеновский . .	609	89	594	106193	15404	646	516	750	146	604
17	Сергачский . . .	173	137	36	197889	28442	273	1312	1017	511	506
18	Сормовский . .	58	38	2	42527	6218	654	198	195	91	104
	Итого по уезду	6417	2371	2530	2.415563	276869	11199	16126	12916	4427	8489
										33%	67%

В графе „1“ указано количество всех селений, находящ. в волости, независимо от количества населения, т.-е. имеют ли эти селения совет или не имеют.

„ „2“ указано число сельсоветов „Положение о сельсоветах“.

„ „3“ только число селений, входящих в состав волости и управляю-

в кампанию ноябрь 1922 г. по Нижегородской губернии.

СОВЕТЫ.

В ТОМ ЧИСЛЕ.																		
Социальный состав.				Партийный состав.			Число женщ. в сельск. сов.	Образование.		Возраст.			Общее число членов президиумов сельсоветов	В том числе.		Партийн. состав.			Число сов., выб. коих не утв.
Крестьян-средняков.	Крестьян бедняков.	Рабочих.	Проч. категор.	Коммунистов.	Кандидатов.	Беспартийных.		С домашним.	Начальным.	18—25 лет.	25—35 лет.	35 и старше		Бывших ранее членами советов.	Небывших членами советов.	Коммунистов.	Кандидатов.	Беспартийных	
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
32	744	16	2	43	2	749	—	244	550	134	397	263	440	185	255	21	1	418	—
381	474	1	—	30	—	826	5	210	646	129	387	340	148	87	61	20	—	128	—
324	532	19	2	57	1	819	5	295	582	141	373	363	315	127	188	24	—	291	—
263	386	—	—	5	1	643	—	107	542	148	328	173	649	135	514	5	1	643	—
436	362	—	5	8	2	793	—	74	729	155	392	256	189	24	165	5	1	183	—
262	239	—	4	5	—	500	2	71	434	91	211	203	158	58	100	—	—	158	4
23	120	150	—	31	3	259	6	110	183	21	141	131	98	67	31	2	2	94	1
225	181	23	12	36	8	397	5	63	378	83	249	109	252	112	140	12	4	236	—
332	339	1	—	39	1	632	—	169	503	113	283	276	280	140	146	17	1	268	—
382	366	3	106	55	6	796	4	206/19 негр.	632	87	362	408	277	94	183	22	4	251	—
195	524	2	—	67	6	648	9	167	554	139	318	264	342	115	227	35	1	306	—
333	327	9	22	31	8	652	3	189	502	94	284	313	372	101	271	14	4	344	—
662	492	65	18	62	3	1172	5	291	946	203	507	527	733	332	401	32	1	700	3
182	290	72	33	33	2	543	2	74	504	106	228	244	98	51	47	4	1	93	—
204	762	4	10	68	10	902	5	208	772	245	384	351	316	123	193	31	2	233	—
133	604	4	9	10	2	738	2	334	416	202	326	222	178	54	124	5	2	171	8
459	558	—	—	123	9	885	5	391	626	114	405	498	318	219	99	56	4	253	—
37	80	78	—	17	1	177	1	2	193	22	98	75	165	58	107	12	1	152	—
4865	7380	447	224	720	65	12131	59	3224	9692	2227	5673	5016	5334	2082	3252	317	30	4987	22
38%	57%	3%	2%	6%	%	94%	%	25%	75%	11%	44%	39%		39%	61%	6%	%	94%	

тихся председателем общ. собр., т.-е. колич. селений с населением менее 400 жителей

В отношении итогов: число, указанное в графе „8“, равняется сумме чисел указанных в граф. 9+10; 11+12+13+14; 15+16+17; 19+20; 21+22+23. Число, указанн. в графе „24“, равн. сумме чисел, указан. в граф. 25+26; 27+28+29.

Сельсоветы в 1922 г.

№№ по пор.	ГУБЕРНИИ.	Число уездов.	Число уездов, присл. свед.	Общее количество членов сельсоветов.	Образование [1].					
					Среднее.		Низшее.		Неграмотных.	
					Абс	В %	Абс.	В %	Абс	В %
1	Алтайская . . .	3	3	9154	84	0,9	6429	70,4	2641	28,7
2	Владимирская. .	13	12	5602	41	0,7	5522	98,6	39	0,7
3	Вятская	10	7	4096	—	—	3546	86,6	550	13,4
4	Смоленская. . .	11	8	7209	81	1,1	6829	84,8	299	4,1
5	Донская	6	1	1254	38	3,0	1206	89,1	10	7,9
6	Екатеринбургская	7	2	2447	16	0,7	1974	80,6	457	18,7
7	Куб.-Черноморск.	8	8	7995	573	7,2	7173	89,7	249	3,1
8	Нижегородская .	18	18	12916	—	—	12897	90,9	19	0,1
9	Омская	6	2	3561	1	0,03	3188	89,0	372	11,0
10	Пермская	7	7	11677	105	0,9	8701	84,5	2872	24,6
11	Сев.-Двинская .	3	1	47	—	—	47	100,0	—	—
12	Симбирская . .	6	6	7258	111	1,5	6127	84,4	1020	14,1
13	Царицынская . .	7	5	3090	261	8,4	2671	86,5	158	5,1
	Автономн. обл.:									
14	Адыгейская . .	3	3	533	9	1,7	418	78,4	106	19,9
15	Вотская	5	5	2835	9	0,3	2395	83,9	431	15,8
16	Кар.-Черкесская.	5	5	639	40	6,3	408	63,8	191	29,9
	Автономн. респ.:									
17	Кирг.-Актюбинск.	6	5	1173	—	—	1047	89,3	126	10,7
18	Крымская	7	6	1442	168	11,7	1156	80,1	118	8,2
	Итого % .	131	104	82928	1537	1,8	71734	86,6	9657	11,6

[1]) Число неустановленных: во Владимирской губ.—238 чел., в Вотской Авт. обл.—27 чел., в Кар.-Черкесской обл.—3 чел. и в Актюбинской губ. Кирреспублики—695 чел. Всего неустановленных 963 чел., что составляет 1,1% к общему числу членов.

Ведомость о перевыборах сельских и волостных советов в кампанию ноябрь 1922 г. Нижегор. губ.

НАЗВАНИЕ УЕЗДОВ.	ВОЛИСПОЛКОМЫ.																					Примечание
	Число волисполк.		Общее число членов волостного с'езда.	В том числе. Партийный состав.			Число избранных членов волисполкома.	В ТОМ ЧИСЛЕ.														
								Бывших ранее членами исполкомов.	Женщин.	Партийный состав.			Социальн. состав.			Образование.			Возраст.			
	До перевыбор.	После перевыб.		Коммунистов.	Кандидатов.	Беспартийных.				Коммунистов.	Кандидатов.	Беспартийных.	Крестьян.	Рабочих.	Проч. категор.	С домашним.	Начальным.	Средним.	18—25 лет.	25—35 лет.	35 и старше.	
	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	
1. Ардатовский . .	16	16	740	122	—	618	48	35		17	1	30	41	—	7	—	45	3	5	32	11	
2 Арзамасский. ,	13	13	846	109	3	734	39	23		16	—	23	37	—	2	9	29	1	4	21	14	
3. Васильсурский .	20	17	732	104	1	627	53	32		20	—	33	45	3	5	9	40	4	4	31	18	
4. Варнавинский .	24	24	823	55	10	758	65	35		14	2	49	64	1	—	3	57	5	16	31	18	
5. Ветлужский .	24	24	1006	69	6	931	70	27		9	1	60	65	—	5	2	64	4	13	37	20	
6. Воскресенский .	10	10	425	39	2	384	30	11		1	1	28	26	1	3	—	26	4	7	14	9	
7. Выксунский . .	6	4	203	49	—	154	18	13		12	—	6	4	10	4	3	14	1	2	12	4	
8. Городецкий . .	19	13	449	71	11	367	39	19		14	2	23	34	2	3	3	31	5	9	19	11	
9. Княгининский .	22	22	663	94	2	567	69	36		18	1	50	63	1	2	7	56	3	9	29	28	
10. Курмышский. .	12	12	674	78	2	594	36	25		18	—	18	36	—	—	—	35	1	1	25	10	
11. Лукояновский .	14	14	716	145	5	566	42	25		24	2	16	39	1	2	4	35	1	7	22	13	
12. Лысковский . .	15	15	566	68	7	491	45	19	1	15	1	29	40	3	2	9	33	3	8	23	14	
13. Нижегородский	35	22	1330	195	15	1120	66	49		30	2	34	58	5	3	8	54	4	13	29	24	
14. Павловский . .	22	12	734	101	2	631	40	27		14	—	26	29	3	8	—	35	5	12	19	9	
15. Починковский .	15	15	902	136	13	753	45	27		21	2	22	37	4	4	5	33	7	14	22	9	
16. Семеновский. .	14	14	797	73	1	723	42	15		14	1	27	38	1	3	10	3	1	5	28	9	
17. Сергачский. . .	27	13	898	159	12	7 7	39	33		21	1	17	39	—	—	7	26	6	6	21	12	
18. Сормовский . .	5	5	221	51	—	170	19	14		12	—	7	11	7	1	1	16	2	1	14	4	
Итого по уезду...	313	265	12725	1718	92	10915	802	465	1	287	17	498	706	42	54	72	660	309	136	429	237	
				14%		86%		58%		3%	3%	62%	88%	5%	4%	9%	8%	8%	17%	55%	58%	

„Сельский совет, являясь органом власти в пределах своей территории, главнейшими своими задачами имеет: поднятие крестьянского хозяйства, борьбу с невежеством, темнотой, болезнями и другими неустройствами сельской жизни; защиту прав трудящегося населения на основе союза рабочих с крестьянами; наиболее точное и полное проведение в жизнь законов рабоче-крестьянского правительства, имеющих своей целью улучшение жизни трудящихся, широкое вовлечение крестьян и крестьянок в управление государством и дело улучшения государственного аппарата. В этих целях сельские советы организуются на следующих основаниях:

I. Права и обязанности сельских советов.

1. Сельский совет обсуждает и разрабатывает все вопросы, касающиеся устройства жизни и хозяйства в сельских местностях, и приводит в исполнение свои решения в установленном порядке.

2. В порядке осуществления своих прав и выполнения возложенных на него обязанностей сельский совет:

а) защищает права крестьян и крестьянок, рабочих и работниц, батраков и батрачек, проживающих в сельских местностях;

б) заботится об улучшении культурно-хозяйственного быта всего трудящегося населения села;

в) содействует организации взаимопомощи и кооперированию трудового населения;

г) ведет решительную борьбу с темнотой, невежеством, грубостью, казнокрадством, взяточничеством, ростовщичеством, кабальными сделками и другими нарушениями закона;

д) наблюдает за исполнением законов и исполняет распоряжения вышестоящих органов рабоче-крестьянского правительства;

е) об'единяет деятельность всех советских организаций, расположенных на территории, подведомственной и обслуживаемой сельсоветом.

3. Чтобы крестьяне и крестьянки могли принимать участие в управлении своими крестьянскими делами, сельский совет принимает меры к вовлечению всего трудящегося населения в дело строительства местной жизни.

4. В этих целях сельский совет:

а) созывает общие собрания граждан (сходки);

б) об'являет и раз'ясняет законы рабоче-крестьянского правительства и распоряжения центральных и местных органов власти;

в) образовывает в необходимых случаях комиссии и дает разные поручения отдельным гражданам и группам граждан;

г) содействует образованию кооперативных и других организаций граждан, имеющих своей целью улучшение условий крестьянской жизни и сельского хозяйства;

д) выполняет все законные постановления общих собраний граждан;

е) представляет в высшие инстанции в необходимых случаях все постановления общих собраний граждан, их пожелания и ходатайства,

ж) отчитывается перед гражданами в своей деятельности, в исполнении возложенных на него поручений.

5. Все постановления и распоряжения сельского совета, не противоречащие действующим законам, обязательны к исполнению в пределах его территории.

6. Сельский совет подотчетен подлежащему волостному исполнительному комитету.

II. Предметы ведения сельских советов.

7. В области управления и охраны революционного порядка на сельский совет возлагается:

а) содействие избирательным комиссиям в составлении и проверке избирательных списков и исключении из них лиц, не пользующихся по Конституции РСФСР избирательным правом;

б) борьба с преступностью (самогоном, конокрадством, самовольной порубкой леса, дезертирством, хулиганством и др. видами преступлений), на основе действующих законов;

в) наблюдение за выполнением всех распоряжений центральных и местных органов власти и сообщение волостному исполнительному комитету о случаях противодействия этим распоряжениям;

г) принятие при обнаружении преступлений всех необходимых мер, вплоть до задержания лиц, подлежащих ответственности, с немедленным сообщением о том в волостной исполнительный комитет;

д) надзор за правильным соблюдением законов об отделении церкви от государства и школы от церкви;

е) надзор за соблюдением установленных правил об обществах, собраниях и публичных зрелищах;

ж) сообщение волостному исполнительному комитету о случаях заключения кабальных сделок для расторжения в установленном порядке таких сделок и привлечения виновных к ответственности;

з) привлечение населения к борьбе со стихийными бедствиями, в частности лесными пожарами, наводнениями, вредителями растений и др.;

и) охрана по особому распоряжению вышестоящих органов власти железнодорожных путей, почтово-телеграфных, телефонных и электрических сетей;

к) забота об организации почтовой связи и оказание ей всяческого содействия;

л) выдача необходимых удостоверений гражданам;

м) принятие и рассмотрение всякого рода заявлений граждан и дальнейшее направление со своими заключениями тех из них, которые не могут быть рассмотрены сельским советом;

н) представление в волостной исполнительный комитет о наложении административных взысканий за нарушение обязательных постановлений;

о) намечение списков сельских исполнителей в порядке очередности и руководство их деятельностью;

п) регистрация актов гражданского состояния в пределах, определяемых законом;

р) выбор в подлежащих случаях опекунов и попечителей над лицами и имуществом;

с) засвидетельствование подписей, а также договоров и сделок на основании и в пределах существующих на этот предмет специальных узаконений;

т) учет населения по установленной форме и регистрация вновь прибывающих;

у) оказание законного содействия всем должностным лицам и органам власти;

ф) при проведении в жизнь всех вышеуказанных мероприятий в области управления и охраны революционного порядка сельский совет имеет право требовать содействия со стороны населения и милиции, обращаться в волостной исполнительный комитет или к начальнику волостной милиции.

8. В области земельного дела, торговли и благоустройства сельский совет:

а) принимает меры к введению улучшенных способов ведения сельского хозяйства (машинной обработки полей, многополья, раннего взмета, по уничтожению межей и т. п.), а также заслушивает доклады агрономических учреждений;

б) содействует организации и развитию коллективных хозяйств и оказывает помощь и поддержку органам, ведущим эту работу;

в) организовывает прокатные, случные, зерноочистительные, ветеринарные и иные пункты, а также ремонтные мастерские и заботится об открытии таковых;

г) оказывает содействие агрономическому, землеустроительному, лесному и ветеринарному персоналу в их работе;

д) руководит, в пределах обслуживаемой территории, проведением заготовительных семенных и посевных кампаний;

е) руководит работой по организации местных семенных фондов и возбуждает ходатайства о выдаче семенных ссуд;

ж) принимает предохранительные меры против распространения заболеваний скота (делает распоряжения об отделении заболевшего скота, вызове ветеринарного персонала, закапывании павшего от заразных заболеваний скота);

з) наблюдает за исполнением правил об отпуске леса для нужд населения;

и) принимает участие при рассмотрении отдельных земельных споров между гражданами, на основании особых на то инструкций центральной власти;

к) оказывает содействие развитию и деятельности всех видов кооперативных организаций;

л) руководит предприятиями, находящимися в ведении сельского совета (кузницами, мельницами и т. п.);

м) не допускает торговли без выборки патентов;

н) не допускает торговли огнестрельными припасами и спиртными напитками без соблюдения установленных на этот предмет специальных правил;

о) содержит в исправном состоянии дороги, мосты, переправы и гати местного сельского значения, а также наблюдает за исправно-

стью таковых, имеющих волостное, уездное, губернское и общегосударственное значение;

п) наблюдает за соблюдением строительных и пожарных правил;

р) организует пожарную охрану и наблюдает за выполнением гражданами своих обязанностей по борьбе с пожарами;

с) организовывает помощь для тушения лесных пожаров;

т) наблюдает за санитарным состоянием селений и принимает меры к улучшению санитарных условий;

у) регистрирует арендные договоры на сдачу земли и наблюдает за тем, чтобы заключаемые договоры соответствовали существующим законам.

9. В области финансово-налоговой сельский совет:

а) составляет приходо-расходные сметы сельского совета, включаемые в состав волостного бюджета;

б) отчитывается перед избирателями и волостным исполнительным комитетом в израсходовании предоставленных в распоряжение сельского совета средств;

в) принимает меры к выполнению единого сельскохозяйственного налога;

г) составляет, по получении распоряжения волостного исполнительного комитета, поселенные списки плательщиков сельскохозяйственного налога;

д) не допускает сокрытия об'ектов обложения единым сельскохозяйственным налогом;

е) наблюдает за выполнением льгот по единому сельскохозяйственному налогу и представляет о необходимости таковых в волостной исполнительный комитет;

ж) принимает меры к взысканию пени и штрафа и при несвоевременном выполнении единого сельскохозяйственного налога;

з) оказывает содействие по взиманию промыслового налога;

и) взыскивает, по поручению волостного исполнительного комитета, недоимки по налогам и сборам;

к) не допускает взимания неустановленных законом налогов и сборов;

л) участвует в оценке строений страховыми агентами, содействует сбору страховых взносов и участвует в оценке убытков после пожара.

Примечание. Советам укрупненных сел, по представлению уездного исполнительного комитета, постановлением губернского исполнительного комитета, могут быть предоставлены бюджетные права.

10. В области военной на сельский совет возлагается:

а) ведение учета всех военнообязанных граждан;

б) учет конского состава, повозок, упряжки, согласно существующих на этот предмет особых узаконений и правил;

в) наблюдение за точным выполнением военнообязанными гражданами поверочных сборов;

г) оказание содействия проведению всех распоряжений о всеобщем военном обучении трудящихся;

д) расквартирование и отвод помещений для проходящих военных частей и воинских учреждений.

11. В области труда сельский совет:

а) наблюдает, в пределах его территории, за своевременным и точным исполнением существующего законодательства о труде и распоряжений центральных органов власти о труде;

б) оказывает содействие деятельности профессиональных организаций.

12. В области культурно-просветительной и здравоохранения сельский совет:

а) принимает меры к развитию школьной и дошкольной сети и оказывает возможную помощь школам;

б) проводит в жизнь меры по борьбе с неграмотностью;

в) организует избы-читальни и библиотеки, принимает меры к получению и распространению среди населения газет, журналов, книг и пр., а также содействует сельским корреспондентам;

г) организовывает сельские лечебно-санитарные учреждения;

д) проводит мероприятия по предупреждению заразных болезней и по организации борьбы с таковыми;

е) заботится об организации охраны материнства и младенчества;

ж) содействует развитию самодеятельности сельского населения в области обеспечения культурно-просветительных и лечебно-санитарных учреждений необходимыми средствами и материалами;

з) оказывает содействие учительскому и медицинскому персоналу, заслушивает доклады о деятельности культурно-просветительных и лечебно-санитарных учреждений.

15. В области социального обеспечения сельский совет:

а) оказывает всемерное содействие крестьянским обществам взаимопомощи и наблюдает за их деятельностью;

б) оказывает, согласно существующих узаконений и правил, помощь инвалидам, семьям красноармейцев, семьям лиц, погибших на фронте, демобилизованным и их семьям, а также содействует организации и деятельности артелей инвалидов.

Материал для проработки.

Местное обследование. В виду недостаточной разработки статистики местного управления, лучшим, если не единственным, средством знакомства с деятельностью сельского совета является: а) непосредственное наблюдение во время посещений местного сельского совета, б) составление сводок постановлений сельского совета или вопросов, ставящихся на его обсуждение, за известный период времени, в) об'яснения ответственных работников сельского совета.

При посещении сельского совета с указанной целью желательно возможно широкое использование делопроизводственного материала (протоколов, постановлений, журналов и копий входящих и исходящих бумаг).

После того, как будут установлены функции сельского совета, полученный от обследования материал может быть подвергнут разработке с точки зрения удовлетворения сельским советом потребностей местного трудового населения.

При разработке материала следует особенное внимание обратить на два момента в деятельности сельского совета: а) укрепление связи депутатов с избирателями (привлечение на заседания совета возможно большего количества рабочих и крестьян, устройство некоторых заседаний совета на фабрике, если таковая имеется вблизи данного селения и рабочие ее принимают участие в выборах сельского совета, периодические отчеты избирателям) и б) привлечение трудового населения к участию в работах сельского совета (ячейка РЛКСМ, женотдел РКП, комиссия по устройству изб-читален, комиссия по ликвидации неграмотности, комиссия по проведению недели беспризорного и больного ребенка, комиссии по разным отраслям деревенского коммунального хозяйства и т. п.).

Статистические данные Полученный от обследования местного сельского совета материал может быть подвергнут статистической обработке и изображен в таблицах и диаграммах.

Каковы задачи сельского совета в области хозяйственного и культурного возрождения деревни?

В чем выражается деятельность местного сельского совета?

В чем выражается участие трудового населения в работах сельского совета?

Совместно с какими организациями (партийными, профессиональными и проч.) сельский совет ведет работу в деревне?

В чем выражается связь депутатов сельского совета с избирателями?

2. Городской совет.

Производство выборов. Городской совет избирается на один год. Для проведения выборов в советы в городах, поселках городского типа или фабрично-заводских поселках избирательные комиссии образуются лишь при отсутствии в данном городе или поселке волостного (районного) исполкома; в этих случаях избирательные комиссии в указанных городах и поселках образуются в составе 3 лиц: председателя, назначаемого уездной (окружной) избирательной комиссией, и 2 членов—одного по назначению городского исполнительного комитета и другого от профессионального объединения. Избирательные собрания созываются избирательной комиссией с извещением не позднее, чем за 13 суток до собрания. Выборы делегатов в совет производятся по спискам, сообщаемым в избирательную комиссию. Списки представляются партийными, профессиональными организациями и отдельными группами избирателей (рабочих, служащих и красноармейцев). Избирательные собрания происходят на фабриках и заводах, в воинских частях, в предприятиях и учреждениях. Избирательные единицы, не насчитывающие положенного числа избирателей (из расчета 1 депутат на каждые 200 избирателей), объединяются. Общегородские собрания избирателей созываются лишь для лиц, занимающихся домашним хозяйством и не принимающих участия в выборах по предприятиям и учреждениям. Избирательная комиссия делегирует на каждое избирательное собрание своего представителя с утвержденными комиссией списками делегатов, на обязанности которых лежит наблюдение за правильным ведением собрания и соблюдением всех правил выборов. Представитель комиссии открывает собрание, которое избирает председателя и секретаря. Собрание считается законным при всяком числе присутствующих. Перед открытием собрания председатель оглашает ст. 64 и 65 конституции РСФСР и инструкцию о перевыборах и разъясняет их. О произведенных выборах составляется протокол, подписываемый председателем и секретарем собрания и заверяемый представителем избирательной комиссии, который и доставляет протокол в избирательную комиссию. В протоколе должно быть указано

время избирательного собрания, число присутствующих на собрании, фамилии: председателя, секретаря и представителя избирательной комиссии, фамилии избранных делегатов и кандидатов к ним и количество полученных каждым из них голосов.

(„Полож. о совет. губ., уездн. и зашт. гор. и поселков гор. типа". Собр. Узак. 1922 г., № 10, ст. 90, §§ 5, 45—55. Инструкция ВЦИК о перевыборах городских и сельских советов от 11 августа 1924 г.).

Материал для проработки.

Местное обследование. Проработка выборов может быть произведена: а) на материале последних перевыборов местного городского совета или б) в процессе избирательной кампании.

Как в первом, так и во втором случае результатом проработки может быть картограмма избирательной кампании, на которую наносятся следующие данные в абсолютных или процентных отношениях: 1) число жителей города; 2) число избирателей, с подразделением на категории: а) членов профсоюзов, б) красноармейцев и в) прочее трудовое население; 3) число избирательных собраний, в том числе простых и объединенных (в тех случаях, когда избирательные единицы не насчитывают положенного числа избирателей—из расчета 1 депутат на каждые 200 избирателей) 4) состав избранных членов совета (пол, возраст, образование, социальное положение, партийность).

Инсценировка избирательного собрания. Во время инсценировки главное внимание должно быть обращено на возможно полное использование местного избирательного материала и деятельности местных советских учреждений (последнее в качестве материала для отчета избирателям).

Схема инсценировки вырабатывается в соответствии с инструкцией о перевыборах. Выясняются принципы построения объединенных избирательных собраний (введение пролетарского элемента в собрания со смешанным полупролетарским составом).

Статистические данные. Ниже приводится процентное соотношение категорий избирателей в городские советы уездных и губернских городов за время с 1920—1923 гг.

Состав избирателей в городские советы.

Категории избирателей.	Уездн. город.				Губерн. город.			
	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.
Члены профсоюз.	67,7	66,0	71,0	46,0	50,3	74,2	73,6	57,8
Красноармейцы .	25,6	11,2	14,6	4,5	46,6	15,9	19,0	6,8
Прочее труд. нас	6,7	22,8	14,4	49,5	1,1	9,9	7,4	35,4
Всего . .	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

В избирательную кампанию 1923 г. в городах участвовало в выборах 38,5% всех избирателей, в 1922 г. около 36%.

Какие группы избирателей участвуют в выборах в городской совет?

По какому признаку организуются избирательные единицы?

Организация. Городской совет избирается в городах с населением свыше 10.000 жителей (или при наличии не менее 2.000 избирателей) по расчету 1 депутат на каждые 200 избирателей, но с числом не менее 50 и не более 1.000 депутатов. При наличии экономических признаков с утверждения ВЦИК могут быть образованы городские советы и в городах с населением менее 10.000 жителей.

В губернских и уездных городах городские советы самостоятельных исполнительных органов не образуют, будучи обслуживаемы в своей работе аппаратами губернских и уездных исполкомов и их соответствующих отделов. Президиумы губернских и уездных исполкомов являются в то же время и президиумами городских советов. В заштатном городе и поселке городского типа (в местностях, населенных в большинстве фабрично-заводским элементом) городской совет избирает из своей среды исполком в составе не свыше 7 человек, а последний с свою очередь для постоянной работы выделяет президиум в числе не более 3-х членов, в составе председателя, его заместителя и секретаря. В городах, где имеют свое пребывание волисполкомы, городские исполкомы не образуются.

Пленум городского совета созывается не реже одного раза в месяц. В заседаниях пленума городского совета участвуют члены и кандидаты в члены городского совета, а также заведующие отделами исполкома, хотя бы они и не являлись членами совета (кандидаты и не члены совета участвуют с правом совещательного голоса). К участию в заседаниях привлекается возможно большее количество рабочих, членов профессиональных организаций, фабрично-заводских комитетов, заводоуправлений и крестьян.

На своих заседаниях пленум городского совета обсуждает следующие вопросы: а) общеполитические, б) основные вопросы государственного значения, в) отчеты губернского, уездного, городского и волостного исполкомов по принадлежности об их деятельности, г) отчеты заведующих отделами исполкома, д) доклады и отчеты секций и комиссий городского совета.

На первом заседании пленума городского совета исполнительный комитет городского совета избирает мандатную комиссию в составе не более 3-х членов и 2-х кандидатов. В задачи мандатной комиссии входит: а) точный учет всех членов городского совета; б) поверка правильности избрания членов городского совета, представление членов на утверждение пленума и выдача мандатов; в) регистрация присутствующих на заседаниях членов городского совета и извещение избирателей о непосещающих таковые.

Путем практических предложений и указаний городской совет направляет и согласует работу секций и намечает план дальнейшей их работы.

Для вовлечения в советское строительство и практическую работу отделов исполкома членов городского совета пленумом совета могут быть образованы секции в соответствии с важнейшими существующими отделами исполкома на основе добровольной записи членов городского совета в секции. Участие каждого члена совета в одной из секций обязательно. Численность состава секции определяется постановлениями городского совета. Секция избирает из своей среды бюро в числе не более 3-х человек; в состав бюро входит, в качестве председателя, заведующий соответствующим отделом исполкома. Задачей секции является практическое ознакомление с работой отдела, детальная

разработка всех проектов, рассмотрение и обсуждение предполагаемых мероприятий, проявление и возбуждение инициативы в работе. Секция в пленарном заседании рассматривает: а) все принципиальные вопросы и наиболее важные очередные задания соответствующего отдела; б) все вопросы, подлежащие внесению в порядок дня пленарного заседания совета, относящиеся к данному отделу; в) таковые же вопросы, обсуждаемые в президиуме совета и исполкома; г) вносимые отдельными членами секций, в порядке инициативы, проекты и пожелания; д) вопросы отдельных членов секций, относящиеся к текущей работе данного отдела. Членам секции предоставляется право участия в работах соответствующих отделов по выработке общих положений, методов работы и контроля. Каждый член секции обязан практически знакомиться с работами соответственного отдела, выполняя все возложенные на него секцией или ее бюро поручения.

Городские советы губернских и уездных городов непосредственно ответственны перед соответствующими губернскими и уездными съездами советов и вышестоящими исполкомами. Городские советы имеют самостоятельное представительство на губернских и уездных съездах советов согласно ст. 53 конституции (на губернские—1 депутат на 2.000 избирателей и на уездные—1 депутат на 1.000 жителей).

(„Полож. о сов. губ., уезд. и зашт. город. и пос. гор. типа". Собр. Узак. 1922 г., № 10, ст. 90 §§ 1; 8—9, 16—20 24—25, 27—28, 32—33, 43, 56—59.)

Материал для проработки.

Местное обследование. Знакомство с организацией городского совета надо начинать с посещения пленума и исполкома совета. Это посещение должно дать представление о составе членов совета и функциях его исполнительных органов.

Схематически изобразить организацию городского совета.

Представить в диаграммах состав местного городского совета (пол, возраст, образование, социальное положение, партийность).

Предметом специального исследования может служить вопрос о праве избирателей отзывать депутатов.

(„Полож. о сов. губ., уездн. и зашт. гор. и пос. гор. типа". Собр. Узак. 1922 г., № 10, ст. 90, §§ 6, 22—23, 60—61.)

Статистические данные. Приведенные ниже данные в процентном соотношении представляют собою сводку цифровых материалов по выборам городских советов уездных и губернских городов за время с 1920 по 1922 г., имеющихся в статистическом отделе НКВД. [1]).

Таблица I.—Количество членов.

Число членов советов уездн. городов.	% соотнош. советов по числу членов.	Число членов советов губерн. город.	% соотнош. советов по числу членов.
До 50 человек.	43,0	До 100 человек.	13,6
От 51 до 75 чел.	32,3	От 101 до 150 чел.	31,9
„ 76 „ 100 „	17,2	„ 151 „ 200 „	22,8
„ 101 „ 125 „	4,3	„ 201 „ 250 „	4,5
„ 126 „ 150 „	1,1	„ 251 „ 300 „	18,1
Свыше 150 „	2,1	Свыше 300 „	91,0
Всего . . .	100%	Всего . . .	100%

По приблизительному подсчету, в 1922 г. всего членов городских советов уездных городов РСФСР было около 30.000 чел., губернских городов—17. 628 чел.

Таблица II.—Пол.

Распредел. членов гор. советов по полу.	Уездн. гор.			Губерн. гор.		
	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.
Мужчины	92,2	93,0	91,5	96,5	92,8	88 7
Женщины	7,8	7,0	8,5	3,5	7,2	11,3
Всего	100%	100%	100%	100%	100%	100%

[1]) В виду того, что полной сводки по перевыборам городских советов в 1923 г. в печати нет, некоторые статистические данные о численности и составе членов горсоветов, по данным выборов этого года можно почерпнуть в брошюре „Избирательная кампания по РСФСР в 1923 году" (изд. НКВД., М. 1924 г.).

Таблица III.—Возраст.

Возрастные группы.	Уездн. гор.			Губерн. гор.		
	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.
От 18 до 25 лет	14,8	19,9	19,3	16,9	20,2	21,6
„ 26 „ 40 „	65,5	60,7	64,2	64,9	61,9	64,6
„ 41 „ 60 „	19,7	18,9	16,3	18,2	17,6	13,7
Старше 60 лет.	—	0,5	0,2	—	0,3	0,1
Всего . . .	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Таблица IV.—Образование.

Образование.	Уездн. гор			Губерн. гор.		
	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.
Высшее и среднее	20,4	23,9	22,5	26,4	25,5	27,4
Низшее	79,2	75,2	76,6	72,4	72,9	72,3
Неграмотных	0,4	0,9	0,9	1,0	1,6	0,3
Всего . . .	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Таблица V.—Социальное положение.

Социальное положение.	Уездн. гор.			Губерн. гор.		
	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.
Рабочие	51,0	45,1	51,0	36,4	48,1	51,7
Служащие.	36,6	46,6	41,1	35,0	42,3	40,8
Красноармейцы	12,4	8,3	7,9	28,6	9,6	7,5
Всего . . .	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Таблица VI.—Партийность.

Партийность.	Уездн. гор.			Губерн. гор.		
	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.
Коммун. и канди.	53,1	51,3	60,6	65,2	65,9	78,6
Другие партии.	0,7	0,2	0,3	0,9	0,6	0,5
Беспартийные	46,2	48,5	39,1	33,9	33,5	20,9
Всего . . .	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Количество и наименования секций городских советов[1]).

Сведения относятся к концу 1922 года и содержат материал по 277 городам РСФСР.

Распределение городов по числу секций.

Города.	Имеют секции.				
	До 3-х	4—5	6—7	8 и бол.	Всего городов.
Число губернских гор	5	2	8	7	22
% %	22,7	9,1	36,3	31,9	100%
Число уездных гор .	26	32	21	3	82
% %	31.7	39,0	25,6	3,7	100%
Итого . . .	31	34	29	10	104
%	29,8	32,7	27,9	9,6	100%

Нормальный тип секционной организации гор. совета.

№№	Перечень секций.	В губерн. городах.	В уездных городах.	Всего.
1	Коммун. хозяйства. . . .	15,1	20,5	17,8
2	Здравоохранения	14,4	16,1	15,6
3	Народного образ.	13,0	16,1	15,6
4	Снабжения	10,9	9,1	10,0
5	Земельная	6,2	11,1	9,7
6	Труда и соц. обесп. . . .	8,2	8,3	8,3
7	Бюджетн.-финанс. . .	7,6	6,9	7,1
8	Администр. упр..	5,5	3,1	3,7

[1]) См. журн. „Власть Советов“ 1923 г., № 1—2, стр. 112—115.

Распределение секций в %% к общему числу.

№№	Перечень секций.	В губ. городах.	В уездных городах.	Всего.	№№	Перечень секций.	В губ. городах.	В уездных городах.	Всего.
1	Здравоохранен. и санитарии.	14,4	16,1	15,6	13	Военная . . .	4,8	1,1	2,1
2	Народного образования. .	13,0	16,6	15,6	14	Народного хоз.	3,4	1,4	2,0
3	Коммун. хоз. и предприятия.	12,3	12,2	12,2	15	Снабжения и кооперат.. .	2,1	1,9	2,0
4	Земельная . .	6,2	11,1	9,7	16	Пожарная. . .	1,3	1,4	1,4
5	Труда и соц. обеспечения.	8,2	8,3	8,3	17	Помгол. . . .	1,3	1,1	1,2
6	Бюджетн.-фин.	7,6	6,9	7,1	18	Общественные вопросы . .	2,1	0,3	0,8
7	Продовольств.	3,4	5,5	4,9	19	Топливная . .	1,3	0,3	0,6
8	Благоустройст.	0,7	5,5	4,1	20	Связи	0,7	—	0,2
9	Админ. упр. . .	5,5	3,1	3,7	21	Транспортная.	0,7	—	0,2
10	Жилищная . .	2,1	2,8	2,6	22	Нарсуд	0,7	—	0,2
11	Рабкрин . . .	3,4	1,9	2,4	23	Прочие	0,7	1,1	1,0
12	Продовольств. торговля . .	4,1	1,4	2,1		Всего . .	100%	100%	100%

Какова организация городского совета?

Каковы функции президиума и исполкома городского совета?

Какова роль пленума и секций городского совета?

Каков состав депутатов городского совета?

Каким образом городской совет поддерживает тесную связь с избирателями?

В чем заключается политическое и деловое значение связи городского совета с избирателями?

Каково значение городского совета, как органа пролетарской диктатуры?

Деятельность. Городской совет является высшим органом власти в пределах города или поселка городского типа, объединяет все трудящиеся массы, независимо от

национальности и вероисповедания, для участия в государственном управлении и административно-хозяйственном строительстве. Предметом ведения городского совета является: а) проведение в жизнь постановлений высших органов Советской власти; б) принятие всех мер к поднятию города или поселка в культурном и хозяйственном отношениях; в) разрешение всех вопросов, имеющих местное, городское или поселковое значение; г) объединение и руководство всей советской деятельностью в пределах города или поселка; д) охрана революционного порядка (предупреждение контр-революционных выступлений и уголовных преступлений и борьба с ними); е) здравоохранение и санитарное благоустройство (больницы, аптеки, канализации, бани и т. п.); ж) регулирование продовольственных вопросов, организация общественных столовых, детских домов и проч.

Советы уездных заштатных городов и поселков обращают особое внимание в своей деятельности на поддержание тесной связи с окружающими их волисполкомами и сельскими советами и содействие всеми имеющимися в их распоряжении средствами крестьянскому населению в целях поднятия материального и культурного благосостояния деревни и закрепления тесного союза пролетариата с крестьянством.

(„Полож. о сов. губ., уездн. и зашт. гор. и пос. гор. типа". Собр. Узак. 1922 г., № 10, ст. 90, §§ 2, 13—14.)

Материал для проработки.

Местное обследование. В связи с постановлением ВЦИК'а об улучшении „практической отчетности местных органов власти перед населением" и введении „печатной отчетности" („Извест. ЦИК СССР и ВЦИК Советов" от 10 октября 1923 г., № 231) широко могут быть использованы для учебной проработки отчеты местных органов власти. Отчеты городских советов избирателям на ряду с цифровым материалом содержат также обзоры деятельности по различным отраслям работы за годовой период. В течение года может быть проработан материал, даваемый местной периодической печатью, в которой всегда много внимания уделяется деятельности местных органов Советской власти.

При проработке материала, характеризующего деятельность городского совета, следует исходить из потребностей местного трудового населения и степени удовлетворения советом этих потребностей. Важно также вскрыть значение совета, как органа пролетарской диктатуры; провести сравнение между органами Советской власти, партийными и профессиональными организациями.

Статистические данные. Отчетные материалы местного значения подвергаются статистической проработке и изображаются в виде диаграмм и картограмм.

Задачи городского совета в области городского благоустройства.

В чем выражается содействие городского совета поднятию материального и культурного благосостояния деревни?

В чем состоит деятельность местного городского совета.

Какова политическая роль городского совета?

Чем отличается городской совет от партийных и профессиональных организаций?

3. Волостной съезд советов и исполком.

Волостной съезд советов является высшим органом власти на территории волости. Ведению волостного съезда советов подлежат: а) рассмотрение и разрешение всех вопросов, касающихся управления и хозяйства данной волости, как-то: принятие мер к поднятию волости в культурном и хозяйственном отношениях, рассмотрение местного волостного бюджета и отчета волостного исполнительного комитета об его деятельности и по исполнению волостного бюджета, а также представление нового бюджета и отчета по исполненному бюджету в уездный исполнительный комитет; б) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности подведомственных волостному съезду советов органов власти, а также заслушание и обсуждение отчетов о деятельности государственных и общественных учреждений и предприятий, находящихся на территории волости и подотчетных уездным и вышестоящим органам власти; в) обсуждение вопросов общегосударственных, губернского и уездного значения, как по собственной ини-

циативе, так и по предложению вышестоящих съездов советов и исполнительных комитетов, при чем ходатайства и предложения по этим вопросам направляются на утверждение вышестоящих органов власти; г) выборы волостного исполнительного комитета и членов волостной земельной комиссии, а также делегатов на уездный съезд советов.

Волостной съезд советов составляется из представителей всех советов, находящихся на территории волости, по расчету—от сельских советов по 1 депутату на 300 жителей. Для проведения выборов образуется волостная избирательная комиссия в составе трех лиц: председателя, назначаемого избирательной комиссией, одного члена по назначению волостного исполнительного комитета и одного члена по назначению уездного профессионального объединения.

Волостные съезды советов бывают очередные и чрезвычайные. Очередные волостные съезды советов созываются волостными исполнительными комитетами один раз в год перед уездными съездами советов с таким расчетом, чтобы иметь возможность своевременно посылать делегатов на уездные съезды советов. Чрезвычайные волостные съезды советов созываются волостными исполнительными комитетами по предложению уездных исполнительных комитетов, а также по требованию советов, объединяющих не менее одной трети населения волости. Время созывов и чрезвычайных волостных съездов советов устанавливается уездными исполнительными комитетами.

Для руководства работами волостного съезда советов последний избирает из своей среды президиум, а для рассмотрения вопросов, подлежащих его ведению, образовывает комиссии и секции. Для проверки правильности произведенных выборов и наличия надлежащих полномочий у своих членов волостной съезд советов избирает мандатную комиссию.

(„Полож. о волостн. съездах совет. и волостн. исполн. комит.“, опубл. в № 265 „Известий ЦИК СССР и ВЦИК Советов“ от 20 ноября 1924 г., и „Инструкция ВЦИК о порядке производства выборов“ в № 31 „Бюллетеня НКВД“ от 3 сентября 1924 г.).

Материал для проработки.

Местное обследование. Выборы волостного съезда советов в большинстве случаев происходят сейчас же за перевыборами сельских советов, на первом заседании вновь избранного сельского совета (см. выше в разделе 1. Сельский совет (производство выборов), № 3 формы избирательных актов), согласно установленным нормам представительства (1 депутат на каждые 10 членов совета). Тем не менее с производством выборов можно ознакомиться по материалам волостной избирательной комиссии или уисполкома, если обследование происходит не во время избирательной кампании.

На основании проработанного местного материала составить схему выборов волостного съезда советов с обозначением норм представительства.

Изобразить в диаграммах состав членов волостного съезда советов (пол, возраст, образование, социальное положение, партийность.)

Посещение волостного съезда советов и выяснение на основании непосредственного наблюдения роли и значения волостного съезда советов в укреплении низовых органов Советской власти (сельских советов).

Примерная повестка дня волостного съезда советов. Повестка дня волостных съездов советов Свердловской губ. в сентябре 1922 г., 1) международное и внутреннее положение республики; 2) отчет волисполкома; 3) восстановление сельского хозяйства: а) организация семенных фондов, мелиорация, землеустройство, б) взаимопомощь крестьян по восстановлению сельского хозяйства; 4) сельскохозяйственная кооперация; 5) денежные налоги и сборы. (Из протокола заседания президиума Свердловского губисполкома от 26 сентября 1922 г., № 84.)

Статистические данные. Ниже приводятся данные о составе членов волостных съездов советов в сопоставлении с составом членов сельских советов в виду того, что эти сведения, в связи с ролью волисполкома в укреплении низовой организации Советской власти, помогут уяснить значение волости, как административного центра.

Сведения взяты из статьи С. М. Гурвича „Сельсоветы, волисполкомы и волостные съезды советов“ (по данным выборов 1922 г.) в № 6—7 „Власти Советов“ за 1923 г.

Состав членов волостных с'ездов советов

Таблица I.—Пол.

Губернии.	% женщин.	
	В сельсоветах.	На волостных с'ездах.
Ив.-Вознесенская	0,9	1,4
Иркутская	0,4	0,6
Костромская	0,4	2,4
Пермская	0,6	2,8
Крымская ССР	1,1	2,1
Средний %	0,7	1,9

Таблица II.—Социальное положение.

ГУБЕРНИИ.	Рабочие.		Крестьяне.		Служащие.	
	Сельсоветы.	Вол. съезды.	Сельсоветы.	Вол. съезды.	Сельсоветы.	Вол. съезды.
Владимирская	3,1	6,1	91,1	84,1	5,8	9,3
Вятская	1,5	0,9	98,4	96,2	0,1	2,9
Иркутская	9,0	6,5	94,7	86,4	2,3	7,1
Костромская	1,2	3,1	97,1	92,8	1,7	4,1
Пензенская	1,3	1,5	97,9	96,7	0,8	1,8
Пермская	2,1	3,3	96,4	92,3	0,3	4,4
Средний %	2,0	3,6	96,1	91,4	1,8	5,0

Таблица III.—Партийность.

ГУБЕРНИИ.	Коммунист.		Беспартийн.	
	Сель-советы.	Вол. съезды.	Сель-советы.	Вол. съезды.
Владимирская	1,8	13,1	98,2	86,9
Вятская	0,3	5,7	99,7	94,3
Ив.-Вознесенская	2,5	7,0	97,5	93,0
Иркутская	7,5	15,2	92,5	84,8
Костромская	1,7	6,9	98,3	93,1
Нижегородская	6,1	14,2	93,9	85,8
Ново-Николаевская . . .	5,2	17,8	94,8	82,8
Пензенская	4,2	10,5	95,8	89,5
Пермская	3,1	12,9	96,9	87,1
Челябинская	19,2	38,1	80,8	61,9
Ярославская	1,3	10,7	98,7	89,3
Крымская ССР.	13,9	28,5	86,1	71,5
Средний % . . .	5,6	15,1	94,4	84,9

Большинство членов волостных съездов советов с низшим образованием—87,1%, со средним и высшим—1,2% и 11,7% неграмотных. Сопоставление этих цифр с образовательным цензом членов сельских советов, к сожалению, возможно только по двум из обследованных губерний и потому совершенно не показательно.

Сравнительные данные о распределении участников волсъездов по полу, главному занятию, образованию и партийности по перевыборам 1922 и 1923 годов содержит нижеследующая таблица:

Время выборов	Всего участн. волсъездов.	Пол		Главное занятие			Образование.			Партийн.	
		муж.	жен.	землед.	рабоч.	служ.	среднее	низш	негр.	комм.	беспарт.
1922 г.	100,0	98,8	1,2	93,1	3,0	3,9	1,2	87,1	11,7	11,7	88,3
1923 г.	100,0	97,4	2,6	87,6	4,7	7,7	4,4	89,7	5,9	17,8	82,2

Как происходят выборы волостного съезда советов?

Каков состав депутатов волостного съезда советов по статистическим данным?

Каково значение волостного съезда советов в укреплении низовых органов Советской власти (сельских советов)?

Волостной исполнительный комитет является в период между съездами высшим органом власти в пределах его ведения и в границах волости. В задачи волисполкома входит: а) руководство, направление и объединение деятельности всех находящихся в пределах волости советских органов и учреждений, за исключением учреждений, имеющих общеуездное и более широкое значение, б) рассмотрение вопросов текущей деятельности, в) проведение в жизнь декретов, постановлений и распоряжений вышестоящих органов власти, г) руководство выборами в сельские и поселковые советы и на волостной съезд советов и д) борьба с контр-революцией и охрана революционного порядка, спокойствия и безопасности в пределах волости [1]). Волисполком избирается волостным съездом советов сроком на один год в количестве 3 членов и 2 кандидатов к ним. Председатель волисполкома избирается последним из числа его членов. Он подчинен уисполкому и ответственен в своих действиях перед волостным съездом советов и вышестоящими исполкомами и их президиумами. Как общее правило, при волисполкоме отделы не образуются; в исключительных случаях отделы могут быть образованы с разрешения губисполкома. При волисполкоме организуется канцелярия и финансово-налоговая часть. Канцелярией руководит секретарь волисполкома, утверждаемый президиумом уездного исполнительного комитета. Финансово-налоговой частью заведует непосредственно один из членов волисполкома.

Работа волисполкома распределяется между его членами, при чем административным и военным делом в воло-

---

[1]) В новом „Положении о волостн. съезде совет. и волостн. исполн. комит." перечислены предметы ведения волисполкомов в области управления военной, финансово-налоговой, сельского хозяйства, промышленности, торговли и кооперации, труда, благоустройства, культурно-просветительной, здравоохранения, социального обеспечения и судебно-следственной.

сти непосредственно ведает председатель волисполкома. Для заслушивания и утверждения предложений, имеющих особо важное значение для волости, а равно докладов и отчетов волисполкома, собираются не реже одного раза в два-три месяца его расширенные заседания в составе членов и кандидатов волисполкома, а также с правом совещательного голоса председателей сельских, поселковых и городских советов, действующих на территории волости. На эти заседания с правом совещательного голоса приглашаются представители профессиональных организаций, фабрик и заводов, находящихся на территории волости, а также представители волостного крестьянского общества взаимопомощи.

(„Полож. о вол. съездах сов. и вол. исполн. ком.“ опублик. в № 265 „Известий ЦИК СССР и ВЦИК Советов“ от 20 ноября 1924 г. и „Инструкция ВЦИК о порядке производства выборов“ в № 31 „Бюллетеня НКВД“ от 3 сентября 1924 г.).

Материал для проработки.

Местное обследование. В предыдущем разделе о „Волостном съезде советов“ было указано на важность изучения волости, как административного центра. Этот вопрос в связи с укрупнением волостного района и с переходом обслуживания местных нужд сельского населения на волостной бюджет, в основу которого положен единый сельскохозяйственный налог, приобретает доминирующее значение при изучении организации и деятельности волостного аппарата. С этой точки зрения и следует подходить и изучению структуры и функций волисполкома. Поставив в центре изучения административно-хозяйственное значение волости, надо обратиться к собиранию материала путем выяснения экономического характера волости и роли волисполкома, как административно-хозяйственного центра волости. В этом отношении непосредственное знакомство с деятельностью местного волисполкома и хозяйством района (основное занятие населения, отхожие промыслы, кооперация и проч)., даст обширныйматериал для проработки его с учебными целями.

Приведенная ниже таблица дает приблизительное представление о размерах материала, могущего быть полученным указанным путем.

С В Е Д Е Н И Я

о деятельности волисполкомов Владимирской губернии за февраль 1923 г. [1]).

№№ по порядку.	НАИМЕНОВАНИЕ УЕЗДОВ.	Общее число обычных заседаний волисполкомов за отчетный месяц.	Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях волисполкомов за отчетный месяц.															Отченено постановлений ЦИК по распоряжению ЦИК.	Работа периодическ. совещ. волисполн. и председов.					
			Административно-организационные вопросы.	По землеустройству.	По посевкампании.	По продналогу.	По финансовому налогу.	По трудгужналогу.	По всем другим видам обложения.	По экономич. вопросам.	По школьному делу.	По культурно-хозяйственному строительству.	По состоянию дорог, транспорта и связи.	По борьбе с самогоном.	По борьбе с другими видами преступности.	По всем другим вопросам.	В С Е Г О.		Общее число совещаний.	Количество рассмотрен. вопросов.	По административно-организационному строительст.	По культурно-сельск. строительству.	По экономическо-сельскому строительству.	По прочим вопросам.
1	Александровский	10	6	5	1	2	1	1	—	2	2	1	—	1	—	34	53	2	2	14	5	1	4	4
2	Владимирский	70	27	4	3	5	16	7	13	9	19	9	5	7	3	33	160	1	23	59	13	8	7	31
3	Вязниковский	6	4	1	—	1	—	—	1	—	—	1	1	1	—	6	16	—	4	10	2	—	—	8
4	Гороховецкий	26	27	5	—	5	9	5	4	10	6	—	—	—	1	17	89	2	12	79	27	5	24	23
5	Ковровский						Сведения не получены.																	
6	Киржачский	15	16	2	—	—	1	—	1	2	3	1	1	—	1	11	39	1	7	36	14	3	1	18
7	Кольчугинский район.																							
8	Меленковский																							
9	Муромский						Сведения не получены.																	
10	Судогодский																							
11	Суздальский	20	20	—	—	—	4	2	3	5	6	1	—	—	2	4	47	2	4	9	1	—	4	4
12	Переяслав-Залесский						Сведения не получены.																	
13	Юрьев-Польский	24	24	—	—	—	4	6	4	—	2	—	3	2	2	31	78	—	—	—	—	—	—	—
	ВСЕГО.	171	124	17	4	13	35	21	26	28	38	13	10	11	9	136	385	8	52	207	62	17	40	88

[1]) Из материалов Информационного Отд. НКВД. Папка Владимирской губ. V/2, стр. 8.

Полученный от обследования местного волисполкома материал, содержанием которого будет служить как деятельность, так и состав членов волисполкома, может быть проработан в диаграммах и картограммах.

Схема обследования Серединской волости, Волоколамского уезда, Москов. губ. Настоящая схема разработана применительно к книжке Я. Дорофеева „Деревня Московской губернии", изд. „Московский рабочий", 1924 г. Схема может служить образцом для местных обследований в волостном масштабе. При проработке схемы может быть широко использована также книжка Я. Яковлева „Деревня, как она есть". Изд. „Красная Новь", М. 1924 г., в которой автор делится результатами коллективного обследования Никольской волости, Курской губ.

Экономическое положение крестьянства. Географическое местоположение волости. Размер земельных угодий. Плотность и движение населения. Занятия населения (сельское хоз., местные и отхожие промыслы). Местные крупные промышленные предприятия. Электрификация деревни. Экономическое состояние деревни прежде и теперь.

Волостной административный аппарат. Организация волисполкома. Состав членов волисполкома (парт., образ., админ. и обществ. стаж и проч.). Распределение работы между членами волисполкома. Связь волисполкома с широкими массами трудового населения (волостные съезды и конференции).

Волостной бюджет. Что такое бюджет? Государственные и местные средства. Волостной бюджет и его значение для восстановления крестьянского хозяйства. Статьи местных доходов и расходов.

Агрономическая работа в деревне. Значение агрономической помощи в сельском хозяйстве. Опытно-показательные участки. Зерноочистительные и прокатные пункты. Поднятие сельскохозяйственной культуры путем просветительной работы.

Лесное хозяйство. Географическое распространение лесов. Лесные породы. Значение леса в сельском хозяйстве. Лесные пожары и борьба с ними. Охрана древонасаждений.

Кооперация. Что такое кооперация. Виды кооперации: сельскохозяйственная, кредитная и потребительская. Кооперация за последние годы.

Торговля. Размеры и характер торговли. Товар местного производства. Частная торговля и кооперация. Товарообмен. Колебания рыночных цен. Роль базаров и ярмарок. Торговые обычаи.

Народное просвещение. Сеть школ и просветительных учреждений; их деятельность. Средства, отпускаемые на народное образование, и материальное положение учительства. Участие местного населения в расходах по образованию.

Лечебное дело. Организация медицинской помощи в волости. Деятельность санитарно-участкового совета. Лечебные учреждения и их деятельность. Движение болезней.

Ветеринарная помощь. Организация ветеринарной помощи. В какой мере ветеринарная помощь удовлетворяла потребность местного населения.

Благоустройство. Значение дорог и мостов. Бездорожье—бедствие русской деревни. Большаки и проселочные дороги в волости и их состояние. Способы осушки дорог. Дорожная повинность.

Крестьянская взаимопомощь. Организация крестьянской взаимопомощи. Деятельность комитетов взаимопомощи. Отношение к деятельности комитетов разных слоев населения.

Отношение крестьянства к Советской власти и РКП. Собрать фактический материал, характеризующий то или иное отношение разных слоев крестьянства к Советской власти и РКП, и на основании этого материала сделать выводы. Связь деревни с городом. Значение шефства. Размеры влияния коммунистов в деревне.

Отношение крестьянства к налоговой политике. Отношение крестьянства к единому сельскохозяйственному налогу и продналогу. Способы разверстки налога. Не наблюдается ли на почве уплаты налога зависимость маломощного крестьянства от богатеев.

Быт деревни. Семья и отношения ее членов между собою. Положение женщины. Отношение к религии. Отношение к гражданскому браку. Положение молодежи и отношение к ней взрослых. Роль комсомола в деревне. Отношение к красноармейцам. Что нового внесла революция в деревенский быт. Новые деревенские типы.

Статистические данные. Приведенные ниже сведения содержат: а) данные к вопросу об укрупнении волости и б) цифровой материал о составе членов волисполкомов.

Данные о размерах волостей до и после сокращения [1].

Название губерний.	До революции.		Послереволюц. до сокращ. вол.		После сокр. числа вол.		Чис. вол. посл. рев.
	Кв. верст.	Население.	Кв. верст.	Насел.	Кв. верст.	Нас.	До и после сокращ.
Алтайская. . . .	—	—	1355	12000	1473	13000	189/128
Брянская.	248	9789	230	9605	321	13110	109/87
Витебская. . . .	204	8526	212	8072	506	19257	167/70
Воронежская. . .	239	13974	188	10000	269	15000	310/215
Гомельская. . . .	—	—	342	13041	707	26235	171/35
Иркутская. . . .	6636	5787	5285	4253	8112	6523	139/87
Курская	205	15232	181	12056	236	15679	225/173
Ново-Николаевск.	—	—	818	8718	1578	15795	161/83
Орловская. . . .	204	8970	154	9773	318	20198	155/75
Ленинградская. .	311	7285	300	5929	500	9210	160/103
Тверская.	321	8962	179	6338	289	10205	299/186
Терская	175	1040	282	10588	738	27692	68/24
Челябинская. . .	—	—	647	10000	948	14711	132/90

[1] См. статью А. Белобородова „Вопросы организации волости" в журн. „Советская Волость" за 1923 г., № 1, август.

Состав членов волисполкомов (по данным выборов) 1922 г. [1]).

№№ по пор.	ГУБЕРНИИ.	Число уездов.	Число уездов, присл. свед.	Общее количество членов волиспол-комов.	Образование [2]).					
					Среднее.		Низшее.		Неграмотные.	
					Абс.	%%	Абс.	%%	Абс.	%%
1	Алтайская	3	3	412	13	3,2	396	96,1	3	0,7
2	Витебская	10	8	400	—	—	400	100 0	—	—
3	Владимирская	13	12	411	20	4,9	391	95,1	—	—
4	Екатеринбургская	7	4	538	14	2,6	523	97,2	1	0,2
5	Куб.-Черноморская	8	8	503	64	12,7	439	87,3	—	—
6	Нижегородская	18	18	802	60	7,5	742	92,5	—	—
7	Пензенская	12	8	554	16	2,9	477	86,1	61	11,0
8	Пермская	7	7	803	17	2,1	766	95,4	20	2,5
9	Псковская	8	3	181	35	19,3	146	80,7	—	—
10	Рыбинская	8	7	298	10	3,4	288	96,6	—	—
11	Самарская	7	4	413	7	1,7	405	98,1	1	0,2
12	Сев.-Двинская	3	2	183	8	4,4	174	95,1	1	0,5
13	Симбирская	6	6	470	34	7,2	435	92,6	1	0,2
14	Смоленская	12	2	156	—	—	156	100.0	—	—
15	Тамбовская	12	11	1011	—	—	1011	100,0	—	—
16	Царицынская	7	7	357	38	14,8	319	85,2	—	—
17	Череповецкая	5	1	80	5	6,3	75	93,7	—	—
18	Ярославская	5	1	66	—	—	62	93,9	4	6,1
	Автон. области:									
19	Адыгейская	3	3	111	3	2,7	99	90,2	9	7,1
20	Вотская	5	5	220	5	2,3	215	97,7	—	—
21	Кар.-Черкесская	5	5	60	17	28,3	35	67,6	8	14,1
22	Коми	4	2	88	4	4,5	83	94,4	1	1,1
23	Чувашская	4	4	180	—	—	180	100,0	—	—
	Автон. республики:									
24	Кир.-Актюбинская	6	5	253	—	—	248	98,0	5	2,0
	Итоги %%	178	136	8550	370	4,3	8065	94,4	115	1,3

[1]) См. статью С. М. Гурвича „Сельсоветы, волисполкомы и волостные с'езды советов" в № 6—7 „Власти Советов" за 1923 г.

[2]) Число неустановленных: во Владим. губ.—3 чел. и в Царицынской губ.—15 чел. Всего неустановлен.—18 чел., что составляет 0,2% к общему числу членов.

Состав членов волисполкомов (по данным выборов) 1922 г. [1]).

№№ по порядку.	ГУБЕРНИИ.	Число уездов.	Число уездов, присл. свед.	Общее количество членов волисполкомов.	Партийность [2]).				Число уездов, присл. свед.	Социальное положение [3]).					
					Коммунисты.		Беспартийные.			Крестьяне.		Рабочие.		Служащие.	
					Абс.	%	Абс.	%		Абс.	%	Абс.	%	Абс	%
1	Алтайская.	3	3	412	266	64,3	146	35,7	3	372	90,3	30	7,3	10	2,4
2	Астраханская. . . .	3	3	87	64	73,6	23	26,4	3	47	54,0	25	28,7	15	17,3
3	Брянская	6	3	123	84	68,2	39	31,8	—	—	—	—	—	—	—
4	Витебская	10	8	400	157	39,3	243	60,7	8	329	82,3	28	7,0	43	10,7
5	Владимирская. . . .	13	11	414	84	20,4	328	79 6	11	257	62,7	32	7,8	121	29,5
6	Вологодская. . . .	6	2	92	36	39,1	56	60,9	—	—	—	—	—	—	—
7	Воронежская	13	13	746	383	51,4	363	48,6	—	—	—	—	—	—	—
8	Гомельская.	11	9	408	217	53,1	191	46,9	9	299	73,3	41	10,0	68	16,7
9	Екатеринбургская. .	7	6	878	422	52,8	378	47,2	4	359	65,0	148	26,8	45	8,2
10	Енисейская.	5	5	446	197	44,2	249	55,8	5	389	87,2	27	6,1	30	6,7
11	Ив.-Вознес.	7	7	508	82	16,1	426	83,9	7	381	75,0	73	14,4	54	10,6
12	Иркутская.	8	7	326	82	25,2	244	74,8	7	277	85,0	38	11,6	11	3,4
13	Костромская	7	7	409	73	17,8	336	82,2	7	360	88,0	18	4,4	31	7,6
14	Куб.-Черн.	8	8	503	329	66,1	174	33,9	8	282	54,2	134	26,9	87	18,9
15	Московская.	17	16	560	239	42,7	321	57,3	—	—	—	—	—	—	—
16	Нижегородская. . .	18	18	802	304	37,9	498	62,1	18	706	88,0	42	5,2	54	6,8
17	Новгородская. . . .	6	6	399	58	14,5	341	85,5	6	343	86,0	16	4,2	40	10,0
18	Ново-Никол.	5	5	451	189	41,9	262	58,1	—	—	—	—	—	—	—
19	Омская.	6	4	356	109	30,8	245	69,2	—	—	—	—	—	—	—
20	Орловская.	8	8	465	367	79,0	98	21,0	8	372	80,0	56	12,1	37	7,9
21	Пензенская.	12	10	750	190	27,4	504	72,6	10	485	86,5	5	0,9	71	12,6
22	Пермская.	7	7	803	234	30,7	529	69,3	7	640	79,7	87	10,8	76	9,5
23	Ленинградская . . .	10	7	287	152	53,0	135	47,0	—	—	—	—	—	—	—
24	Псковская.	8	8	405	145	35,8	260	64,2	8	335	82,7	47	11,6	23	5,7
25	Рыбинская	8	8	298	89	29,9	209	70,1	8	249	83,6	31	10,4	18	6,0

26	Рязанская	12	12	743	276	37,1	467	62,9	12	647	87,1	27	3,6	69	9,3
27	Самарская	7	7	912	394	43,2	518	56,8	6	541	82,7	77	11,8	36	5,5
28	Сев.-Двинская	3	3	291	52	17,9	239	82,1	3	271	93,1	6	2,1	14	4,8
29	Симбирская	6	6	470	179	38,4	287	61,6	5	298	75,1	28	7,0	71	17,9
30	Смоленская	12	12	690	216	31,3	474	68,7	9	511	96,8	5	0,9	12	2,3
31	Ставропольская	5	5	186	62	33,3	124	66,7	—	—	—	—	—	—	—
32	Тамбовская	12	11	1011	455	45,0	556	55,0	11	748	74,0	101	10,0	162	16,0
33	Тверская	9	9	536	258	48,1	278	51,9	4	181	87,0	11	5,3	16	7,7
34	Терская	6	2	105	33	31,4	72	68,6	—	—	—	—	—	—	—
35	Тульская	12	12	7.8	231	31,7	497	68,3	12	728	100,0	—	—	—	—
36	Царицынская	7	7	372	227	63,6	130	36 4	7	306	82,3	39	10,5	27	7,2
37	Челябинская	7	5	352	207	58,8	145	41,2	—	—	—	—	—	—	—
38	Череповецкая	5	4	305	81	26,6	224	73,4	1	69	86,3	1	1,2	10	12,5
39	Ярославская	5	4	204	53	25,0	151	74,0	1	45	68,2	1	1,5	20	30,3
	Автон. области:														
40	Адыгейская	3	3	111	8	7,2	103	92,8	3	111	100,0	—	—	—	—
41	Вотская	5	5	220	99	45,0	121	55,0	5	193	87,7	7	3,2	20	9,1
42	Карач.-Черк.	5	5	60	11	18,3	49	81,7	5	39	66,1	3	5,1	17	28,8
43	Коми	4	3	156	25	19,1	131	80 9	3	148	96,7	3	2,0	2	1,3
44	Чувашская	4	4	180	44	24,4	136	75,6	4	164	91,1	2	1,1	14	7,8
	Автон. республики:														
45	Башкирская	14	7	826	404	49,1	419	50,9	6	594	86 7	8	1,2	83	12,1
46	Кирг.-Акт.	6	—	253	—	—	—	—	5	238	94,1	—	—	15	5,9
47	Татреспубл.	18	7	372	140	37,6	232	62,4	7	243	65,3	32	8,6	97	26,1
	Итоги % %	379	322	20411	8007	40,1	11951	59,9	246	12557	82,2	1210	7,9	151,3	9,9
		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

[1]) См. статью С. М. Гурвича „Сельсоветы, волисполкомы и волостные съезды советов“ № 6—7 „Власти Советов“ за 1923 г.

[2]) Не установл. парт. 453 чел., что составляет 2,2% к общему числу членов.

[3]) Не установл. соц. положение 1873 чел., что составляет 10,9% к общему числу членов.

Сравнительные данные о распределении участников волисполкомов по полу, главному занятию, образованию и партийности по перевыборам 1922 и 1923 годов содержит нижеследующая таблица:

Время выборов.	Всего участников волисполкомов.	Пол.		Главное занятие.			Образование.			Партийн.	
		Мужч.	Женщ.	Землед.	Рабочих.	Служащих.	Среднее.	Низшее.	Неграм.	Комм.	Беспарт.
1922 г. . .	100,0	99,7	0,3	82,2	7,9	9,9	4,3	94,4	1,3	40,1	59,9
1923 г . .	100,0	99,4	0,6	77,9	7,9	14,2	7,1	91,6	1,3	48,5	51,5

4. Уездный съезд советов и исполком.

Уездный съезд советов является высшим органом власти на территории уезда. На уездный съезд советов возлагается: а) руководство и согласование деятельности всех подчиненных уездному съезду советов органов уездной советской власти (на время съезда), б) утверждение ставок местных налогов и сборов в размерах, не превышающих предельные ставки, в) рассмотрение и утверждение уездного бюджета и принятого горсоветом бюджета уездного города, г) обсуждение вопросов, имеющих общегубернское и общегосударственное значение, д) рассмотрение и утверждение отчетов уездного исполнительного комитета и его отделов, е) избрание делегатов на губернский съезд советов и ж) выборы членов уездного исполнительного комитета и кандидатов к ним. Он составляется из представителей всех советов, имеющихся на территории уезда, в том числе и от уездного города, по расчету: от сельских советов—1 депутат на 2.000 жителей, от советов городов и фабрично-заводских поселков, а равно от советов фабрик и заводов, находящихся вне поселений,—по 1 депутату на 200 избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд. Если уездному съезду советов непосредственно предшествует волостной съезд советов, выборы представителей от сельских советов производятся на волостных съездах. Города с населением свыше 10.000 человек избирают представителей непосредственно на губернский съезд советов. Уездный съезд советов созывается один раз в год. Для проведения выборов

образуется уездная избирательная комиссия в составе трех лиц: председателя, назначаемого губернской избирательной комиссией, представителя от уездного исполнительного комитета и одного члена, назначаемого уездным бюро профессиональных союзов.

Для руководства своими работами съезд избирает президиум. Уездный съезд советов избирает мандатную комиссию, которая проверяет полномочия депутатов и определяет для каждого члена съезда право участия с совещательным или решающим голосом.

Все вопросы на съезде решаются открытым голосованием простым большинством.

Постановления уездного съезда советов могут быть отменены лишь губернским съездом советов, губернским исполнительным комитетом, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и его президиумом.

(„Положение об уездных съездах советов и уездн. исполнит. комитетах", опубл. в № 264 „Известий ЦИК СССР и ВЦИК Советов" от 19 ноября 1924 г. и „Инструкция ВЦИК о порядке производства выборов" в № 31 „Бюллетеня НКВД" от 3 сентября 1924 г.).

Материал для проработки.

Местное обследование. На основании проработанного местного материала, полученного во время наблюдения избирательной кампании или составленного по данным уисполкома, составить схему организации уездного съезда советов с обозначением норм представительства.

Описать заседание уездного съезда советов.

Составить сводную таблицу вопросов, разбиравшихся на уездных съездах советов за последний год.

Вопросы, разбиравшиеся на уездных съездах советов в 1922 г. [1]).

1. Отчеты уисполкомов . . . . . на 27 съездах.
2. Земельные вопросы . . . . . „ 27 „
3. Международное и внутреннее положение республики. . . . . „ 25 „
4. Финансовые вопросы. . . . . „ 25 „

[1]) Сведения по 27 уездам 17 губерний. См. статью „Уездные съезды советов" в № 1—2 „Власти Советов" за 1923 г.

5. Продовольственные вопросы . . . . . на 22 „
6. Вопросы просвещения . . . . . „ 17 „
7. Вопросы здравоохранения и коммунального хозяйства. . . . . „ 5 „
8. Вопросы помощи голодающим, кооперации, советского строительства и экономического положения уездов . . . . . „ 3 „
9. Вопросы об охране труда, об устройстве телефонной связи в уезде, доклад губисполкома и борьба со взяточничеством. „ 2 „
10. Вопросы юстиции, социального обеспечения, комитетов взаимопомощи и докладов с мест. . . . . на 1 съезде.

Статистические данные. Приведенные ниже цифровые данные взяты из материалов статистического отдела НКВД, частично опубликованных в № 8—9 „Власти Советов“ за 1923 г. Сведения касаются преимущественно последних трех лет; исчерпывающие сведения за предыдущие годы, отчеты, использованные в приведенных ниже таблицах, можно найти в статистической работе „Советы, Съезды Советов и исполкомы“, изданной НКВД. Сборник содержит исчерпывающий материал с 1918 по 1922 год. Материал избирательной кампании по РСФСР 1923 г. приведен в брошюре „Избирательная кампания по РСФСР в 1923 году“ (изд. НКВД, М. 1924 г.).

Таблица I.—Организация уездных съездов.

Делегированы от	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.
Волостных съездов	67,2	71,6	73,5	74,5
Городских советов	11,6	12,7	13,5	19,9
Советов фабричн.-зав поселков[1])	3,3	2,8	2,8	
Сельских советов.	10,3	5,2	2,5	2,9
Друг. учрежден. и орг.	7,6	7,7	7,7	2,7
Всего . . .	100%	100%	100%	100%

[1]) Норма представительства та же, что и от городского совета.

Таблица II.—Число членов (среднее) уездного съезда.

1918 г.	124 чл.
1919 „	140 „
1920 „	169 „
1921 „	164 „
1922 „	124 „
1923 „	113 „

На всю территорию РСФСР общее число членов уездных съездов советов в 1922 г. определяется в 75.144 челов., в 1923 г.—около 70.000 чел.

Таблица III.—Пол.

Годы.	Мужчин.	Женщин.	Всего.
1920	97,7	2,3	100%
1921	97,8	2,2	100%
1922	97,1	2,9	100%
1923	94,8	5,2	100%

Таблица IV.—Образование.

Образование.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.
Высшее и среднее.	96,2	98,1	12,6 / 97,4	21,1 / 99,4
Низшее.			84,8	78,3
Неграмотных. . .	3,8	1,9	2,6	0,6
Всего. .	100%	100%	100%	100%

Таблица V.—Социальное положение [1]).

Социальное положение	1920 г.	1921 г.	1922 г.
Крестьяне.	65,4	63,3	59 1
Рабочие.	16,2	15,0	16,8
Служащие.	18,4	21,7	24,1
Всего. .	100%	100%	100%

Таблица VI.—Партийность.

Партийность.	1918 г.	1919 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.
Члены РКП, кандидаты и сочувств.	60,6	55,4	47,0	44,0	54,4	61,7
Другие партии . . .	14,2	4,9	0,7	0,3	0,1	0,0
Беспартийные. . . .	25,2	39,7	56,3	55,7	45,5	39,3
Всего. .	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Как происходят выборы уездного съезда советов?

Каков состав депутатов уездного съезда советов по статистическим данным?

Какова роль уездного съезда советов?

Уездный исполнительный комитет. Уездный съезд советов избирает свой исполнительный орган—исполнительный комитет, в составе от 11 до 15 членов и 5 кандидатов к ним. Уисполком избирается сроком на 1 год и является в период между съездами высшим органом власти на территории уезда. Он ответственен и подотчетен перед уездным съездом советов и вышестоящими съездами советов, их исполнительными комитетами и президиумами последних.

---

[1]) В 1923 г. на уездных съездах большинство составляли крестьяне (50 - 60%), затем служащие (20—25%) и несколько меньшую группу—рабочие.

На уисполком возлагается проведение, в пределах уезда, декретов и распоряжений центральной власти и мероприятий губернского исполнительного комитета. Уисполком собирается не реже 2 раз в месяц.

В заседаниях уисполкома участвуют с правом совещательного голоса, не состоящие его членами заведующие отделами и отделениями общего отдела уисполкома, а также помощники губернского прокурора по данному уезду, уполномоченные губернских отделов при уисполкоме, начальник уездного управления милиции и заведующий уездным статистическим бюро. Уисполком созывается, кроме заседаний пленума, также и на сессионные (расширенные) заседания с участием представителей волисполкомов, представителей городских советов и промышленных районов. Сессионные заседания уисполкома созываются не реже одного раза в 3 месяца для обсуждения наиболее важных вопросов и докладов по отдельным отраслям деятельности уисполкома.

Уисполком и его президиум ответственен и подотчетен пред уездным съездом советов и вышестоящими съездами советов, их исполнительными комитетами и призидиумами последних.

При уисполкоме состоят следующие отделы: 1) общий, с отделениями: а) местного хозяйства, б) народного образования, в) здравоохранения, г) социального обеспечения и двумя объединенными частями: финансово-материальной и канцелярией, 2) земельный, 3) военный (функции военного отдела осуществляются уездным военным комиссариатом), 4) финансово-налоговой.

Кроме перечисленных отделов при уисполкоме состоят: а) уездное управление милиции, б) уездная инспекция труда, в) уездное статистическое бюро, г) уполномоченный ГПУ и д) уполномоченный губернского суда.

Для проведения на территории волостей и в пределах городов распоряжений и мероприятий по отдельным отраслям советской работы отделы уисполкома пользуются аппаратом сельских и волостных исполнительных советов.

(„Положение об уездн. съездах совет. и уездн. исполнит. комит.“, опубл. в № 264 „Известий ЦИК СССР и ВЦИК Советов“ от 19 ноября 1924 г.)

Материал для проработки.

Местное обследование. Обследование в уездном масштабе поставлено в известном смысле в более благоприятное положение, чем обследование волости. Если в последнем случае обследование за отсутствием печатных материалов должно быть проведено силами самих учащихся, то при изучении административно-хозяйственной жизни уезда нет надобности затрачивать силы и время на проработку сырого материала. В большинстве случаев уисполкомы ежегодно издают печатные отчеты, которые, кроме исчерпывающих статистических сведений, содержат также обзоры деятельности местных административных органов за отчетный период и материалы, характеризующие экономическое положение уезда. В некоторых губерниях отчеты уисполкомов не издаются отдельно, а входят, как составная часть, в отчет местного губисполкома. Во всяком случае печатный материал об уездной работе соворганов достаточно обширен и легко доступен для проработки его в школе. При проработке этого материала необходимо исходить из экономического положения уезда. Результаты обследования могут быть представлены в диаграммах, а также проработаны в классе.

Желательно не ограничиваться проработкой печатных материалов, а провести ряд экскурсий в уездный город с целью знакомства с ним, как с административно-хозяйственным центром уезда. Могут быть также проведены экскурсии на уездный съезд советов, в уисполком и проч. Если эти экскурсии могут быть только рекомендованы для школ далеко находящихся от уездного центра, то для школ уездного города и окрестных эти экскурсии должны иметь обязательный характер, тем более, что местное обследование для этих школ может быть полностью проведено на уездном материале.

Статистические данные. Приведенные ниже цифровые данные о составе членов уисполкомов взяты из материалов статистического отдела НКВД, опубликованных в сборнике „Советы, Съезды Советов и Исполкомы“ (Изд. НКВД, М. 1924 г.) и в брошюре „Избирательная кампания по РСФСР в 1923 году“ (Изд. НКВД, М. 1924 г.).

Таблица I.—Пол

Годы.	Мужч.	Женщ.	Всего.
1919	98,7	1,3	100%
1920	98,5	1,5	100%
1921	98,7	1,3	100%
1922	99,1	0,9	100%
1923	98,3	1,7	100%

Таблица II.—Образование.

Годы.	Высшее.	Среднее.	Низшее.	Всего.
1919	5,7	21,5	72,8	100%
1920	4,2	16,2	79,6	100%
1921	10,3	10,8	78,9	100%
1922	5,2	18,3	76,5	100%
1923	3,0	26,5	70,5	100%

Таблица III. — Социальное положение.

Годы.	Служащ.	Рабочие.	Крестьяне.	Всего.
1919	39,5	37,9	22,6	100%
1920	46,4	32,8	20,8	100%
1921	42,9	28,7	28,4	100%
1922	44,1	31,5	24,4	100%
1923	43,2	32,7	24,1	100%

Таблица IV. — Партийность.

Годы.	Коммун. и канд.	Других парт.	Беспарт.	Всего.
1918	83,5	16,5		100%
1919	85,9	1,0	13,1	100%
1920	79,9	4,7	15,4	100%
1921	74,4	0,1	25,5	100%
1922	81,2	0,0	18,8	100%
1923	86,6	0,0	13,4	100%

Как организован уисполком?

Каков состав членов уисполкомов по статистическим данным?

В каком отношении шире полномочия и деятельность уисполкома по сравнению с нижестоящими органами Советской власти (волисполкомами и сельсоветами)?

Каково значение периодических совещаний уисполкомов с представителями волисполкомов и сельских советов?

Каково административно-хозяйственное значение уисполкома в системе организации Советской власти?

5. Губернский съезд советов и исполком.

Губернский съезд советов созывается один раз в год. Губернский съезд советов составляется из представителей (депутатов), избираемых городскими советами, советами поселков городского типа с населением свыше 3.000 жителей, фабриками и заводами, расположенными вне городских поселений, и уездными съездами советов по расчету: от уездных съездов — 1 депутат на 10.000 жителей, от советов городов, поселков, фабрик и заводов — 1 депутат на 2.000 избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию. Губернский съезд советов открывает президиум губисполкома, который и руководит его работами до выборов президиума съезда в составе не более 11 человек. Губернский съезд советов по своем открытии, через специально избранную мандатную комиссию, проверяет полномочия своих членов и решает, кто из них имеет право решающего голоса и кто право совещательного голоса. Губернский съезд советов является высшим органом власти на территории губернии, подчиненным исключительно Всероссийскому Съезду Советов, ВЦИК и его президиуму. Ведению губернского съезда советов подлежат: 1) рассмотрение и решение всех местных вопросов, а также обсуждение вопросов, имеющих общегосударственное значение; 2) рассмотрение и утверждение местного бюджета; 3) рассмотрение и утверждение отчета губисполкома по исполнению местной росписи приходов и расходов; 4) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности губисполкома и его отделов, а также уисполко-

мов, и определение порядка и направления дальнейшей их работы; 5) выборы губисполкома, выборы делегатов на Всероссийский Съезд Советов.

(„Положение о губернских съездах советов и губисполкомах". Собр. Узак., 1922 г., № 72—73, ст. 907, §§ 1,3—6, 8, 10.)

Материал для проработки.

Местное обследование. При проработке местного материала следует наибольшее внимание обратить на организацию губернского съезда советов. Чтобы отчетливо уяснить систему выборов, лучше всего произвести выборку из отчетов о советах и съездах советов, делегировавших своих представителей на губернский съезд советов, нормах их представительства и количества населения или избирателей и на основании полученных данных составить избирательную схему. Кроме того, нормы представительства на губернском съезде советов могут быть использованы, как материал, для решения задач на темы, взятые из местной избирательной практики. Если для составления схемы не окажется соответствующего материала, то можно ограничиться схематическим изображением организации губернского съезда советов (избирательных единиц и норм представительства) в сопоставлении с нижестоящими съездами советов: уездными и волостными. Для характеристики местных органов Советской власти может быть проработан в диаграммах состав членов губернского съезда советов. Желательна также экскурсия учащихся на губернский съезд советов, а также коллективная проработка отчетного материала местной периодической печати во время созыва губернского съезда советов.

Вопросы, разбиравшиеся на губернских и уездных съездах советов в 1922 г. [1]).

1. Международное и внутреннее положение РСФСР и доклад о IX Съезде Советов . на 30 съездах.
2. Доклады местных исполкомов и их органов „ 34 „

[1]) В сводку вошли вопросы, выделенные в особый параграф повестки дня съездов. См. статью „Съезды советов, сессии и совещания в 1922 г." в № 4—6 „Власти Советов" за 1922 г.

3. Советское строительство . . . . . на 9 съездах
4. Финансы, местный бюджет, налоги . . . „ 19 „
5. Сельское хозяйство и посевная кампания . „ 26 „
6. Продкампания . . . . . „ 10 „
7. Трудгужналог . . . . . „ 5 „
8. Помощь голодающим . . . . . „ 25 „
9. Кооперация . . . . . „ 8 „
10. Красная армия . . . . . „ 3 „

Статистические данные. Приведенные ниже цифровые данные об избирательных единицах и составе членов губернских съездов советов относятся к 1920—1923 гг., за предыдущие годы см. сборник НКВД „Советы, Съезды Советов и Исполкомы“ (М. 1924 г.).

Всего участников губернских съездов в РСФСР в 1923 г. по приблизительному исчислению было около 15.000 чел.

Таблица I. — Организация губернских съездов.

Делегирование от	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.
Уездных съездов советов . . .	73,3	76,0	81,8	73,2
Городских советов	14,9	17,3	16,1	16,9[1])
Волостных съездов.	4,3	3,9	—	7,3[2])
Советов фабр.-завод. посел. .	0,8	0,4	0,3	—
Сельских советов	0,4	—	0,1	—
Друг. учр. и орг.	6,3	2,4	7	2,6
Всего . .	100%	100%	100%	100%

Таблица II. — Пол.

Годы.	Мужчин.	Женщин.	Всего.
1920	96,9	3,1	100%
1921	96,7	3,3	100%
1922	94,7	5,3	100%
1923	94,1	5,9	100%

[1]) Сюда включены и делегаты фаб.-завод. поселений.
[2]) Сюда включены и делегаты сельсоветов.

Таблица III. — Социальное положение [3]).

Социальное положение.	1920 г.	1921 г.	1922 г.
Крестьяне	36,7	36,5	34,7
Рабочие	33,3	31,0	34,0
Служащие	30,0	32,5	31,3
Всего . . .	100%	100%	100%

Таблица IV. — Образование.

Образование.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.
Высшее и среднее	99,3	99,6	19,5	25,1
Начальное	—	—	80,0	74,4
Неграмотных	0,7	0,4	0,5	0,5
Всего . . .	100%	100%	100%	100%

Таблица V. — Партийность.

Партийность.	1918 г.	1919 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.
Члены РКП и канд.	71,4	79,9	78,6	74,8	78,8	78,0
Члены друг. парт. .	14,2	4,7	0,2	0,1	—	—
Беспартийные	14,4	15,4	21,2	25,1	21,2	22,0
Всего . .	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Как происходят выборы губернского съезда советов?

Каков состав депутатов губернских съездов советов по статистическим данным?

[3]) Соотношение групп было одинаковое и в 1923 г.

В чем выражается значение губернского съезда советов, как высшего местного органа Советской власти?

Губернский исполнительный комитет избирается губернским съездом советов сроком на 1 год в составе не более 25 членов и кандидатов к ним в числе не более $^1/_3$ состава губисполкома. В состав губисполкома по возможности вводятся представители уисполкомов и крупных промышленных районов губернии. Губисполком созывается не реже одного раза в месяц на очередные заседания и не реже трех раз в год на сессионные заседания. В сессионных заседаниях губисполкома участвуют, кроме членов губисполкома, представители всех уисполкомов, городских советов и представители крупных промышленных районов в числе не более одного представителя на каждый исполком, городской совет и район. Сессионным заседаниям губисполкома присваиваются все права, предоставленные губернским съездам советов, за исключением права выборов делегатов на Всероссийский Съезд Советов, исполкома и утверждения учета губисполкома по исполнению местной росписи приходов и расходов. Президиум губисполкома в составе не свыше 7 человек имеет своей задачей проведение в жизнь постановлений губисполкома и высших органов власти, а также направление и объединение действий всех подведомственных губисполкому учреждений на территории губернии. Губисполкомы имеют предметы ведения: а) вопросы текущей деятельности президиума и отделов губисполкома, б) проведение в жизнь декретов, постановлений и распоряжений центральных органов власти, в) борьбу с контр-революцией и охрану революционного порядка, спокойствия и безопасности в губернии и г) руководство, направление и объединение деятельности всех находящихся в пределах губернии советских учреждений. При губисполкоме образуются нижеследующие отделы: 1) административный, 2) военный, 3) труда, 4) земледелия, 5) финансовый, 6) рабоче-крестьянской инспекции, 7) политический—ГПУ, 8) народного образования, 9) здравоохранения, 10) статистический, 11) социального обеспечения, 12) местного хозяйства (объединивший губернский совет народного хозяйства и коммунальный отдел). Губернские отделы народного хозяйства сохраняются, как самостоя-

тельные отделы, в тех губерниях, где имеется развитая промышленность. В тех губерниях, где будет признано целесообразным, по постановлению губисполкомов образуются губернские экономические совещания.

Закрытие существующих отделов, а равно образование новых производится губисполкомом по соглашению с соответствующим наркоматом и с утверждения президиума ВЦИК.

(„Положение о губернских съездах советов и губисполкомах". Собр. Узак., 1922 г., № 72—73, ст. 907, §§ 12—15, 17—18, 20, 39—40, 63. Постановл. III сессии ВЦИК от 3 ноября 1923 г. „Известия" от 4/XI 1923 г., № 252.)

Материал для проработки.

Местное обследование. Чтобы составить представление о работе губисполкома и значении его в системе местного управления, лучше всего совершить экскурсию в местный губернский город, где на месте и познакомить детей с деятельностью губернских учреждений. При невозможности организовать экскурсию исчерпывающий материал о деятельности губисполкома можно получить из отчетов, ежегодно издаваемых по губерниям к губернским съездам советов. Знакомство с деятельностью губисполкома будет недостаточным, если оно будет происходить без связи с деятельностью нижестоящих органов Советской власти (уездных, волостных и сельских). Чтобы привести сведения о деятельности местных органов Советской власти в стройную систему, полезно составить схему организации Советской власти в губернском масштабе.

Отчетный материал, характеризующий деятельность местного губисполкома в целом, может быть проработан в диаграммах, которые дадут наглядную картину деятельности губисполкома за отчетный период.

Статистические данные. Приведенные ниже цифровые данные о составе членов губернских исполнительных комитетов относятся к 1920—23 гг.

Таблица I. — Пол.

Годы.	Мужчин.	Женщин.	Всего.
1919	97,7	2,3	100%
1920	98,5	1,5	100%
1921	98,9	1,1	100%
1922	97,7	2,3	100%
1923	96,3	3,7	100%

Таблица II. — Образование.

Образование.	1919 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.
Высшее	18,3	9,2	15,2	13,9	11,4
Среднее	26,3	28,1	17,8	20,6	25,7
Низшее	55,4	62,7	67,0	65,5	62,9
Всего . .	100%	100%	100%	100%	100%

Таблица III. — Социальное положение.

Социальное полож.	1919 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.
Служащие	57,3	57,1	52,4	46,5	45,4
Рабочие	29,7	34,1	35,1	43,3	43,8
Крестьяне	13,0	8,8	12,5	10,2	10,8
Всего . .	100%	100%	100%	100%	100%

Таблица IV. — Партийность.

Партийность.	1918 г.	1919 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.
Коммун. и кандидаты	83,9	88,9	91,3	85,6	91,0	87,5
Других партий. . . .	16,1	0,7	0,8	0,4	0,2	—
Беспартийные . . .		10,4	7,9	14,0	8,8	12,5
Всего . . .	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Как организован губисполком?

Каков состав членов губисполкомов по статистическим данным?

Каково административно-хозяйственное значение губисполкома, как высшего органа власти в губернии?

В чем выражается двойная зависимость отделов губисполкома (от местного исполкома и соответствующего наркомата)?

Как разрешается вопрос о взаимоотношениях центральных и местных органов Советской власти?

6. Всероссийский Съезд Советов и ВЦИК.

Всероссийский Съезд Советов является высшей властью РСФСР. Он составляется из представителей городских советов по расчету 1 депутат на 25.000 избирателей и представителей губернских съездов советов по расчету 1 депутат на 125.000 жителей. Всероссийский Съезд Советов созывается ВЦИК'ом один раз в год. Исключительному ведению Всероссийского Съезда Советов подлежит установление, дополнение и изменение основных начал конституции РСФСР. Его ведению подлежат все вопросы общегосударственного характера, поскольку они не входят в компетенцию всесоюзных верховных органов власти (Конституция РСФСР, ст.ст. 24—28, 49—52).

Материал для проработки.

Поскольку высшие органы Советской власти недоступны непосредственному обследованию учащихся школы путем организации ученических экскурсий и единичных посещений, изучение их структуры и деятельности должно проходить на печатном материале. Помимо приведенных ниже „сводных данных о составе и деятельности Всероссийских Съездов Советов" и других сведений, могущих оказаться под рукой у преподавателя (напр., приложения к стенографическим отчетам Всер. Съезда Советов), важнейшим источником материалов, характеризующих деятельность высших органов Советской власти, являются „Известия ЦИК СССР и РСФСР", в которых, кроме декретов правительства, печатаются сообщения о деятельности всех центральных правительственных учреждений.

Во время Всероссийских Съездов Советов в „Известиях“ печатаются подробные отчеты о работе Съезда и статьи ответственных руководителей политики об очередных задачах советского строительства в связи с вопросами, обсуждаемыми на съезде. Таким образом газетный материал является для многих школ едва ли не единственным источником для знакомства с организацией и деятельностью Всероссийских Съездов Советов. После коллективной проработки газетного материала в классе хорошо делать вырезки и сохранять их в особых тетрадях, как материал для школьных занятий по вопросам советского строительства.

Сводные данные о составе и деятельности Всероссийских Съездов Советов [1]).

I Всероссийский Съезд Советов (13—24 июня 1917 г.).

Состав: депутатов всего—1.090, с решающим голосом—822, с совещательным голосом—268; с.-р.—585, с.-д. (меньш.)—248, с.-д. (больш.)—105, интернационалистов—32, объединенных с.-д.—10, Бунд—10, плехановцев—3, народных социалистов—3, трудовиков—5, анархистов-коммунистов—1.

Постановления: 1) о денежных средствах советов, 2) о большевистской демонстрации, 3) о демонстрации съезда, 4) об отношении к временному правительству, 5) по аграрному вопросу, 6) о земельных комитетах, 7) по украинскому вопросу, 8) о борьбе с антисемитизмом, 9) о войне.

II Всероссийский Съезд Советов (25—27 октября 1917 г.).

Состав: 675 депутатов, из них большинство большевиков—348, т.-е. 51%, и левых эс-эров.

Постановления: 1) об учреждении Совета Народных Комиссаров, 2) о мире, 3) о земле, 4) об отмене смертной казни, 5) о полноте власти Советов, 6) об армейских революционных комитетах.

---

[1]) См. статью С. Кишкина „Центральные органы РСФСР“ в № 3 (6) „Советского Права“ за 1923 г. и брошюру А. Курского „Десять съездов советов“. Изд. „Красная Новь“. М. 1923.

III Всероссийский Съезд Советов (10—18 января 1918 г.).

Состав: свыше 1.000 депутатов, около 90% большевиков и левых эс-эров.

Постановления: 1) одобрен роспуск Учредительного Собрания, 2) принята „Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа".

IV Всер. Съезд Советов (Чрезвычайный. 14 марта 1918 г.).

Состав: депутатов 1.232, из них 795 большевиков—64%.

Постановления: ратификация Брестского договора.

V Всер. Съезд Советов (4—10 июля 1918 г.).

Состав: депутатов 1.164 с решающим голосом. Большевиков—773, левых с.-р.—353, правых с.-р.—1, с.-р. макс.—17, анархистов—4, с.-д. интернац.—4, дашнак.—1, беспартийных—10.

Постановления: 1) о лево-эсэровском мятеже, 2) по продовольственной политике (разверстка, излишки, продовольственные отряды), 3) об организации Красной армии, 4) об утверждении советской конституции.

VI Всер. Съезд Советов (Чрезвычайный. 6—9 ноября 1918 г.).

Состав: депутатов 914 с решающим голосом; коммунистов—829, около 91%, соч. коммунист.—71, рев. комм.—2, нар. комм.—2, максим.—1, с.-р.—6, беспарт.—3.

Постановления: 1) о предложении Антанты переговоров о мире, 2) об амнистии, 3) по вопросу о международном положении (германская революция), 4) о точном соблюдении законов, 5) о строительстве Советской власти на местах (упразднение комитетов бедноты и образование сельских советов).

VII Всер. Съезд Советов (5—9 декабря 1919 г.).

Состав: всего 2.430 представителей. Депутатов—1.066 с решающим голосом, депутатов с совещательным голосом—1.364, почти все коммунисты.

Постановления: 1) по поводу предложения мирных переговоров, 2) об организации топливного дела в РСФСР, 3) о советском строительстве, 4) об организации продо-

вольственного дела в РСФСР, 5) об угнетенных нациях, 6) по докладу ВЦИК и СНК, 7) по докладу т. Троцкого, 8) об обращении ко всему трудовому крестьянству, 9) об обращении к Красной армии и Красному флоту, 10) об обращении к трудовым казакам Дона, Кубани, Урала, Сибири и Оренбурга.

VIII Всер. Съезд Советов (28—29 декабря 1920 г.).

Состав: всего 2.537 представителей. Депутатов с решающим голосом—1.728, депутатов с совещательным голосом—809, коммунистов с решающим голосом—1.611, что составляет 95%, коммунистов с совещательным голосом—722, беспартийных с решающим голосом—114, беспартийных с совещательным голосом—65, прочих партий—22.

Постановления: 1) о советском строительстве, 2) о Совете Труда и Обороны, 3) о местных органах экономического управления, 4) по докладу тов. Ленина, 5) о тяжелой индустрии, 6) о местных фондах снабжения, 7) об ордене Трудового Красного Знамени, 8) о разработке положения об областных хозяйственных органах и о губернских и уездных экономических совещаниях, 9) о мерах укрепления и развития крестьянского сельского хозяйства, 10) по докладу тов. Троцкого о транспорте, 11) об электрификации России, 12) о привлечении женщины к хозяйственному строительству, 13) о союзном рабоче-крестьянском договоре между РСФСР и УССР, 14) о приветствии Красной армии и Красному флоту, 15) об обращении к работникам железнодорожного и водного транспорта, 16) ко всем трудящимся России, 17) ко всем гражданам РСФСР, томящимся в плену и интернированным в лагерях, 18) о сокращении армии.

IX Всер. Съезд Советов (23—28 декабря 1921 г.).

Состав: всего депутатов 1.991. Из них с решающим голосом—1.631. Из общего количества 1.631 членов РКП и кандидатов—1.522, беспартийных—109, представителей других партий с решающим голосом нет. Решающие голоса распределяются таким образом: по губерниям центральной России, т.-е. не объединенным в отдельные области, всего 885 депутатов; по Сибири всего 107 депутатов; по авто-

номным областям всего 54, по республикам—494. По Красной армии всего 76. С совещательными голосами всего 362 депутата, в том числе членов РКП и кандидатов 328, беспартийных 30. От соц.-рев. 1 с мест, анархист-универсалист 1 из центра, еврейской с.-д. рабочей партии Поалей-Цион 1 представитель из центра и один представитель молоканских общин.

Постановления: 1) о хозяйственной работе, 2) по вопросу о восстановлении и развитии сельского хозяйства, 3) о Всерос. Чрезвычайной Комиссии, 4) по вопросам новой экономической политики и промышленности, 5) о советском строительстве, 6) по отчету ВЦИК и СНК о внешней и внутренней политике республики, 7) о финансах и бюджете, 8) о Красной армии и Красном флоте, 9) о сельскохозяйственной кооперации, 10) о сборе продналога, 11) о международном положении РСФСР, 12) о помощи голодающим, 13) об электрификации.

X Всер. Съезд Советов (23—27 декабря 1922 г.).

Состав: всего 2.215 депутатов, из них по РСФСР—1.727, по договорным республикам, в качестве почетных гостей—488. С решающим голосом присутствовало от РСФСР 1.217 депутатов, с совещательным голосом—110. По районам число депутатов распределяется следующим образом: от внутренних губерний с решающим голосом—686, от Сибири—90, от автономных республик—204, от автономных областей—78, от Красной армии и флота—59. С совещательным голосом присутствовало 197 членов и кандидатов ВЦК последнего состава. Число депутатов по партийности распределяется следующим образом: с решающим голосом членов РКП и кандидатов—1.154 и беспартийных—63, других партий—0; с совещательным голосом членов РКП и кандидатов—472, беспартийных—35 и других партий—3 (1—анархист-универсалист и 2 поалей-ционист); по договорным республикам членов РКП и кандидатов—466, беспартийных 20 и других партий—2 (оба левые социалисты-федералисты); всего членов РКП и кандидатов было 2.092, беспартийных—118 и других партий—5. Значительно увеличилось число женщин-делегаток, которых оказалось с решающим голосом—47, с совещательным голосом—33.

По социальному составу на Съезде оказалось: рабочих 44%, крестьян—31%, интеллигенции, служащих и проч.—25%.

Постановления: 1) по отчетам ВЦИК и СНК, 2) по вопросу об объединении Советских республик, 3) по докладу о промышленности, 4) о мероприятиях по укреплению и развитию сельского хозяйства, 5) по докладу Наркомпроса, 6) по финансовому вопросу, 7) об обращении ко всем народам мира.

XI Всероссийский Съезд Советов (19—29 января 1924 г.).

Состав [1]: всего 1.637 депутатов, из них 1.143 с решающим голосом и 494—с совещательным. Мужчин с решающим голосом 1.110 и женщин—33. По партийности с решающим голосом: членов РКП—1.021, кандидатов—17 и беспартийных—105; с совещательным голосом: рабочих—241, крестьян—98, членов коммунистической партии—444, беспартийных 47 и 1 анархо-универсалист. По национальности: русских — 819, украинцев — 35, белоруссов — 17, евреев—65, кавказских народностей—31, туркменов — 31, латышей и эстонцев—46 и прочих—37. Участвовавших на прошлом Съезде с решающим голосом 317; 824 делегата на прошлых Съездах не участвовали.

Постановления [2]: 1) по докладу Наркомзема, 2) по вопросам труда и заработной платы, 3) по докладу Наркомфина о бюджете РСФСР, 4) о конституции СССР, 5) об изменении конституции РСФСР в соответствии с основным законом (Конституцией) СССР, 6) о ликвидации неграмотности, 7) об увековечении памяти Ленина.

Как избирается Всероссийский Съезд Советов?
Какова компетенция Всеросс. Съезда Советов?
Сколько состоялось Всеросс. Съездов Советов?
Каков состав членов Всеросс. Съезда Советов?
Какие вопросы обсуждались на Всеросс. Съездах Советов?

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов. Всероссийский Съезд Советов избирает ВЦИК в числе 386 человек. ВЦИК является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом РСФСР.

---

[1]) См. выдержки из доклада Мандатной Комиссии, напечатанные в „Известиях ЦИК СССР и ВЦИК Советов“ № 24, от 30 января 1924 г.

[2]) См. Бюллетени XI Всер. Съезда Советов. М. 1924 г.

Президиум ВЦИК, в составе от 15 до 17 членов, при 12 кандидатах, избирается на сессии ВЦИК, созываемой после Всероссийского Съезда Советов. Он является руководящим центром по инструктированию всей работы как в центре, так и на местах, рассматривает ходатайства о помиловании, утверждает награждение орденом Красного Знамени и разрешает другие вопросы в порядке управления.

Между заседаниями ВЦИК президиуму предоставлено право утверждать постановления Совета Народных Комиссаров, а также приостанавливать его постановления, перенося их на разрешение ближайшего пленума ВЦИК'а, назначать отдельных народных комиссаров по представлению Совета Народных Комиссаров. ВЦИК созывается президиумом на сессионные заседания не менее трех раз в год. Порядок дня заседания ВЦИК вырабатывается президиумом не менее чем за 2 недели до заседания сессии ВЦИК и опубликовывается в „Известиях". Кворум считается при наличии не менее 125 членов ВЦИК'а.

Для характеристики внутреннего распорядка заседаний ВЦИК приводим нижеследующие выдержки из регламента заседаний пленума: „Все члены ВЦИК обязаны точно являться к назначенному времени заседания. Всякое предложение или просьба дать слово должны быть сделаны в письменной форме. Докладчикам и содокладчикам дается не более 45 мин. Группы, насчитывающие не менее 50 человек, могут выставлять содокладчика. Для заключительного слова дается докладчикам 20 минут. Ораторам, выступающим от фракций, предоставляется слово не более 15 минут. По каждому вопросу оратор может высказаться не более двух раз, при чем в первый раз 10 минут, а во второй раз 5 минут. Все вопросы решаются открытым голосованием простым большинством.

Поименное голосование производится по письменному заявлению не менее 30 членов ВЦИК".

Что касается прав, обязанностей членов ВЦИК, то они формулированы в нижеследующих статьях Наказа и Положения о ВЦИК: „Все члены ВЦИК имеют свободный вход во все советские учреждении РСФСР по пред'явлении своего мандата, без каких-либо особых пропусков, установленных для данного учреждения. Члены ВЦИК не могут быть

подвергнуты аресту без согласия президиума или председателя ВЦИК и предаются суду только по постановлению ВЦИК или президиума. Члены ВЦИК не имеют права отказываться от тех или иных поручений, даваемых им президиумом, и обязаны посещать все заседания ВЦИК, отделов и комиссий, в которых они работают".

При ВЦИК находятся три постоянных комиссии: 1) бюджетная, 2) федеральная и 3) административная.

(Конституция РСФСР, ст.ст. 28—36.)

Материал для проработки.

Если не считать сборников постановлений, изданных ВЦИК, и текущего законодательного материала, мы не располагаем материлом, доступным для изучения организации и деятельности ВЦИК. В виду этого является желательным широкое использование газетного материала, поскольку в нем находит отражение работа ВЦИК (в особенности „Известий").

Кем избирается ВЦИК?

Какое значение имеют сессии ВЦИК?

Какова компетенция ВЦИК между съездами?

Чем отличается ВЦИК от буржуазного парламента?

7. Большой Совет Народных Комиссаров, Малый Совет Народных Комиссаров и Совет Труда и Обороны[1]).

Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление РСФСР. Он избирается на сессии ВЦИК, созываемой после Всероссийского Съезда Советов. Члены СНК стоят во главе отдельных народных комиссариатов. В осуществление этой задачи СНК издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни. Различается два вида законодательной деятельности СНК: 1) самостоятельное законодательство СНК и 2) совместное за-

[1]) В настоящее время СТО состоит при СНК СССР, который при СНК РСФСР сменило Экономическое Совещание (см. в III отд. Конституцию РСФСР, ст. 37).

конодательство СНК и ВЦИК. При СНК состоит Малый Совет Народных Комиссаров. Он рассматривает вопросы, связанные с ассигнованиями, не предусмотренными государственной сметой, и подготавливает законодательные акты, которые получают свое окончательное разрешение в Б. СНК и во ВЦИК.

До образования всесоюзного правительства при Б. СНК состоял Совет Труда и Обороны. (В настоящее время СТО состоит при СНК СССР.) Он возник в период „военного коммунизма". Внимание СТО было обращено на вопросы снабжения и организации труда. На основании вышеприведенной характеристики мы можем сделать следующий вывод:

Большой Совет Народных Комиссаров является органом общего принципиального внутреннего законодательства и управления, направляющим и регулирующим народное хозяйство.

Малый Совет Народных Комиссаров рассматривает все финансовые сверхсметные вопросы, текущие административные вопросы и подготавливает вопросы принципиального характера для Б. СНК.

Совет Труда и Обороны, являясь общеэкономическим государственным центром, сосредоточивает в себе все боевые экономические вопросы и регулирует народное хозяйство Республики (в настоящее время во всесоюзном масштабе).

(Конституция РСФСР, ст.ст. 37—42.)

Материал для проработки.

Сказанное в отношении Всерос. Съезда Советов и ВЦИК остается в силе и для остальных центральных правительственных учреждений, с той только разницей, что деятельность их освещается в газетах в меньшей мере, чем хотя бы деятельность ВЦИК. Периодические обзоры деятельности центральных органов печатаются в журнале ВЦИК'а „Власть Советов". Из отдельных изданий, содержащих материалы о работе Б. СНК, М. СНК и СТО, можно указать только на сборники материалов, издаваемые „Экономической Жизнью". Извлечения из первого сборника приводятся ниже.

Таблица I. Вопросы, рассмотренные в Б. СНК, М. СНК и СТО с января по май 1923 г.[1]).

Группировка вопросов. / Учреждения.	Финансы.	Сел. х-во и пром., торговл. и трансп.	Международные сношения.	Контроль и учет.	Организация труда.	Коммунистич. хозяйство.	Соц. обесп., нар. просв. и нар. здрав.	Снабжение.	Зачисления, удержания и перемещ.	Прочие.	ВСЕГО.
I. Б. СНК.											
в абс. цифр. . . .	131	57	21	19	16	14	10	5	31	21	325
в %	40,3	17,5	6,5	5,9	5,0	4,3	3,0	1,5	9,5	6,5	100
II. М. СНК.											
в абс. цифр. . . .	537	84	18	27	34	42	83	7	19	60	927
в %	58,0	9,1	2,0	3,0	3,7	4,6	9,0	0,8	2,1	7,7	100
III. СТО.											
в абс. цифр. . . .	151	251	12	33	49	13	3	103	125	36	776
в %	19,5	32,3	1,5	4,2	6,3	1,5	0,3	13,3	16,0	4,1	100

Таблица II. Формы принятых постановлений Б. СНК, М. СНК и СТО с января по май 1923 г.

	Декреты и циркуляры общего значения.	Постановления по конкретным вопросам.
Б. СНК.	25,0%	75,0%
М. СНК.	22,0%	78,0%
СТО.	9,0%	91,0%

[1]) См. „Материалы о деятельности СНК, СТО и центральных правительственных учреждений". Январь—июнь 1923 г. Изд. „Экономической Жизни". М. 1923 г.

Таблица III. Движение рассмотренных вопросов в Б. СНК, М. СНК и СТО с января по май 1923 г.

Движение вопросов. / Учреждения.	Всего рассмотрено.	ИЗ НИХ.									Отложено.
		Разрешено окончательно.	Передано на утверж. ВЦИК.	Не разреш., но дано направл.	В том числе.						
					В комиссии.	На заключ. и согласов.	На исполнение.	В СТО.	В М. СНК.	В Б. СНК.	
I. Б. СНК.											
в абс. цифр. . .	325	240	8	77	25	4	12	4	15	—	16
в %	100	73,3	2,5	23,6	7,7	1,3	3,7	1,3	4,6	—	4,9
II. М. СНК.											
в абс. цифр. . .	927	611	75	241	61	58	48	9	—	14	51
в %	100	65,9	8,1	26,0	6,6	6,2	5,2	1,0	—	1,5	5,5
III. СТО.											
в абс. цифр. . .	776	590	1	185	49	38	36	—	3	2	57
в %	100	76,0	0,1	23,9	6,3	4,9	4,7	—	0,4	0,3	7,3

Кем избирается Б. СНК?

Какова компетенция Б. СНК, М. СНК и СТО?

8. Съезды Советов СССР.

Верховным органом власти СССР является Съезд Советов, составляемый из представителей городских советов и советов городских поселений по расчету 1 депутат на 25.000 избирателей и представителей губернских съездов советов по расчету 1 депутат на 125.000 жителей (Конст. СССР, пп. 8—9).

Делегаты на Съезд Советов СССР избираются на губернских съездах советов. В тех республиках, где нет губернских объединений, делегаты избираются непосредственно на съезде советов данной республики (Конст. СССР, п. 10).

Компетенция Съезда Советов СССР определяется п. 1 конституции СССР (см. III отд.).

Политическое строение и административное деление СССР [1]).

(На 1-е января 1925 г.)

1. Политическое строение.

В состав Союза Социалистических Республик входят:

1. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.
2. Украинская Социалистическая Советская Республика.
3. Социалистическая Советская Республика Белоруссии.
4. Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика. В состав ее входят: Азербейджанская ССР, Армянская ССР и Грузинская ССР.
5. Узбекская Социалистическая Советская Республика.
6. Туркменская Социалистическ. Советская Республика.

В течение 1924 года в строении Союза произошли значительные административно-территориальные изменения. ССР Белоруссии расширилась за счет тех частей Витебской, Гомельской и Смоленской губерний, в которых преобладает белорусское население. Территория ее увеличилась после расширения почти в 2 раза и население в $2^1/_2$ раза. После расширения она районировалась, образовав внутри себя 10 округов и 100 районов.

В Средней Азии, на территории Туркестанской Авт. Сов. Соц. Республики, входившей в РСФСР, Бухарской ССР, и Хорезмской ССР, не входивших ранее в Союз, проведено национальное размежевание. На территории Туркменской области (Турк. АССР) и части Хорезмской ССР., с преобладающим туркменским населением, образована Туркменская ССР, которая войдет в Союз, как союзная республика.

На территории Ферганской и Самаркандской областей Туркест. АССР и Бухарской ССР, населенной узбеками, на тех же основаниях образована Союзная Узбекская ССР. Из части Узбекской ССР образована Таджикская АССР на территории, С. населенной таджиками.

---

[1]) Этот раздел составил С. И Сулькевич по материалам Статистического Бюро НКВД РСФСР.

Остальная часть территории Туркест. АССР размежевывается так: образована Кара-Калпакская авт. область, входящая в состав Киргизской АССР; территория, населенная киргиз-кайсаками, отходит в состав губерний Кир. АССР; территория, населенная каракиргизами, отходит к РСФСР на правах автономной области каракиргизов.

Таким образом территория РСФСР уменьшилась, так как часть ее отошла к союзным республикам: Белорусской, Туркменской и Узбекской. Территория же Союза ССР в целом увеличилась, так как в него вошли, бывшие ранее вне Союза, Бухара и Хорезм.

В Украинской ССР, на границах с Бессарабией, образовалась Молдавская АССР из частей Одесской и Подольской губернии, населенной молдавским народом.

Территория и население СССР по отдельным географическим и политическим частям распределяется так:

	Площадь в кв. кл.	Население в тысячах
Европейская часть РСФСР . . .	3.993.600	74.291
Украинская ССР.	446.400	26.024
ССС Белоруссии	110.900	4.068
Всего по Европейской ССР. .	4.500.900	104.413
Азиатская часть РСФСР [1]) . . .	16.143.900	23.879
Бухарская и Хорезмская ССР. .	273.000	4.000
Закавказская СФСР	195.800	5.635
Всего по Азиатской части СССР.	16.612.700	33.514
Всего по СССР	21.163.600	137.927

Почти три четверти всего населения Союза приходятся на Европейскую его часть, в то время как площадь Европейской части составляет только 21%.

Территория и население по Союзным Республикам распределяется следующим образом.

Союзные Республики	Площадь в кв. кл.	%%	Население в тысячах.	%%
РСФСР	19.642.891	92,8	95.665	69,4
Украинская ССР.	446.400	2,1	26.024	18,08
ССР Белоруссии.	110.900	0,5	4.098	3,0
Закавказская СФСР	195.800	0,9	5.635	4,1
Узбекская ССР	311.932	1,5	5.645	4,1
Туркменская ССР	455.677	2,2	850	0,6
По СССР.	21.163.600	100	197.927	100

11. Административное деление.

В состав Союзных Республик входят автономные республики и автономные области. Территория делится в административном отношении на области и губернии. Эти последние имеют в настоящее время различное низовое деление.

Во внутреннем административно-хозяйственном строении Союзных Республик с 1922 г. происходят значительные территориальные перегруппировки. Они идут в двух направлениях: по пути укрупнения административных единиц и по пути экономического районирования.

В результате этого общее число низовых единиц, считая волости, укрупненные волости и районы вместе, сократилось больше, чем на половину.

В крупном масштабе районирование, по принципам Госплана, проведено на Урале и Северном Кавказе.

На территории бывших 4-х губерний (Екатеринбургской, Пермской, Челябинской и Тюменьской) образована Уральская область, поделенная на 15 округов и 203 района.

На территории Северного Кавказа образовалась область с центром в городе Ростове-на-Дону, вначале называвшаяся Юго-восточной областью, а ныне Северо-Кавказским краем.

В нее вошли: Донская область, Кубано-Черноморская область, Терская губерния, Ставропольская губерния и 4 автономные области: Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Адыгейская и Чеченская. Губернские и областные границы первых четырех упразднены и на территории их образованы округа и районы. Автономные области сохранили свои внешние и внутренние границы и входят в область, как округа.

Союзные Республики	РСФСР	УССР	ЗСФСР	ССР Белоруссии	Туркменск. ССР	Узбекск. [5] ССР	СССР
Республика Закавказья	—	—	4[1]	—	—	—	—
Автономн. республ. . .	10	1	3	—	—	1	15
Автономные области . .	15[2]	—	2	—	—	—	17
Области (Госплан) . . .	2	—	—	—	—	—	2
Губернии и области (на правах губернии) . .	52[3]	9	—	—	—	1	62
Округа (Госплан) . . .	26	53	—	10	5	—	94
Уезды, кантоны, округа, районы	451	—	53	—	—	10	514
Районы (Госплан) . . .	314[4]	706	110	100	25	—	1255
Волости, теми, районы, улусы, участки . . .	4523	—	155	—	—	186	4864

[1]) Грузинская, Азербейджанская и Армянская ССР, Абхазская договорная ССР, входящие в состав Зак. СФСР.

[2]) В число автономных областей входит Сунженский округ, автономная административная единица.

[3]) В число губерний входит г. Владикавказ, самостоятельная административная единица.

[4]) Число районов Дона без Донецкого, Кубанского и Морозовского округов, сведений по которым не имеется.

[5]) В Узбекской ССР губернии, уезды и волости считать условно.

Административно-политическое деление РСФСР.

Наименования	Автоном. республик.	Автоном. области,	РСФСР без авт. респ. и авт. обл.	По всей РСФСР.
Автономные республики.	—	—	—	10
Автономные области. . .	1	—	—	15 [1]
Области (Госплан). . . .	—	—	2	2
Губернии и области (на правах губернии) . . .	9	—	43 [2]	52
Округа (Госплан)	—	—	26	26
Уезды, кантоны и т. п. .	107	64	280	451
Районы (Госплан)	10	9	295	314
Волости и т. п.	1211	386	2926	4523

Из других преобразований по РСФСР важнейшие следующие: на территории Горской АССР выделилась Северо-Осетинская автономная область, автономная область Ингушетия, Сунженский автономный округ и гор. Владикавказ, с исполкомами на правах губернских, подчиненных центру РСФСР.

В связи со всеми этими преобразованиями упразднены: губернии, вошедшие в Уральскую область и Северо-Кавказский край (перечисленные выше), Горская АССР и Витебская губерния, вошедшая частью в ССР Белоруссии и в Псковскую губернию.

Упразднили уездное деление и образовали только районы, подчиняющиеся своим центрам: Северо-Двинская губерния, Марийская авт. обл. и Крымская АССР.

В дальнейшем приводятся таблицы с данными о числе административных единиц по отдельным союзным республикам.

---

[1]) В число автономных областей входит Сунженский округ, автономная административная единица.

[2]) В число губерний входит г. Владикавказ, самостоятельная административная единица.

III. Изменение общего числа административных единиц с 1917 по 1 января 1925 г.

В следующих двух таблицах даны сведения о числе административных и политических единиц в СССР и в РСФСР.

Административно-политическое деление СССР.

Наименование делений	В бывш. Росс. Имп. (1917 г.).	Отошло в соседние государст.	В б. Росс. Имп. в нын. гр. СССР.	В РСФСР и дог. респ. на 1/1 22 г.	В РСФСР и дог. респ. на 1/1 23 г.	В СССР на 1 января 1924 г.	В СССР на 1 января 1925 г.
Союзные республики	—	—	—	—	—	—	6
Договорные респ.	—	—	—	6	4	4	4
Автономные „	—	—	—	9	12	14	15
Автономные области	—	—	—	10	16	14	17
Области (по нов. районир.)	—	—	—	—	—	—	2
Губернии и области	101	27	74	84	75	76	62
Округа (по нов. районир.)	—	—	—	—	—	53	94
Уезды	812	207	605	759	766	587	514
Районы (по нов. районир.)	—	—	—	—	—	732	1255
Волости	16760	2847	13913	15072	13659	10133	4864

Число административных единиц в РСФСР.

Наименования	В б. Росс. Имп. в грап. РСФСР.	В РСФСР			
		На 1/1 1922 г.	На 1/1 1923 г.	На 1/1 1924 г.	На 1/1 1925 г.
Автономные республики	—	7	11	12	10
Автономные области	—	8	14	12	15
Области (по нов. районир.)	—	—	—	—	2
Губернии и области	56	72	63	65	52
Округа (по нов. районир.)	—	—	—	—	26
Уезды	476	601	607	577	451
Районы (по нов. районир.)	—	—	—	26	314
Волости	10606	12363	10972	9408	4523

На территории б. России, делившейся в административном отношении на 74 губернские единицы, теперь простирается союз четырех республик, включающий в себе 6 союзных республик, 4 договорных республики, 15 автономных республик, 17 автономных областей и 62 губернии и 2 области.

С 1922 года до настоящего времени уменьшилось число губерний и уездов, в более значительной степени сократилось число волостей, что видно из следующей таблицы:

Даты	Число волост в РСФСР.		Число вол. и район. в РСФСР.		Число вол. и район. в СССР.	
	Абсол.	Отн.	Абсол.	Отн.	Абсол.	Отн.
В б. Росс. Империи (1917 г.)	10606	100	10606	100	13912	100
На 1/I—22 г	12303	117	12363	117	15072	108
„ 1/I—23 г.	10972	103	10972	103	13659	98
„ 1/I—24 г.	9408	83	9434	89	10765	78
„ 1/X—24 г.	4968	49	5480	51	6697	49

К 1922 году общее число волостей увеличилось (результат дробления). К настоящему времени общее число волостей вместе с районами сократилось наполовину (результат районирования и укрупнения волостей).

В следующей таблице приводятся данные об изменениях общего числа низовых административных единиц, начиная с 1922 года, т.-е. со времени начала укрупнения и районирования, с подразделением на 3 группы волостей.

Число низовых единиц по СССР (без Закавказ. СФСР).

Название единиц	К 1 янв. 1922 г.	К 1 мар. 1923 г.	К 15 мар. 1924 г.	К 1 нояб. 1924 г.
Неукрупнен. вол.	14.305	12.117	4.279	1.364
Укрупнен. вол.	—	839	2.985	3.602
Районов	14	14	946	1.194
Всего низовых единиц . .	14.319 100.0	12.970 90.5	8.210 57.3	6.100 42.6

Нетронутых волостей осталось к 1 ноября 1914 г. всего 1.364 т.-е. 9,5%. По отдельным губерниям укрупнение давало сокращения волостей первое время 20—30%, при последних же укрупнениях и районировании сокращение волостей достигало 70%.

При некоторой обработке этих данных получаются следующие средние.

В одну укрупненную волость или район об'единились:

в 1922 году . . . . . 2 волости
„ 1923 „ . . . . . 2,6 вол.
„ 1924 „ . . . . . 3,5 „

т.-е. последние укрупнения были более жестки, чем первые.

Как видно из всего изложенного, на всей территории Союза к настоящему времени есть несколько видов низового административного деления: 1) губернии с уездно-волостными делениями, сохранившимися территориально со времени революции и с нетронутыми волостями; 2) губернии с уездно-волостными делениями, но с укрупненными волостями; 3) губернии с районно-окружной системой; 4) губернии с районными делениями (без поуездного деления); 5) крупные области, организованные по проекту Госплана, с районно-окружной системой.

I Съезд Советов СССР[1])

(30 декабря 1922 г.)

Состав. Всего на I Съезд Советов СССР прибыло 2.214 делегатов, из них 1.673 делегата с решающими голосами и 541 делегат—с совещательными [2]).

Женщины на Съезде составляют 3,5% (77 делегаток) из общего числа всех делегатов.

I Возраст.

	До 20 лет	От 20—30 л.	От 31—40 л.	От 41—50 л.	Свыше 50 л.
	28	996	973	173	44
В %%	1,2	45,0	43,9	7,9	2,0

[1]) См. I Съезд Советов СССР. Стенографический отчет с приложениями. Изд. ЦИК СССР. М. 1923 г.

[2]) Правом совещательного голоса пользуются делегаты, избираемые на Союзный Съезд сверх установленной нормы.

I. Национальность.

Русские.	Украин.	Белорус.	Евреи.	Кавказ. народн.	Тюркск. народн.	Латыши и эстонцы	Все проч.
1.393	176	24	238	98	124	74	87
В %%62,5	8,0	1,1	10,8	14,5	5,7	3,4	4,0

III. Социальное положение.

Рабочие	Крестьяне	Интеллигенты
983	592	639
В %% 44,4	26,8	28,8

IV. Основные профессии.

Металлисты	Работники просвещен.	Сельск. хозяйств.	Без проф.	Делопроизв. персонал	Парт. раб.
488	285	231	165	145	114
В %% 22,0	12,9	10,4	7,5	6,6	5,1

Рабочие без специальн.	Деревооб.	Техники	Печатник.	Строит.	Учетно-конт. перс.	Прочие.
92	75	73	—	—	—	375
В %% 4,2	3,4	3,3	2,5	2,6	2,6	17,8

V. Занятия (по периодам).

1. До войны 1914 года.

Рабочие	Учащиеся	Служащ.	Сельское хозяйств.	Учителя	Парт.-прф. работн.	Военн.
915	428	309	233	135	69	57
В %% 41,2	19,4	14,0	10,5	8,2	3,0	2,6

Тюрьма и ссылка	Эмиграция	Общ. работн. по выбор.
48	5	15
В %% 2,2	0,2	0,7

2. Во время войны 1914 г. (До феврал. револ.,

Рабочие	Учащиеся	Служащие	Сельск. хоз.	Учителя	Парт.-проф. работн
595	232	239	103	92	76
В %%% 26,9	10,4	10,8	4,7	4,2	3,3

Военные	Тюрьма и ссылка	Эмиграция	Общ. раб. по выб.
763	98	9	7
В %%% 34,5	4,5	0,7	0,3

3. Во время февральской революции.

Рабочие	Учащиеся	Служащие	Сельск. хоз.	Учителя	Парт.-проф. работн.
366	109	274	94	68	383
В %%% 16,5	5,0	12,4	4,3	3,0	17,3

Военные	Тюрьма и ссылка	Эмиграция	Общ. раб. по выб.
722	7	6	185
В %%% 32,6	0,3	0,3	8,3

4. После Октябрьской революции.

Рабочие	Учащиеся	Служащие	Сельск. хоз.	Учителя	Парт.-проф работн.
118	13	518	89	45	556
В %%% 5,3	0,6	23,4	4,0	2,1	25,1

Военные	Тюрьма и ссылка	Эмиграция	Общ. раб. по выб.
494	—	—	381
В %%% 22,2	—	—	17,3

5. В настоящее время.

Рабочие	Учащиеся	Служащие	Сельск. хоз.	Учителя	Парт.-проф. работн.
27	21	478	72	—	691
В %% 1,2	1,0	21,7	3,3	—	31,1

Военные	Тюрьма и ссылка	Эмиграция	Общ. раб. по выб.
206	—	—	719
В %% 9,3	—	—	32,4

VI. Образование.

Низшее	Среднее	Не оконч. высш.		Высшее	Внешкольн.	Малограм.	Неграмотн.
		Выб. до оконч.	Студент.				
1.090	412	204	36	157	258	44	13
В %% 49,3	18,6	9,2	1,6	7,1	11,7	2,0	0,5

VII. Партийность.

Коммунисты	Беспартийные	Других партий
2.084	125	5[1])
В %% 94,1	5,7	0,2

VIII. Партийный стаж коммуниста.

До 1 года	От 1—3 л.	От 3—6 лет.		От 6—10 лет.	Свыше 10 л.
		До Окт. рев.	После Окт. революции		
20	414	410	632	171	437
В %% 1,0	19,9	19,7	30,3	8,2	20,9
		1.042			
		50,0			

[1]) Из них 2 делегата принадлежат к еврейской с.-д. партии Поалей-Цион, 1 дел. — анархист-индивидуалист, 2 дел.—левых социалистов-федералиста Кавказа.

IX. Кем делегированы.

Местн. съезд. сов.	Советами	Испол-комами	Друг. уч-реждениями	Армией	Чл. и канд. в чл. ВЦИК.
1.744	88	63	53	77	184
В %%% 78,5	4,0	2,9	2,6	3,5	8,5

X. Участие во Всероссийских Съездах Советов.

Только на 1-м Съезде	На 2 Съездах	На 3—4 Съездах	На 5—9 Съездах	Всего участвовало	Не участвовало
472	231	163	132	998	1.216
В %% 21,3	10,5	7,4	5,9	45,1	54,9

XI. Территориальный состав делегатов.

1. Европейская часть СССР.

Губернии	Автономн. обл	Татарская республ.	Крымская республ.	Автономн. обл. и республ. Кавказа
1.050	—	44	23	75
В %% 47,5	9,5	2,1	1,1	3,4

Украина	Закавказ. фед. республ.	Белорусс.
377	93	27
В %%% 16,9	4,1	1,3

2. Азиатская часть СССР.

Сибирь	Дальневост. обл.	Туркест. обл.	Киргизск. обл.	Армия
135	8	52	40	77
В %%% 6,2	0,4	2,1	1,6	3,5

Постановления: 1) об утверждении декларации и договора об образовании СССР, 2) о праздновании дня образования СССР (6 июля), 3) об основании Дома СССР и 4) о создании Центрального народного института сельского хозяйства.

II Съезд Советов СССР [1])

(26 января—2 февраля 1924 г.)

Нормы представительства. Учитывая опыт предыдущих Съездов Советов, а также необходимость более правильного пропорционального представительства республик, областей и губерний на II Всесоюзный Съезд Советов в связи с происшедшими территориальными изменениями между отдельными частями Союза ССР, президиум ЦИК СССР, пользуясь данными переписи населения Союза ССР, определил нижеследующие нормы представительства.

РСФСР посылает на съезд 1.068 делегатов, распределяемых по губерниям, автономным республикам и автономным областям следующим образом: Архангельская губ.—4, Астраханская—6, Брянская—12, Витебская—15, Владимирская—14, Вологодская—39, Воронежская—31, Вятская—20, Гомельская—25, Донская область—17, Екатеринбургская—25, Иваново-Вознесенская—11, Калужская—10, Костромская—8, Кубано-Черноморская—30, Курская—27, Москва—39, Московская губ.—24, Мурманская—1, Нижегородская—26, Новгородская—9, Орловская—16, Пензенская—20, Пермская—19, Петроград—27, Петроградская губ.—12, Псковская—12, Рыбинская—7, Рязанская—22, Самарская—25, Саратовская—29, Северо-Двинская—6, Симбирская—15, Смоленская—22, Ставропольская—9, Тамбовская—26, Тверская—20, Терская—7, Тульская—17, Царицынская—13, Челябинская—16, Череповецкая—6, Ярославская—12, Алтайская—15, Енисейская—12, Иркутская—9, Ново-Николаевская—13, Омская—17, Томская—12, Тюменская—12, Дальневосточная область—21, Башкирская автономная республика—27, Бурято-Монгольская—2, Горская—4, Дагестанская—8, Киргизская—48, Крымская—9, Татарская—27, Туркестанская—72, Якутская—2, Карельская—3, Адыгейская (Черкесская) автономная область—1, Вотская—7, Кабардино-Балкарская—2, Калмыцкая—1, Карачаево-Черкесская—2, Коми (Зырянская)—2, Марийская—3, Ойратская—1, Чеченская—3, Чувашская—6, Трудовая Коммуна Немцев Поволжья—6.

---

[1]) Нормы представительства определяются для каждого Всесоюзного Съезда Советов президиумом ЦИК СССР.

Украинская ССР посылает на съезд 295 делегатов: Волынская губ.—20, Донецкая — 29, Одесская — 41, Полтавская—38, Черниговская—20, Екатеринославская—35, Киевская—55, Подольская—29, Харьковская—29.

Белорусская ССР посылает 17 делегатов.

Закавказская СФСР посылает 61 делегата, а именно: Азербейджан—24, Армения—12, Грузия—25.

Всего для Союза ССР устанавливается 1.441 делегат с решающими голосами.

В виду того, что вышеприведенное число делегатов распределено таким образом, что оно целиком обеспечивает полное представительство всех частей Союза ССР на Съезде Советов, президиум ЦИК СССР полагает ограничиться посылкой указанного числа делегатов и не посылать делегатов с совещательными голосами.

Красная армия и флот отдельного представительства на Съезде Советов не имеют, а участвуют в выборах на общих основаниях.

Те красноармейские части, которые по своему месторасположению не имеют возможности принять участия в республиканских областных, губернских, городских или уездных съездах советов, имеют право посылать своего делегата на Всесоюзный Съезд Советов по одному представителю от каждой дивизии.

Части, подчиненные штабам армий и округов, не входящие в состав дивизий или находящиеся в движении к месту своего расквартирования, но насчитывающие в своем составе в общей численности не менее 25 тыс. человек, имеют право посылать своего делегата.

Проведение в жизнь выборов от красноармейских частей президиум ЦИК СССР целиком и полностью возлагает на реввоенсоветы армий и округов, при чем предлагает реввоенсоветам выборы производить от конференций, хотя последнее указание не носит обязательного характера.

(„Известия“ № 281, от 8 декабря 1923 г).

Состав [1]). Всего делегатов—1.540 с решающим голосом

---

[1]) Бюллетень № 7 II Съезда Советов СССР. М. 1924 г. Доклад председателя мандатной комиссии Когановича в заседании Съезда от 2 февр. 1924 г.

и 584 с совещательными. Из них: от РСФСР—77%, от Украины—16%, от Закавказской республики—5% и от Белорусской республики—2% (все цифры округлены).

По национальностям (делегаты с решающими голосами): русских 61%, украинцев 12%, белоруссов 20%, тюркских народностей 7%, кавказских народностей 5%, евреев 7%, латышей и эстонцев 3% и проч. народностей 3%. По партийности: коммунистов 90%, других партий нет, беспартийных 10%. По социальному положению: рабочих 49%, служащих 25%, крестьян 26%.

Мужчин 97% и женщин 3%. Распределение по возрасту: главная группа делегатов в возрасте от 21 года до 40 лет подразделяется так: до 20 лет—5 делегатов, от 21 до 30—605, от 31 до 40—755, от 41 до 50 лет—145 и свыше 50 лет—24 делегата. Кем делегированы делегаты? Съездами советов делегировано 96%, городскими советами 2%, исполкомами 1% и отдельными частями армии 1%.

От исполкомов выбраны делегаты только от Камчатской, Забайкальской и Амурской губерний. Число делегатов с решающими голосами, участвовавших на I Съезде Советов Союза ССР (цифры эти очень показательны) и участвующих на II Съезде Советов Союза ССР, составляет всего 27%, остальные 73% обновленных делегатов.

Постановления: 1) обращение к трудящемуся человечеству, 2) об объявлении 21 января днем траура, 3) о сооружении памятников В. И. Ленину, 4) об издании сочинений В. И. Ленина, 5) о создании специального фонда имени В. И. Ленина для организации помощи беспризорным детям, 6) о сооружении склепа для помещения праха В. И. Ленина, 7) о переименовании гор. Петрограда в Ленинград, 8) по докладу о деятельности советского правительства, 9) об утверждении основного закона (конституции СССР, 10) об организации Центрального Сельскохозяйственного Банка, 11) о мероприятиях в области финансовой политики, 12) признании де-юре Великобританией СССР.

В каком соотношении стоит количество населения союзных республик к числу делегатов на Союзном Съезде?

Кем избирается Союзный Съезд?

Что преследуется участием в выборах Союзного Съезда местных избирательных органов и обновлением состава делегатов?

Чем объясняется сравнительно небольшое число женщин-делегаток на Союзном Съезде?

Сколько делегатов-коммунистов поступило в партию до Октябрьской революции и какой % среди них составляют старые коммунисты, пробывшие в партии больше 10 л.?

Какое значение имеет преобладание коммунистов среди делегатов Союзного Съезда?

Какие изменения произошли в занятиях делегатов по периодам в связи с политическими условиями времени?

Какой % среди делегатов составляют рабочие и крестьяне?

Можно ли на основании приведенных данных сказать, что Советская власть—власть рабочих и крестьян?

III ОТДЕЛ.

Конституция РСФСР и СССР с постатейными изменениями и дополнениями.

В настоящем отделе приведены тексты советских конституций. В виду того, что постановлениями Съездов Советов и ЦИК РСФСР и СССР в первоначальный текст конституций внесены существенные изменения и дополнения, эти последние приведены в постатейных примечаниях, выделенных петитом и отмеченных(*). Самые постановления приводятся в извлечениях и притом лишь те из них, которые имеют существенное значение; постановления, впоследствии отмененные и потерявшие силу действующего закона, не вошли в настоящее издание, и этим оно существенно отличается от аналогичных изданий Народного Комиссариата Юстиции, в которых дополнительные к конституции постановления приводятся в их хронологической последовательности. Таким образом настоящее издание конституций облегчает пользование ими, как действующим основным законом республики.

В целях облегчения усвоения основных начал Советского строя разделы конституций снабжены вспомогательными вопросами.

При составлении вопросника мы пользовались следующими пособиями, которые могут служить руководством при самостоятельном изучении конституций РСФСР и СССР: *П. Стучка.* „Советская конституция в вопросах и ответах“ (3-е перераб. изд. Из-во „Прометей“. М. 1924) и *С. Дранцын.* „Конституция РСФСР в ответах на вопросы“ (из-во „Прибой“, 1924 г.).

I. Конституция (основной закон) РСФСР, принятая V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 года [1].

Утвержденная III Всероссийским Съездом Советов в январе 1918 года декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа вместе с утверждаемой V Всероссийским Съездом Советов Конституцией Советской Республики составляют единый основной закон Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Этот основной закон вступает в действие с момента его опубликования в окончательной форме в „Известиях ВЦИК Советов". Он должен быть распубликован всеми местными органами Советской власти и выставлен во всех советских учреждениях на видном месте.

V Всероссийский Съезд Советов поручает Народному Комиссариату Просвещения ввести во всех без изъятия школах и учебных заведениях Российской Республики изучение основных положений настоящей конституции, а равно и их разъяснение и истолкование.

Что обозначает слово „конституция"?

Что такое „основной закон"?

Какое отличие основного закона от текущего законодательства?

Кому принадлежит право утверждения и изменения конституции?

Чем определяется содержание конституции?

Какое отличие писанной конституции от неписанной в буржуазных государствах?

Какое отношение к конституции пролетариата и буржуазии?

Какое значение и характер Советской конституции?

---

[1]) Постановление XI Всер. Съезда Советов: „Поручить ВЦИК Советов разработать в соответствии с основным законом (конституцией) СССР изменения конституции РСФСР, рассмотреть и утвердить эти изменения на очередной сессии ВЦИК с немедленным введением их в действие. Поручить ВЦИК Советов окончательный текст конституции РСФСР с принятыми изменениями, а также с поправками, которых потребует опыт, внести на окончательное утверждение XII Всероссийского Съезда Советов. (Пост. от 29 января 1924 г. „Известия ЦИК СССР и ВЦИК Советов", № 24, от 30 янв. 1924 г.")

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ.

Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа.

Глава первая.

1. Россия объявляется Республикой Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

2. Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация советских национальных республик.

Глава вторая.

3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплоатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплоататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солд. и Кр. Деп. постановляет далее:

а) В осуществление социализации земли частная собственность на землю отменяется, и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

б) Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

в) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в собственность Советской Рабоче-Крестьянской Республики, подтверждается Советский закон

о рабочем контроле и о Высшем Совете Народного Хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплоататорами.

г) III Всероссийский Съезд Советов рассматривает Советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

д) Подтверждается переход всех банков в собственность Рабоче-Крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

е) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплоататоров декретируется вооружение трудящихся, образование Социалистической Красной армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

Глава третья.

4. Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей преступнейшей из всех войн, III Всероссийский Съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящихся без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

5. В тех же целях III Всероссийский Съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплоататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

6. III Всероссийский Съезд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

Глава четвертая.

7. III Всероссийский Съезд Советов Рабочих, С. и Кр. Депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплоататорами, эксплоататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству— Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

8. Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а, следовательно, тем более полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский Съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации Советских Республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном Советском Съезде, желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

Что обозначает слово „декларация"?

Какое значение и характер декларации?

В чем выражается классовый характер декларации?

Чем отличается декларация Советской конституции от декларации прав человека и гражданина 1789 г.?

Какие задачи по переходу к социалистическому строю ставит декларация?

Как выражена в декларации международная солидарность пролетариата в борьбе с мировой буржуазией?

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ.

Общие положения Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Глава пятая.

9. Основная задача расчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти, в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

10. Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских советах.

11. Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединиться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных объединений вообще, стоят областные съезды советов и их исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

*X Всеросс. Съезд Советов постановил: 1) Признать своевременным объединение Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Украинской Социалистической Советской Республики,

Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Белорусской Социалистической Советской Республики в Союз Социалистических Советских Республик. 2) В основу объединения положить принцип добровольности и равноправия республик с сохранением за ними права свободного выхода из Союза Республик. (Пост. X Всер. Съезда Советов).

12. Верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому Съезду Советов, а в период между Съездами — Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

13. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

14. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений РСФСР уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

15. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний РСФСР, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

16. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов РСФСР, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

17. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию РСФСР ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.

18. РСФСР признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: „Не трудящийся да не ест!".

19. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции РСФСР признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, на нетрудовые элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

20. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, РСФСР предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права российского гражданства.

21. РСФСР предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

22. РСФСР, признавая равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

23. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, РСФСР лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб интересам социалистической революции.

Какие основные задачи государства переходного периода?

Каков экономический базис государства переходного периода?

Что такое диктатура пролетариата?

Советский строй, как форма пролетарской диктатуры.

Осуществляется ли в Советской Республике диктатура класса или партии?

Какие реальные гарантии обеспечения прав трудящихся содержит конституция?

Допускает ли конституция для трудящихся изъятия в пользовании предоставляемыми ею правами?

Какие изменения вносит НЭП в конституцию?

Что означают буквы РСФСР?

Какое значение конституция придает названию Республики „Российская"?

На чем основано, по конституции, название „социалистическая"?

Как обосновывает конституция слово „федеративная"?

Как объясняет конституция слово „советская"?

Как определяет конституция Советскую Республику?

В чем выражается взаимоотношение РСФСР с СССР?

РАЗДЕЛ ТРЕТИИ.

Конструкция Советской власти.

А. Организация центральной власти.

Глава шестая.

О Всероссийском Съезде Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов.

24. Всероссийский Съезд Советов является высшей властью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25. Всероссийский Съезд Советов составляется из представителей городских советов, по расчету 1 депутат на 25.000 избирателей, и представителей губернских съездов советов, по расчету 1 депутат на 125.000 жителей.

Примечание 1. В случае, если губернский съезд советов не предшествует Всероссийскому Съезду Советов, то делегаты на последний посылаются непосредственно уездными съездами советов.

Примечание 2. В случае, если областной съезд советов непосредственно предшествует Всероссийскому Съезду Советов, то делегаты на последний могут быть посланы областным съездом советов.

26. Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов не реже двух раз в год.

* Очередные Всер. Съезды Советов созываются один раз в год. (Пост. Всер. Съезда Сов.)

27. Чрезвычайный Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов по собственному почину или по требованию советов местностей, насчитывающих не менее $^1/_2$ всего населения Республики.

28. Всероссийский Съезд Советов избирает ВЦИК Советов в числе не свыше 200 человек.

* Состав Всер. Центр. Исполн. Комитета Советов увеличен до 386 человек. (Пост. IX Всер. Съезда Сов.)

29. ВЦИК Советов всецело ответственен пред Всероссийским Съездом Советов.

30. В период между Съездами высшей властью Республики является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

Глава седьмая.

О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов.

31. ВЦИК Советов является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом РСФСР.

* Всер. Центр. Исполн. Ком. Советов созывается президиумом ВЦИК на сессионные заседания не менее трех раз в год. Чрезвычайные заседания созываются по инициативе президиума ВЦИК, по предложению Сов. Нар. Комиссаров или по требованию одной трети членов ВЦИК. (Пост. IX Всер. Съезда Сов.)

32. ВЦИК Советов дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь советской конституции, постановлений Всероссийских Съездов Советов и центральных органов Советской власти.

* Президиум ВЦИК является руководящим центром по инструктированию всей работы как в центре, так и на местах; он же разрешает вопросы и конфликты, касающиеся взаимоотношений между народными комиссариатами, главками и центрами, с одной стороны, и местными исполнительными комитетами—с другой (Пост. VII и VIII Всер. Съезда Сов.)

33. ВЦИК Советов рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

34. ВЦИК Советов созывает Всероссийский Съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

* Подготовка Всероссийского Съезда Советов возлагается на президиум ВЦИК. (Пост. VIII Всер. Съезда Сов.)

35. ВЦИК Советов образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами РСФСР и отделы (народные комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

* После Всероссийского Съезда Советов созывается сессия ВЦИК для образования президиума ВЦИК, Сов. Нар. Комиссаров и комиссий ВЦИК. (Пост. IX Всер. Съезда Сов.)

36. Члены ВЦИК Советов работают в отделах (народных комиссариатах) или выполняют особые поручения ВЦИК Советов.

Глава восьмая.

О Совете Народных Комиссаров.

37. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами РСФСР.

* При Совете Народных Комиссаров состоят Малый Совет Народных Комиссаров и Экономическое Совещание. Малому Совету Народных Комиссаров принадлежит рассмотрение вопросов, подлежащих разрешению Совета Народных Комиссаров, и наблюдение за исполнением народными комиссариатами постановлений Совета Народных Комиссаров. Экономическому Совещанию принадлежит: а) рассмотрение и проведение в жизнь единого хозяйственного и финансового плана Союза ССР в части, касающейся РСФСР, и б) объединение, согласование и контролирование работ экономических народных комиссариатов и местных экономических совещаний, а также согласование деятельности уполномоченных общесоюзных наркоматов при СНК РСФСР. (Положения о Малом Совнаркоме и Экономич. Совещании.)

38. В осуществление этой задачи Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

39. О всех своих постановлениях и решениях Совет Народных Комиссаров немедленно сообщает ВЦИК Советов.

40. ВЦИК Советов в праве отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Комиссаров.

41. Все постановления и решения Сов. Нар. Ком., имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение ВЦИК Советов.

Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Сов. Нар. Ком. непосредственно.

42. Члены Сов. Нар. Ком. стоят во главе отдельных комиссариатов.

43. Народных комиссариатов образуется 11, а именно:

а) Высший Совет Народного Хозяйства;

б) По внутренней торговле;

в) Труда;

г) Финансов;

д) Рабоче-крестьянской инспекции;

е) Земледелия;

ж) Внутренних дел;

з) Юстиции;

и) Просвещения;

к) Здравоохранения;

л) Социального обеспечения.

* (Настоящая статья приводится в редакции, согласованной со ст. 67 Конституции СССР.)

„ Высший Совет Народного Хозяйства и народные комиссариаты продовольствия, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции РСФСР, подчиняясь ВЦИК'у и Совнаркому РСФСР, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов СССР (ст. 68 Конституции СССР), общесоюзных народных комиссариатов СССР (по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговле, путей сообщения, почт и телеграфов), имеют при РСФСР своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных (ст. 53 Конституции СССР).

* См. постановления ЦИК СССР от 9 мая 1924 г. о ликвидации Народного Комиссариата Продовольствия СССР и союзных республик и от 9 мая 1924 г.—об образовании Народного Комиссариата по внутренней торговле СССР и союзных республик в „Известиях ЦИК СССР и ВЦИК Советов" № 106 от 11 мая 1924 г.

44. При каждом народном комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

45. Народный комиссар в праве единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или в президиум ВЦИК Советов.

То же право обжалования принадлежит и отдельным членам коллегии.

46. Совет Народных Комиссаров всецело ответствен пред Всероссийским Съездом Советов и ВЦИК Советов.

47. Народные комиссары и коллегии при народных комиссариатах всецело ответственны пред Советом Народных Комиссаров и пред ВЦИК Советов.

48. Звание народного комиссара принадлежит исключительно членам Совета Народных Комиссаров, ведающего общими делами РСФСР, и никаким иным представителям Советской власти как в центре, так и на местах присвоено быть не может.

Глава девятая.

О предметах ведения Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

49. Ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) Утверждение, изменение и дополнение конституции РСФСР.

б) Общее руководство всей внешней и внутренней политикой РСФСР.

в) Установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории РСФСР или принадлежащих ей прав.

г) Установление границ и компетенции областных Советских союзов, входящих в состав РСФСР., а также разрешение споров между ними.

д) Принятие в состав РСФСР новых сочленов Советской Республики и признание выхода из Российской Федерации отдельных частей ее.

е) Общее административное разделение территории РСФСР и утверждение областных объединений.

ж) Установление и изменение системы мер, весов и денег на территории РСФСР.

з) Сношение с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира.

и) Заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений.

к) Установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории РСФСР.

л) Утверждение бюджета РСФСР.

м) Установление общегосударственных налогов и повинностей.

н) Установление основ организации вооруженных сил РСФСР.

о) Общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.

п) Назначение и смещение как отдельных членов СНК, так и всего СНК в целом, а также утверждение председателя СНК.

р) Издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики.

с) Право амнистии, общей и частичной.

* Предметы ведения Всероссийского Съезда Советов ограничены ст. 1 Конституции Союза ССР.

* Предметы ведения Всероссийского Съезда Советов ограничены ст. 1 Конституции СССР.

50. Сверх перечисленных вопросов, ведению Всероссийского Съезда Советов и ВЦИК Советов подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

* Никакие органы, кроме верховных органов СССР, а также Всер. Съезда Советов, Всер. Центр. Исп. Ком. Советов, его президиума и Сов. Народн. Комиссаров, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения. (Пост. VIII и X Всер. Съездов Сов.)

51. Исключительному ведению Всероссийского Съезда Советов подлежат:

а) Установление, дополнение и изменение основных начал советской конституции.

б) Ратификация мирных договоров.

* Последний пункт (б) относится также к компетенции Съезда Советов и ЦИК СССР (п. е. ст. 1 Конституции СССР).

52. Разрешение вопросов, указанных в пунктах „в“ и „з“ ст. 49, предоставляется ВЦИК Советов лишь при невозможности созыва Всероссийского Съезда Советов.

Кому принадлежит высшая власть в РСФСР?

Что относится к ведению Всероссийского Съезда Советов и ВЦИК?

Что составляет исключительную компетенцию Всеросс. Съезда Советов?

Какова организация Всеросс. Съезда Советов (созыв, состав, представительство)?

Сколько было Всеросс. Съездов Советов, какой был их состав и какие вопросы они разрешали?

Как и на какой срок избирается ВЦИК?

Из скольких членов состоит ВЦИК?

Что такое сессионные заседания ВЦИК?

Какова компетенция президиума ВЦИК?

Кто составляет Совет Народных Комиссаров?

Какова организация Наркомата?

Перед кем ответственен Совет Народных Комиссаров?

Какова компетенция Совнаркома?

Кому принадлежит в РСФСР право издавать законы общегосударственного значения?

Каковы взаимоотношения между Б. СНК, М. СНК и Эк. Сов. РСФСР?

Каковы взаимоотношения между Совнаркомом РСФСР и Совнаркомом СССР?

Каково значение РКП в общей организации Советской власти?

Б. Организация Советской власти на местах.

Глава десятая.
О съездах советов.

53. В съездах советов (губернских, уездных, волостных) должны принимать участие представители всех советов, находящихся на территории данной административной единицы, а равно и тех местностей (селений, фабрик, заводов и т. п.), где вопросы управления решаются общим собранием избирателей (ст. 57 Конституции), на следующих основаниях:

Съезды советов составляются следующим образом:

а) Губернские—из представителей городских советов, советов фабрично-заводских поселков с населением свыше 5.000 жителей и от волостных съездов по расчету: от волостных съездов—1 депутат на 10 тысяч жителей, от сове-

тов городов и фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов, стоящих вне поселений—1 депутат на 2.000 избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию, при чем, в случае созыва уездных съездов непосредственно пред губернским съездом, выборы от волостей производятся не волостными съездами, а этими уездными съездами советов.

Примечание. Губернские города, не имеющие советов, посылают представителей на губернский съезд по расчету 1 депутат на 10.000 жителей.

б) Уездные—из представителей всех советов, имеющихся на территории уезда, в том числе и совета уездного города, по расчету: от сельских советов—1 депутат на тысячу жителей, от советов городов и фабрично-заводских поселков, а также от советов фабрик и заводов, стоящих вне поселений, по 1 делегату на 200 избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд.

* Уездный съезд советов составляется из представителей всех советов, имеющихся на территории уезда: от сельских советов 1 депутат на 2.000 жителей, а равно в соответствии со ст. 53 Конституции РСФСР от городских советов и советов фабрично-заводских поселков, а также фабрик и заводов, находящихся вне поселений с тем, чтобы общее количество депутатов не превышало 300 на весь уезд. (Пост. II сессии ВЦИК XI созыва.)

в) Волостные—из представителей всех советов, имеющихся на территории волости, по расчету 1 депутат на каждые 100 жителей.

* Волостной съезд советов составляется из представителей всех советов, находящихся на территории волости, по расчету—от сельских советов по 1 депутату на 300 жителей. (Пост. II сессии ВЦИК XI созыва.)

Примечание. В тех поселениях и на тех фабриках и заводах, где вопросы управления, согласно примечания к статье 57 Конституции, разрешаются не советами, а общим собранием избирателей, депутаты на уездный съезд избираются на этих общих собраниях.

* Настоящая статья приводится в редакции, установленной постановлением VII Всер. Съезда Совет. (Собр. Узак. 1919 г., № 64, ст. 578, раздел III.

54. Съезды советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) по усмотрению последних

или по требованию советов местностей, насчитывающих не менее $^1/_3$ всего населения данного района, но во всяком случае не реже двух раз в год по области, одного раза в три месяца по губернии и уездам и одного раза в месяц по волости.

* Созыв очередных съездов советов (областных, губернских, уездных и волостных) и перевыборы городских, поселковых и сельских советов производятся один раз в год. Внеочередные съезды советов, на которых могут быть переизбраны исполкомы, созывают, в случае необходимости, областей и губерний — президиум ВЦИК, уездные—губисполком, волостные—уисполком. (Пост. IX. Всер. Съезда Сов.)

* В целях планомерного и своевременного, не позднее 1 октября каждого года, производства выборов в волостные (районные), уездные (окружные) и губернские (областные) съезды советов образуются... волостные (районные), уездные (окружные) и губернские (областные) избирательные комиссии (п. 1 „Инструкции ВЦИК о порядке производства выборов" от 11 августа 1924 г.).

55. Съезд советов (областной, губернский, уездный, волостной) избирает свой исполнительный орган—исполнительный комитет, число членов которого не должно превышать: а) по области и губернии — 25, б) по уезду — 20, в) по волости—10. Исполнительный комитет всецело ответственен пред избравшим его съездом советов.

* Губернскому съезду советов предоставлено право вводить в состав губисполкома сверх нормы, установленной Конституцией, членов исполкомов с таким расчетом, чтобы в состав губисполкома входило не менее как по одному представителю от каждого промышленного района. (Пост. IX Всер. Съезда Сов.)

* Уездный исполнительный комитет избирается в составе от 11 до 15 членов и 5 кандидатов к ним. (Пост. II сессии ВЦИК XI созыва.)

* Волостной исполнительный комитет состоит из 3 членов и 2 кандидатов к ним. (Пост. II сессии ВЦИК XI созыва.)

56. В границах своего ведения съезд советов (областной, губернский, уездный, волостной) есть высшая в пределах данной территории власть; в период же между съездами такой властью является исполнительный комитет.

Глава одиннадцатая.

О советах депутатов.

57. Советы депутатов образуются:

а) В городах—по расчету 1 депутат на каждые 1.000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1.000 членов.

* В городах с населением свыше 10.000 жителей городской совет избирается по расчету 1 депутат на каждые 200 избирателей, но с числом не менее 50 и не более 1.000 депутатов. Для гг. Москвы и Ленинграда допускается состав городского совета выше 1.000 депутатов.

* Городской совет избирается на один год. (Собр. Узак. 1922 г., № 10, ст. 90, п. 3 и 5.)

б) В селениях, деревнях, селах, станицах, местечках и городах с населением менее 10.000 человек, аулах, хуторах и пр. — по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение.

Срок полномочий депутатов—3 месяца.

Примечание. В тех сельских местностях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

* В селениях, имеющих не менее 300 жителей, в сельский совет избирается 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в общем не менее 3 и не более 100 делегатов. (Пост. II сессии ВЦИК XI созыва.)

* Сельские советы избираются сроком на 1 год. (Пост. II сессии ВЦИК XI созыва.)

58. Для текущей работы совет депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (исполнительный комитет) в количестве не свыше 5 человек в селениях, а в городах по расчету 1 на каждые 50 членов, но не менее 3 и не более 15 (Ленинград и Москва не более 40). Исполнительный комитет всецело ответствен пред избравшим его Советом.

* В губернских и уездных городах городской совет самостоятельных исполнительных органов не образует, будучи обслуживаем в своей работе аппаратами губернского и уездного исполнительных комитетов и их соответствующих отделов.

* Президиум губернского и уездного исполнительных комитетов является в то же время и президиумом городского совета. Исполнительный комитет заштатного города и поселка городского типа избирается в составе не свыше 7 человек.

* Для вовлечения в практическую работу советского строительства своих членов городской совет может разбиваться на секции. (Собран. Узак. 1922 г. № 10, ст. 90, п. 24.)

* Во главе сельского совета стоит председатель, избираемый сельским советом из состава его членов. В крупных поселениях, с разрешения губернского исполнительного комитета, сельские советы могут выделять из своего состава исполнительные комитеты.

59. Совет депутатов созывается исполнительным комитетом по усмотрению последнего или по требованию не

менее половины членов совета, но не реже 1 раза в неделю в городах и 2 раз в неделю в селениях.

* Пленум городского совета созывается не реже одного раза в месяц. (Собр. Узак. 1922 г., № 10, ст. 90, п. 16)

Сельский совет заседает регулярно, не менее одного раза в две недели. (Пост. II сессии ВЦИК XI созыва.)

60. В границах своего ведения совет, а в случае, предусмотренном в ст. 57 (примечание), общее собрание избирателей есть высшая в пределах данной территории власть.

Глава двенадцатая.

О предметах ведения органов Советской власти на местах.

61. Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, о также советы депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто-местное (для данной территории) значение;

г) объединение всей советской деятельности в пределах данной территории.

62. Съездам советов и их исполнительным комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных советов (т.-е. областным—право контроля над всеми советами данной области, губернским—над всеми советами данной губернии, кроме городских, не входящих в состав уездных съездов советов и т. д.), а областным и губернским съездам советов и их исполнительным комитетам—кроме того, право отмены решений действующих в их районе советов, с извещением об этом в важнейших случаях центральной Советской власти.

63. Для выполнения возложенных на органы Советской власти задач при советах (городских и сельских) и исполнительных комитетах (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие отделы во главе с заведующими отделами.

* Отделы при сельском совете и волостном исполнительном комитете не образуются. (Собр. Узак. 1922 г. № 10, ст. 92, п. 18, ст. 93, п. 15.)

* При городском исполнительном комитете заштатного города или поселка с утверждения губернского исполнительного комитета могут быть образованы следующие отделы: а) управления, б) народного образования, в) здравоохранения и г) местного хозяйства. (Собр. Узак. 1922 г., № 10, ст. 90, п. 10.)

* При уисполкомах образуются следующие отделы: 1) общий с отделениями: а) канцелярии, б) финансово-материального, обслуживающих весь отдел, в) местного хозяйства, г) народного образования, д) здравоохранения и е) социального обеспечения; 2) финансово-налоговой; 3) военный и 4) земельный. Кроме перечисленных отделов, при уисполкоме состоят: а) уездное управление милиции, б) уездная инспекция труда, в) уездное статистическое бюро, г) уполномоченный ГПУ и д) уполномоченный губернского суда.

* Согласно постановления III сессии ВЦИК губисполком имеет следующие отделы: 1) административный, 2) военный, 3) труда, 4) земледелия, 5) финансовый, 6) рабоче-крестьянской инспекции, 7) политический — ГПУ, 8) народного образования, 9) здравоохранения, 10) статистический, 11) социального обеспечения, 12) местного хозяйства (объединяющий губернский совет народного хозяйства и коммунальный отдел). Губернские советы народного хозяйства сохраняются, как самостоятельные отделы, в тех губерниях, где имеется развитая промышленность. В тех губерниях, где будет признано целесообразным, по постановлению губисполкомов образуются губернские экономические совещания. (Пост. III сессии ВЦИК от 3 ноября 1923 г. „Известия" от 4/XI 1923 г., № 252.)

* Закрытие существующих отделов, а равно и образование новых производится губернским исполнительным комитетом по соглашению с соответствующим народным комиссариатом и с утверждения президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. (Собр. Узак. 1922 г., № 72—73, ст. 907, п. 63.)

Кому принадлежит на местах Советская власть?

Какие взаимоотношения устанавливаются между низшими и вышестоящими органами Советской власти?

В каком порядке местные органы Совстской власти осуществляют свою власть?

Что является основной единицей в системе совстского управления?

Какие существуют советы?

Какова организация и компетенция совстов?

В чем различие совета от съезда советов?

Как организована власть в волости, уезде и губернии.

Что представляет из себя принцип „двойной зависимости" отделов исполкомов местных органов Советской власти?

Чем достигается устойчивое равновесие местной и центральной власти?

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ.

Активное и пассивное избирательное право.

Глава тринадцатая.

Правом избирать и быть избранным в советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие обоего пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) Все, добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне, казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли.

б) Солдаты Советской армии и флота.

в) Граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах „а“ и „б“ настоящей статьи, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные советы могут, с утверждения центральной власти, понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст. 20 (раздел второй, глава пятая).

65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеприведенных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Глава четырнадцатая.

О производстве выборов.

66. Выборы производятся, согласно установившимся обычаям, в дни, устанавливаемые местными советами.

67. Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного совета.

68. В тех случаях, когда присутствие представителя Советской власти оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового—председатель избирательного собрания.

69. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя совета.

70. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций, определяется местными советами, согласно инструкции ВЦИК Советов.

* Инструкция ВЦИК'а о перевыборах городских и сельских советов и о созыве волостных, уездных и губернских съездов советов от 11 августа 1924 г. („Бюллетень НКВД" № 31 от 3 сентября 1924 г.)

Глава пятнадцатая.

О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов.

71. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный совет.

72. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

73. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

74. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

75. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет назначает новые выборы.

76. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

77. Последней инстанцией по кассации советских выборов является ВЦИК Советов.

78. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению.

Что такое „активное" и „пассивное" избирательное право?

Чем отличается советское избирательное право от буржуазного избирательного права?

Кто пользуется правом избирать и быть избранным в советы и их съезды?

Кто лишен избирательного права по конституции?

Кто устанавливает порядок выборов?

Когда и как производятся выборы?

Кто проверяет правильность выборов?

Кто утверждает и отменяет выборы?

Какие права и обязанности принадлежат депутатам?

Принадлежит ли избирателям право отзывать депутатов и в каких случаях?

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ.

Бюджетное право.

Глава шестнадцатая.

79. Финансовая политика РСФСР в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии и подготовления условий для всеобщего равенства граждан Республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачи предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской Республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности.

80. Государственные доходы и расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете.

81. Всероссийский Съезд Советов или Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных советов, а равно устанавливают пределы обложения.

82. Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства. Потребности общегосударственные удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из государственного казначейства.

83. Ни один расход из средств государственного казначейства не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем издания особого постановления Центральной власти.

84. На удовлетворение потребностей, имеющих общегосударственное значение, в распоряжение местных советов

предоставляются подлежащими народными комиссариатами необходимые кредиты из государственного казначейства.

85. Все предоставленные советам кредиты из средств государственного казначейства, а равно кредиты, утвержденные по сметам на местные нужды, расходуются ими в пределах сметных подразделений (параграфы и статьи) по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо других потребностей без особого постановления ВЦИК Советов и СНК.

86. Местные советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды. Сметы сельских и волостных советов и советов городов, участвующих в уездных съездах советов, а также сметы уездных органов Советской власти утверждаются соответственно губернскими областными съездами советов или их исполнительными комитетами; сметы городских, губернских и областных органов Советской власти утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.

87. На расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений, дополнительные кредиты советы испрашивают у подлежащих народных комиссариатов.

88. В случае недостаточности местных средств для удовлетворения местных потребностей необходимые для покрытия неотложных расходов пособия или ссуды из средств государственного казначейства местными советами разрешаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.

Что означает слово „бюджет“?

Чем отличается бюджет Советского государства от бюджета буржуазного государства?

Какое отличие между общегосударственными и местными средствами?

Из каких средств удовлетворяются общегосударственные и местные потребности?

Как происходит расходование средств по сметам?

Кто утверждает местные сметы?

Какие изменения внес НЭП в обложение сохи?

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ.

О гербе и флаге Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Глава семнадцатая.

89. Герб РСФСР состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев, и с надписью:

а) Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, и

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

90. Торговый, морской и военный флаг РСФСР состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого, у древка, наверху, помещены золотые буквы: РСФСР или надпись: Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

* В изменение 90 статьи Конституции об установлении единообразного военного, морского и торгового флага Всер. Центр. Исп. Ком. Советов постановил: 1) Оставить существующий образец в качестве военного флага (красный флаг с золотыми буквами РСФСР в левом верхнем крыле). 2) Для торгового флота установить красный флаг с белыми буквами РСФСР большого размера в середине флага. 3) Для морского флота установить красный флаг с якорем, красной звездой посредине его и белыми буквами РСФСР в верхней части якоря. (Собр. Узак. 1920 г. № 82, ст. 404.)

Подписали: Председатель V Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Я. Свердлов.

Члены президиума ВЦИК Советов

Т. И. Теодорович.
Ф. А. Розин.
А. П. Розенгольц.
А. Х. Митрофанов.
К. Г. Максимов.

Секретарь ВЦИК Советов *В. А. Аванесов.*

(Распубликована в № 151 Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 19 июля 1918 г. и в Собр. Узак. 1918 г., № 51, ст. 582).

Каково назначение государственных герба и флага?

Выражают ли герб и флаг РСФСР характер и назначение Советской Республики?

Объясните символические обозначения герба и флага РСФСР.

II. Основной закон (конституция) СССР.

принятый II сессией ЦИК СССР 1-го созыва от 6 июля 1923 г. и утвержденный II Съездом Советов СССР в заседании от 31 января 1924 г.

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик, торжественно провозглашая незыблемость основ Советской власти, во исполнение постановления 1-го съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик, а также на основании договора об образовании Союза Сов. Соц. Республик, принятого на первом съезде Советов Союза Сов. Соц. Республик в гор. Москве 30 декабря 1922 г., и принимая во внимания поправки и изменения, предложенные Центральными Исполнительными Комитетами Союзных Республик, постановляет: Декларация об образовании Союза Сов. Республик и договор об образовании Союза Сов. Соц. Республик составляют основной закон (конституцию) Союза Советских Социалистических Республик.

* ЦИК Союза ССР постановил: Основной закон (конституцию) Союза Советских Социалистических Республик утвердить и немедленно ввести в действие. (Пост. II сессии ЦИК Союза ССР 1-го созыва от 6 июля 1923 г).

*Постановление II Съезда Советов СССР: „Конституцию (основной закон) СССР, представленную, во исполнение резолюции 1 Съезда Советов СССР, на окончательное утверждение II Съезда Советов СССР— утвердить". (Постанов. от 31 января 1924 г.—Бюллетень № 3 II Съезда Советов СССР. М. 1924.)

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ.

Декларация
об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

Со времени образования советских республик государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма.

Там, в лагере капитализма,—национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны.

Здесь, в лагере социализма,—взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Попытки капиталистического мира на протяжение десятков лет разрешить вопрос о национальности путем совмещения свободного развития народов с системой эксплоатации человека человеком оказались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию капитализма. Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов.

Только в лагере советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Только благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбить нападение империалистов всего мира, внутренних и внешних: только благодаря этим обстоятельствам удалось им успешно ликвидировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству.

Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные

силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик.

С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежными создание единого фронта советских республик пред лицом капиталистического окружения.

Наконец, само строение Советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоятельства повелительно требуют объединения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутренние хозяйственные преуспеяния, и свободу национального развития народов.

Воля народов советских республик, собравшихся недавно на съезды своих советов и единодушно принявших решение об образовании Союза Советских Социалистических Республик, служит надежной порукой в том, что Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику.

Что обозначает СССР?

Какие политические и экономические последствия вызвал союзный договор?

Правильно ли называют СССР прообразом грядущей мировой советской социалистической республики?

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ.

Договор.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР—Советская Социалистическая Республика Азербейджана, Советская Социалистическая Республика Грузии и Советская Социалистическая Республика Армении) объединяются в одно союзное государство,—„Союз Советских Социалистических Республик".

Глава первая.

Предметы ведения верховных органов власти Союза Советских Социалистических Республик.

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его верховных органов, подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях, ведение всех дипломатических сношений, заключение политических и иных договоров с другими государствами;

б) изменение внешних границ Союза, а также урегулирование вопросов об изменении границ между союзными республиками;

в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;

г) объявление войны и заключение мира;

д) заключение внешних и внутренних займов Союза ССР и разрешение внешних и внутренних займов союзных республик;

е) ратификация международных договоров;

ж) руководство внешней торговлей и установление системы внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение, заключение концессионных договоров как общесоюзных, так и от имени союзных республик;

и) руководство транспортным и почтово-телеграфным делом;

к) организация и руководство вооруженными силами Союза ССР;

л) утверждение единого государственного бюджета Союза ССР, в состав которого входят бюджеты союзных республик; установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик;

м) установление единой денежной и кредитной системы;

н) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза ССР;

о) общесоюзное законодательство о межреспубликанских переселениях и установления переселенческого фонда;

п) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства Союза;

р) установление основных законов о труде;

с) установление общих начал в области народного просвещения;

т) установление общих мер в области охраны народного здравия;

у) установление системы мер и весов;

ф) организация общесоюзной статистики;

х) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

ц) право амнистии, распространяемое на всю территорию;

ч) отмена нарушающих настоящую конституцию постановлений съездов советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик;

ш) разрешение спорных вопросов, возникающих между союзными республиками;

2. Утверждение и изменение основных начал настоящей конституции подлежит исключительному ведению Съезда Советов Союза ССР.

Глава вторая.

О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве.

3. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в настоящей конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза. Вне этих пределов каждая союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно; Союз ССР охраняет суверенные права союзных республик.

4. За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

5. Союзные республики, в соответствии с настоящей конституцией, вносят изменения в свои конституции.

6. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия, а равно для изменения, ограничения или отмены статьи 4-й требуется согласие всех республик, входящих в Союз ССР.

7. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

Глава третья.

О Съезде Советов Союза Социалистических Республик.

8. Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является Съезд Советов, а в период между Съездами Советов—Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР, состоящий из Союзного Совета и Совета Национальностей.

9. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских советов и советов городских поселений по расчету 1 депутат на 25.000 избирателей и представителей губернских съездов советов по расчету 1 депутат на 125.000 жителей.

10. Делегаты на Съезд Советов Союза ССР избираются на губернских съездах советов. В тех республиках, где нет губернских объединений, делегаты избираются непосредственно на съезде советов данной республики.

11. Очередные Съезды Советов Союза ССР созываются ЦИК'ом Союза ССР один раз в год; чрезвычайные съезды созываются ЦИК'ом Союза ССР по его собственному решению, по требованию Союзного Совета Национальностей или же по требованию двух союзных республик.

12. При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву в срок Съезда Советов Союза ССР ЦИК'у Союза ССР предоставляется право отсрочки созыва Съезда.

Глава четвертая.

О Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик [1]).

13. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР состоит из Союзного Совета и Совета Национальностей.

14. Съезд Советов Союза ССР избирает Союзный Совет из представителей союзных республик, пропорционально населению каждой, всего в составе 371 члена.

* II Съездом Советов СССР Союзный Совет избран в составе 414 членов и 220 кандидатов. (Пост. II Съезда Советов СССР.)

Совет Национальностей образуется из представителей союзных и автономных советских социалистических республик по 5 представителей от каждой и представителей автономных областей РСФСР по одному представителю от каждой. Состав Совета Национальностей в целом утверждается Съездом Советов Союза ССР.

Примечание. Автономные республики Аджарии и Абхазии и автономная область Юго-Осетия посылают в Совет Национальностей по одному представителю.

* Совет Национальностей II Съездом Советов СССР избран в составе 100 членов.

16. Союзный Совет и Совет Национальностей рассматривают все декреты, кодексы и постановления, поступающие

---

[1]) См. Положение о Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик в сборнике „Постановления III сессии ЦИК СССР". М. 1923 г.

к ним от президиума ЦИК'а и Совнаркома Союза ССР, отдельных наркоматов Союза, ЦИК'ов союзных республик, а также возникающие по инициативе Союзного Совета и Совета Национальностей.

17. ЦИК Союза ССР издает кодексы, декреты, постановления и распоряжения, объединяет работу по законодательству и управлению Союза ССР и определяет круг деятельности президиума ЦИК'а и Совнаркома Союза ССР.

18. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Союза ССР, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Союза ССР, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение ЦИК'а Союза ССР.

19. Все декреты, постановления и распоряжения, издаваемые ЦИК'ом, обязательны к непосредственному исполнению на всей территории Союза ССР.

20. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР имеет право приостанавливать или отменять декреты, постановления и распоряжения президиума ЦИК'а Союза ССР., а также съездов советов и ЦИК'ов союзных республик и других органов власти на территории Союза ССР.

21. Очередные сессии ЦИК'а ССР созываются президиумом ЦИК'а три раз в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению президиума ЦИК'а Союза ССР по требованию президиума Союзного Совета или президиума Совета Национальностей, а также по требованию ЦИК'а одной из союзных республик.

22. Законопроекты, восходящие на рассмотрение ЦИК'а Союза ССР, получают силу закона лишь при условии принятия их как Союзным Советом, так и Советом Национальностей и публикуются от имени ЦИК'а Союза ССР.

23. В случаях разногласий между Союзным Советом и Советом Национальностей вопрос передается в создаваемую ими согласительную комиссию.

24. При недостижении соглашения в согласительной комиссии вопрос переносится на рассмотрения совместного заседания Союзного Совета и Совета Национальностей, при чем, в случае отсутствия большинства голосов Союзного Совета или Совета Национальностей, вопрос может

быть передан, по требованию одного из этих органов, на разрешение очередного или чрезвычайного Съезда Советов Союза ССР.

25. Союзный Совет и Совет Национальностей для подготовки их сессий и руководства работой последних выбирают свои президиумы в составе по 7 членов каждый.

26. В период между сессиями ЦИК'а ССР высшим органом власти является президиум ЦИК'а Союза ССР, образуемый ЦИК'ом в количестве 24 членов, в число которых входят в полном составе президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей.

*Добавление к ст. 26, принятое II Съездом Советов СССР: „Для образования президиума ЦИК Союза ССР и Совнаркома Союза ССР, согласно ст. ст. 26 и 37 настоящей конституции, устраивается совместное заседание Союзного Совета и Совета Национальности. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей" (Бюллетень № 3 II Съезда Советов СССР. М. 1924 г.)

27. Центральный Исполнительный Комитет избирает по числу союзных республик 4 председателей ЦИК'а Союза ССР из состава членов президиума ЦИК'а Союза ССР.

28. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР ответственен пред Съездом Советов Союза ССР.

Глава пятая.

О президиуме Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

29. Президиум ЦИК'а Союза ССР в период между сессиями ЦИК'а Союза ССР является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти Союза ССР.

30. Президиум ЦИК'а Союза ССР наблюдает за проведением в жизнь конституции Союза ССР и исполнением всех постановлений Съезда Советов и ЦИК'а Союза ССР всеми органами власти.

31. Президиум ЦИК'а Союза ССР имеет право приостанавливать и отменять постановления СНК и отдельных наркоматов Союза ССР, а также ЦИК'ов и Совнаркомов союзных республик.

32. Президиум ЦИК'а Союза имеет право приостанавливать постановления съездов советов союзных республик

с последующим внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение ЦИК'а Союза ССР.

33. Президиум ЦИК'а Союза ССР издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом Народных Комиссаров, отдельными ведомствами Союза ССР, ЦИК'ами союзных респ., их президиумами и другими органами власти.

34. Декреты и постановления ЦИК'а, его президиума и СНК Союза ССР печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюрко-татарский).

35. Президиум ЦИК'а Союза ССР разрешает вопросы о взаимоотношениях между СНК Союза ССР и народными комиссариатами Союза ССР, с одной стороны, и ЦИК'ами союзных республик и их президиумами—с другой.

36. Президиум ЦИК'а Союза ССР ответственен перед ЦИК'ом Союза ССР.

Глава шестая.

О Совете Народных Комиссаров Союза ССР [1]).

37. Совет Народных Комиссаров Союза ССР является исполнительным и распорядительным органом ЦИК'а Союза ССР и образуется ЦИК'ом Союза ССР в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союза ССР;
Заместителя председателя;
Народного комиссара по иностранным делам;
Народного комиссара по военным и морским делам;
Народного комиссара внешней торговли;
Народного комиссара путей сообщения;
Народного комиссара почт и телеграфов;
Народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;
Председателя высшего совета народного хозяйства;
Народного комиссара труда;
Народного комиссара по внутренней торговле;
Народного комиссара финансов.

* В целях осуществления хозяйственного и финансового плана СССР, корректирования их в соответствии с экономической и политической обстановкой, а также в целях ближайшего руководства народ-

[1]) См. Положение о Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик в Сборнике „Постановления III сессии ЦИК СССР", М. 1923 г.

ными комиссариатами Союза в области хозяйственных мероприятий и в области мероприятий по обороне при Совете Народных Комиссаров СССР учрежден Совет Труда и Обороны СССР. Председателем СТО состоит председатель Совета Народных Комиссаров.

* Все постановления Совета Труда и Обороны СССР немедленно сообщаются в Совет Народных Комиссаров СССР, которому принадлежит право приостановления и отмены постановлений Совета Труда и Обороны СССР. (Положение о Совете Труда и Обороны СССР. Распубликовано в № 191 „Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК Советов" от 26 августа 1923 г.)

* См. постановления ЦИК СССР от 9 мая 1924 г.—о ликвидации Народного Комиссариата Продовольствия СССР и союзных республик и от 9 мая 1924 г.—об образовании Народного Комиссариата по внутренней торговле СССР и союзных республик в „Известиях ЦИК СССР и ВЦИК Советов" № 106 от 11 мая 1924 г.

38. Совет Народных Комиссаров Союза ССР в пределах предоставленных ему ЦИК'ом Союза ССР прав и на основании положения о Совете Народных Комиссаров Союза ССР издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Союза ССР.

39. Совет Народных Комиссаров Союза ССР рассматривает декреты и постановления, вносимые как отдельными наркоматами Союза ССР, так и ЦИК'ами союзных республик и их президиумами.

40. Совет Народных Комиссаров Союза ССР по всей своей работе ответственен перед ЦИК'ом Союза ССР и его президиумом.

41. Постановления и распоряжения СНК Союза ССР могут быть приостанавливаемы и отменяемы ЦИК'ом Союза ССР и его президиумом.

42. Центральные Исполнительные Комитеты союзных республик и их президиумы опротестовывают декреты и постановления СНК Союза ССР в президиум ЦИК'а Союза ССР, не приостанавливая их исполнения.

Глава седьмая.

О Верховном Суде Союза ССР [1]).

43. В целях утверждения революционной законности на территории Союза ССР при ЦИК Союза ССР учреждается Верховный Суд, к компетенции которого относится:

---

[1]) См. Положение о Верховном Суде Союза Социалистических Республик, опубликованное в „Известиях ЦИК СССР и ВЦИК Советов", № 272, от 28 ноября 1923 г.

а) дача Верховным Судам союзных республик руководящих разъяснений по вопросам общесоюзного законодательства;

б) рассмотрение и опротестование пред ЦИК'ом Союза ССР, по представлению прокурора Верховного Суда Союза ССР, постановлений, решений и приговоров Верховных Судов союзных республик по соображениям противоречия таковых общесоюзному законодательству или поскольку ими затрогиваются интересы других республик;

в) дача заключений по требованию ЦИК'а Союза ССР о законности тех или иных постановлений союзных республик с точки зрения конституции;

г) разрешение судебных споров между союзными республиками;

д) рассмотрение дел по обвинению высших должностных лиц Союза в преступлениях по должности.

44. Верховный Суд Союза ССР действует в составе:

а) пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР;

б) гражданско-судебной и уголовно-судебной коллегий Верховного Суда Союза ССР;

в) военной и военно-транспортной коллегий.

45. Верховный Суд Союза ССР в составе его пленарного заседания образуется из 11 членов, в том числе председателя и его заместителя, 4 председателей пленарных заседаний верховных судов союзных республик и одного представителя ОГПУ Союза ССР, при чем председатель, его заместитель и остальные пять членов назначаются президиумом ЦИК'а Союза ССР.

46. Прокурор Верховного Суда Союза ССР и его заместитель назначаются президиумом ЦИК'а Союза ССР. На обязанности прокурора Верховного Суда СССР лежит дача заключений по всем вопросам, подлежащим разрешению Верховного Суда Союза ССР, поддержание обвинения в заседании его и в случае несогласия с разрешениями пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР опротестование их в президиум ЦИК'а Союза ССР.

47. Право направлений указанных в ст. 43 вопросов на рассмотрение пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР может иметь место исключительно по инициативе

ЦИК'а Союза ССР, его президиума, прокурора Верховного Суда Союза ССР, прокуроров союзных республик и ОГПУ Союза ССР.

48. Пленарные заседания Верховного Суда Союза образуют специальные судебные присутствия (составы) для рассмотрения:

а) уголовных и гражданских дел исключительной важности, затрогивающих по своему содержанию две или несколько союзных республик, и

б) дел персональной подсудности членов ЦИК'а и СНК Союза ССР.

Принятие Верховным Судом Союза ССР к своему производству этих дел может иметь место исключительно по особым на каждый раз постановлениям ЦИК'а Союза или его президиума.

Глава восьмая.

О народных комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик [1]).

49. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения СНК Союза ССР, образуется 10 народных комиссариатов, указанных в ст. 37 настоящей конституции, действующих на основе положений в народных комиссариатах, утвержденных ЦИК'ом Союза ССР.

50. Народные комиссариаты Союза ССР делятся на:

а) общесоюзные народные комиссариаты, единые для всего Союза ССР;

б) объединенные народные комиссариаты Союза ССР.

51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза ССР являются народные комиссариаты:

по иностранным делам;
по военным и морским делам;
внешней торговли;
путей сообщения;
почт и телеграфов.

---

[1]) См. Общее Положение о Народных Комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик в сборнике „Постановления III сессии ЦИК СССР", М. 1923.

52. Объединенными народными комиссариатами Союза ССР являются народные комиссариаты:

высший совет народного хозяйства:
продовольствия;
труда;
финансов и
рабоче-крестьянской инспекции.

53. Общесоюзные народные комиссариаты Союза ССР имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

54. Органами объединенных народных комиссариатов Союза ССР, осуществляющими на территории союзных республик их задания, являются одноименные народные комиссариаты этих республик.

55. Во главе народных комиссариатов Союза ССР стоят члены Совета Народных Комиссаров—народные комиссары Союза ССР.

56. При каждом народном комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой назначаются СНК Союза ССР.

57. Народный комиссар в праве единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия с тем или иным решением народного комиссара коллегия или отдельные ее члены, не приостанавливая исполнения решения, могут обжаловать его в СНК Союза ССР.

58. Распоряжения отдельных народных комиссариатов Союза ССР могут быть отменяемы президиумом ЦИК'а и СНК Союза ССР.

59. Распоряжения народных комиссариатов Союза ССР могут быть приостанавливаемы ЦИК'ами или президиумами ЦИК'ов союзных республик при явном несоответствии данного распоряжения союзной конституции, законодательству Союза или законодательству союзной республики. О приостановке распоряжения ЦИК'и или президиумы ЦИК'ов союзных республик немедленно сообщают Совету Народных Комиссаров Союза ССР и соответствующему народному комиссару Союза ССР.

60. Народные комиссары Союза ССР ответственны пред СНК, ЦИК'ом Союза ССР и его президиумом.

Глава девятая.

Об объединенном государственном политическом управлении.

61. В целях объединения революционных усилий союзных республик по борьбе с политической и экономической контр-революцией, шпионажем и бандитизмом учреждается при СНК Союза ССР объединенное государственное политическое управление (ОГПУ), председатель которого входит в СНК Союза ССР с правом совещательного голоса.

62. ОГПУ Союза ССР руководит работой местных органов ГПУ через своих уполномоченных при Советах Народных Комиссаров союзных республик, действующих на основании специального положения, утвержденного в законодательном порядке.

63. Надзор за закономерностью действий ОГПУ Союза ССР осуществляется прокурором Верховного Суда Союза ССР на основе специального постановления ЦИК'а Союза ССР.

Глава десятая.

О союзных республиках.

64. В пределах территории каждой союзной республики верховным органом власти последней является Съезд Советов республики, а в промежутках между Съездами—ее Центральный Исполнительный Комитет.

65. Взаимоотношения между верховными органами власти союзных республик и верховными органами власти Союза ССР устанавливаются настоящей конституцией.

66. Центральные Исполнительные Комитеты союзных республик избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями ЦИК'ов являются высшими органами власти.

67. ЦИК'и союзных республик образуют свои исполнительные органы—Советы Народных Комиссаров в составе:

председателя Совета Народных Комиссаров;
заместителей председателя;
председателя высшего совета народного хозяйства;
народного комиссара земледелия;

народного комиссара финансов;
народного комиссара по внутренней торговле;
народного комиссара труда;
народного комиссара внутренних дел;
народного комиссара юстиции;
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;
народного комиссара просвещения;
народного комиссара здравоохранения;
народного комиссара социального обеспечения, а также с правом совещательного или решающего голоса по решению ЦИК'ов союзных республик уполномоченных народных комиссаров Союза ССР по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов.

* Настоящая статья приводится в редакции, установленной постановлением II сессии ЦИК СССР 2-го созыва.

68. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты внутренней торговли, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, подчиняясь ЦИК'ам и Советам Народных Комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссаров Союза ССР.

* Настоящая статья приводится в редакции, установленной постановлением II сессии ЦИК СССР 2-го созыва.

69. Право амнистии, а равно право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами союзных республик, сохраняется за ЦИК'ами этих республик.

Глава одиннадцатая.

О гербе, флаге и столице Союза Советских Социалистических Республик.

70. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на шести языках, упомянутых в ст. 34: „Пролетарии всех стран, соединяйтесь!" На верху герба имеется пятиконечная звезда.

71. Государственный флаг Союза ССР состоит из красного или алого полотнища с изображением на его верхнем

углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение длины к ширине 1 : 2.

(Настоящая статья приводится в редакции, установленной постановлением III сессии ЦИК СССР.)

72. Столицею Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

(Распубликован в № 150 „Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК Советов" от 7 июля 1923 г.).

В чем заключается федерация СССР?

Какое отличие между „федеративными" и „автономными" советскими республиками?

Как организована на территории СССР государственная власть?

Что относится к ведению Съезда Советов и ЦИК СССР?

Кем избирается ЦИК СССР?

Какова организация ЦИК СССР?

Какова организация и компетенция СНК и отдельных наркоматов СССР?

Каковы взаимоотношения между центральными органами СССР и РСФСР?

Каковы герб и флаг СССР?

ОТДЕЛ IV.

Обзор источников и литературы по вопросам советского строительства.

Задача настоящего обзора—помочь преподавателю обществоведения, ведущему занятия по советской конституции, ориентироваться в источниках и литературе по вопросам советского строительства. Чтобы не загромождать обзор второстепенными или малораспространенными изданиями, в нем указаны лишь важнейшие источники и литература вопроса, которые являются необходимым пособием при преподавании советской конституции. В целях облегчения пользования обзором, как справочником, разбор источников и литературы делается по темам. Лиц, интересующихся текущей литературой вопроса, отсылаем к обзорам, периодически печатающимся в специальных и общих журналах—„Власть Советов", Советское Право", „Вестник Социалистической Академии", „Печать и Революция".

Законодательные источники. Основным законодательным источником, заключающим в себе все важнейшие декреты и правительственные распоряжения по вопросам советского строительства, являются „Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР" и „Собрания Узаконений и Распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства", издаваемые всесоюзным (федеральным) правительством и правительствами союзных республик. Постановления Съездов Советов и ЦИК СССР, кроме того, издаются отдельными сборниками. Что касается декретов и распоряжений центральной власти, то перечень их периодически печатается в журнале ВЦИК—„Власть Советов". Конституционные акты, кроме „Собраний Узаконений", можно найти и в отдельных изданиях. Тексты конституций РСФСР и СССР, помимо настоящей книжки

и других неофициальных изданий (журн. ГУВУЗ'а „Военный Вестник", издат. „Новая Москва" и в приложениях к пособиям по советской конституции П. Стучки, С. Дранцына и др.), имеются в издании Народного Комиссариата Юстиции. К тексту конституций РСФСР и СССР в издании НКЮ приложены дополняющие их законодательные акты, касающиеся организации и деятельности центральных и местных органов Советской власти. Из них особенно ценны для учебных занятий Положения о сельсоветах, волостных, уездных и губернских съездах советов и исполкомах, на которые нами делаются неоднократные ссылки во II отделе настоящей книжки. Что же касается текстов конституций отдельных союзных республик, то они собраны в приложении к книжке *проф. Д. А. Магеровского* „Союз Советских Социалистических Республик" (Обзор и материалы). М. 1923 г., где изучение их облегчается подробным анализом особенностей союзных конституций, даваемым автором исследования.

В виду того, что законодательство по текущим вопросам советского строительства опубликовывается в „Известиях ЦИК СССР и РСФСР", необходимо следить за печатающимся в них законодательным материалом.

История советской конституции. До последнего времени мы не имели по истории советской конституции сколько-нибудь обстоятельного исследования, если не считать нескольких страниц, уделяемых этому важному периоду советского строительства *П. И. Стучкой* в его популярном учебнике „Учение о государстве и конституции РСФСР" (стр. 127—129) и материалов, напечатанных в № 3—4 журнала НКЮ „Пролетарская революция и право" за 1918 г. В настоящее время пробел этот с успехом восполнен работой *проф. Г. С. Гурвича* „История советской конституции", вышедшей в издании Социалистической Академии к 5-летию конституции, исполнившемуся в 1923 г. Работа является результатом тщательного изучения вопроса по архивным материалам и содержит обзор работ комиссий по составлению конституции и разбор проектов, легших в основание советской конституции.

Организация местной власти. Если не считать сильно устаревшего труда *М. Владимирского* „Организация Совет-

ской власти на местах" (последнее издание вышло в 1921 г.), составившегося из лекций, читанных автором в Свердловском университете, то мы не имеем разработанного учебного курса местного управления. Однако книжка Владимирского и сейчас не потеряла своего значения и в руках подготовленного читателя может оказаться весьма ценным пособием при проработке вопросов организации местной власти (главным образом в ее теоретической части).

Из новейших руководств назовем книжку проф. В. Кобальского „Очерки советского административного права", (Госиздат Украины 1924 г.), содержащую общую схему организации Советской власти на местах.

Весьма полезным пособием при изучении местного управления может служить книжка *Л. М. Кагановича* „Местное советское самоуправление" (изд. „Красная Новь". М. 1923 г.), дающая обзор организации и деятельности местных органов советской власти за шесть лет советов. Книжка содержит большой цифровой и фактический материал, но ценность ее—в выяснении роли и значения советов в укреплении Советской власти на местах. Книжка состоит из пяти основных глав: от цензового самоуправления к советам, завоевание советами власти на местах, организация власти на местах, о работе местных советов, ближайшие задачи.

Необходимым пособием при изучении организации и деятельности сельских советов и волисполкомов в связи с изданием новых положений о низовых органах Советской власти, является небольшая брошюра того же автора, Л. М. Кагановича „Улучшение работы советов в деревне" (Госиздат. М. 1924 г.).

Вопросам укрепления низовых органов советской власти (сельсоветов и волисполкомов) посвящена брошюра *М. Болдырева* „Новая волость" (Изд. „Красная Новь". М. 1924 г.), содержащая фактический материал и обобщающие выводы.

Сводный материал об организации и деятельности низовых органов Советской власти содержит сборник под ред. *С. Е. Чуцкаева* и *А. Г. Белобородова* „Волисполкомы и Сельсоветы", составленный по данным обследования ЦКК РКП (б) и НКРКИ (изд. НКРКИ, М. 1924 г.).

В виду того значения, какое при всякого рода местных обследованиях имеет волостной бюджет, полезно познакомиться с литературой по этому вопросу. Основными пособиями могут служить: *Е. Полюдов* и *А. Оптовцев* „Волостной бюджет“ (Изд. Агитбюро НКФ, М. 1924 г.) и *проф. М. Д. Загряцков* „Бюджетные права местных Советов“ (Изд. НКВД М. 1924 г.).

Исключительный по полноте цифровой и фактический материал о текущей деятельности местных органов Советской власти дает журнал ВЦИК „Власть Советов“ в отделах „Статистика управления“ и „На местах“, а в отношении низовых органов—журнал „Советская Волость“ (начал выходить с августа 1923 г.). Статистические сведения о местных органах за первые четыре года Советской власти (по 1921 г. включительно) содержит работа *М. Владимирского* „Советы, исполкомы и съезды советов“. Вып. I и II. (Изд. 1919, 1921 г.). В начале 1924 г. вышел из печати сборник, составленный по материалам статистического Бюро НКВД „Советы, Съезды Советов и Исполкомы“ (Материалы к изучению советской системы управления). Сборник содержит исчерпывающий материал с 1918 по 1922 год. Он может служить ценным пособием при изучении советской системы управления. Материал избирательной кампании по РСФСР 1923 г. приведен в брошюре „Избирательная кампания по РСФСР в 1923 году“ (Изд. НКВД М. 1924 г.) и в статье *С. М. Гурвича* „Сельские органы управления“ в № 6 „Власти Советов“ за 1924 г. Упомянутые выше журналы, кроме фактического материала, содержат статьи по общим вопросам и практике местного управления ответственных руководителей наркомата и научных работников (см. Бродович, С. М., „Систематико-хронологический указатель к статьям и иным материалам, помещенным во „Власти Советов“ с 1918 по 1923 год“ в № 1 „Власть Советов“ за 1923 г.).

Поскольку изучение советского строя связано с историей советов, книги *Л. Троцкого* „1905 г.“ и *Н. Бабахана* „Советы 1905 г.“ (изд. „Московский Рабочий“. М 1923 г.) дадут исчерпывающий материал по истории возникновения и деятельности советов в 1905 г. Книга Л. Троцкого содержит историю Ленинградского Совета Рабочих Депута-

тов, а брошюра Н. Бабахана дает исторический обзор деятельности Ленинградского и Московского Советов Рабочих Депутатов и советов провинциальных городов. Между прочим Н. Бабахан, пользуясь документальными данными, опровергает ходячее представление, что первый Совет возник в Ленинграде, и отстаивает право на первенство за Советом Рабочих Депутатов, возникшем в Иванове-Вознесенске 12 мая 1905 г. и выявившем за $2^1/_2$ месяца своего существования все основные черты и особенности этого нового массового органа рабочего класса".

Организация центральной власти. Монографическая литература о высших органах Советской власти РСФСР очень скудна. Она исчерпывается тремя статьями в журн. „Советское Право" за 1923 г.: двумя статьями *В. Н. Дурденевского* „Совет Народных Комиссаров" и „Положение о Малом Совнаркоме" и статьей *С. Кишкина* „Центральные органы РСФСР". Последняя статья содержит характеристику законодательных актов, определяющих функции и структуру высших государственных органов в связи с историей возникновения и роста каждого из этих учреждений. Обзору деятельности Всероссийских Съездов Советов посвящена брошюра *Александра Курского* „Десять Съездов Советов" (изд. „Красная Новь". М. 1923 г.).

Цифровой и фактический материалы, характеризующие деятельность центральных органов власти, содержат стенографические отчеты Всероссийских Съездов Советов, издания ВЦИК и периодические сборники „Материалы о деятельности Совета Народных Комиссаров, Совета Труда и Обороны и центральных правительственных учреждений" (изд. „Экономическая Жизнь". М. 1923 г.). Вышел первый сборник (январь—июнь 1923 г.). Он содержит сводный материал по существу содержания работы центральных правительственных учреждений (плановая работа, финансы, налоговая система в 1923—1924 г., промышленность, транспорт и т. д.), с приложением таблиц, картограмм и проч. Сборник состоит из двух частей: 1) „Обзоры полугодовой работы по важнейшим отраслям государственного управления и народн. хозяйства" и 2) „Краткая характеристика деятельности Большого Совета Нар. Ком., Сов. Труда и Обороны, Мал. Совнаркома и Финансового Комитета за пять месяцев" (январь—май 1923 г.).

СССР. Проблема федерального строя СССР за короткое время вызвала довольно обширную литературу. Можно указать ряд статей в специальных журналах („Советское Право", „Власть Советов" и др.), а также несколько отдельных изданий, посвященных этой проблеме. Из отдельных изданий, основным пособием при изучении государственного строя СССР может служить упомянутая выше книжка *проф. Д. А. Магеровского* „Союз Советских Социалистических Республик" (Обзор и материалы), с предисловием Д. И. Курского, М. 1923 г. Автор дает исчерпывающий обзор развития советского федерального строя. К обзору приложены тексты конституций союзных республик. Академический курс представляет собою книжка *С. А. Котляревского* „СССР и союзные республики" (Госиздат. М. 1924 г.). Национальному вопросу в СССР посвящена книжка *И. П. Трайнина* „СССР и национальная проблема" (изд. „Красная Новь". М. 1924 г.). Книжка *Трайнина* содержит обширный статистический материал, всесторонне освещающий положение национальных объединений СССР. Из числа популярных изданий укажем *Н. В. Крыленко* „О Союзе Советских Социалистических Республик" (изд. „Красная Новь". М. 1924 г.) и *А. Г. Раковский* „Союз Социалистических Советских Республик" (Харьков, 1923 г.).

Систематизированное собрание постановлений об изменениях в административном делении СССР и список административных единиц содержит 2-томная работа *С. И. Сулькевича* „Административно-политическое строение СССР" (Ленинград, 1924 г.). Для школьных занятий ценна первая часть работы, содержащая изменения административно-территориальных делений СССР за период с 1917 года по 1924 год.

Сводный и новейший материал содержит брошюра того же автора, С. Сулькевич „Изменения в территориальном делении СССР за 7 лет" (Изд. Коммун. Акад. М. 1925 г.).

Из журнальных статей отметим: *Д. Магеровский* „Союз Советских Социалистических Республик" в № 1 (4) „Советского Права" за 1923 г. и „Государственный строй Союза Советских Социалистических Республик" в № 6—7 „Власти Советов" за 1923 г. Содержание обеих статей аналогично с книгой того же автора „Союз Советских Социалистиче-

ских Республик" (см. выше). *В. Дурденевский* „На путях к русскому федеральному праву" в № 1 (4) „Советского Права" за 1923 г. *Конст. Архипов* „Типы советских автономий" в № 8—9 „Власть Советов" за 1923 г. *А. Енукидзе* „Конституция Союза Советских Социалистических Республик" в № 6—7 „Власть Советов" за 1923 г.

Кроме того, в журнале „Власть Советов" за 1923 г. помещен ряд обзоров конституций союзных республик (Армении, Грузии и др.).

Материалом при изучении государственного строя СССР могут служить стенографические отчеты и бюллетени Съездов и сборники постановлений сессий ЦИК Союза ССР. Отчеты, кроме стенограммы заседаний, содержат цифровые сведения о составе членов Съездов Советов Союза ССР.

Советское избирательное право. Кроме учебных пособий по советскому строю (Стучки, Рейснера и др.), в которых излагаются основы советского избирательнаго права, избирательному праву и советскому представительству посвящены две статьи в журнале „Власть Советов": статья *Г. Михайлова* „Советское представительство и избирательное право" в № 4—6 за 1922 г. и *С. Бродович* „Основные элементы советской избирательной системы" в № 4 за 1923 г. Первая статья дает характеристику буржуазного избирательного права и, как противоположность его, советского представительства и избирательного права.

Работа *С. Бродович*, превосходящая своим размером журнальную статью, является обстоятельным исследованием, вскрывающим сущность советской избирательной системы на основе изучения советского законодательства и избирательной практики. Она состоит из следующих глав: I. Социальная природа избирательного права и юридические элементы избирательной системы. II. Круг лиц, наделяемых избирательными правами. III. Избирательные единицы. IV. Принципы распределения депутатских мандатов между избирателями. V. Взаимоотношения депутатов и избирателей. VI. Гарантия соответствия выборов классовой воле избирателей. VII. Избирательная система в целом.

Настоящая работа является ценным пособием при изучении советского избирательного права.

В связи с опубликованием новой „Инструкции ВЦИК о перевыборах городских и сельских советов и о созыве волостных (районных), уездных (окружных) и губернских (областных) съездов советов“ („Бюллетень“ НКВД № 31 от 3 сент. 1924 г.) к избирательной кампании 1924 г. Госиздатом было издано две брошюры в общедоступной форме знакомящих с основами действующего советского избирательного права. Это „Новые правила о выборах в Советы“ сост. *С. О. Ицына* под. ред. *Д. М. Попова* и „Кто может выбирать и быть избранным в советы. *Б. И. Игнатьева.* Обе книжки могут служить пособием для учащихся.

Статистический материал для проработки вопросов советского избирательного права содержат сборники, составленные по материалам статистического Бюро НКВД (см. указатель литературы в разделе „Организация местной власти“).

Пособия по изучению советского строя. Поскольку изучение советского строя составляет содержание обществоведения и политграмоты, общие сведения о государственном устройстве СССР можно найти в каждом учебнике по обществоведению или политграмоте. Таковы очерки советского строя и в наиболее популярных пособиях *М. Б. Вольфсон* „Очерки обществоведения“ (4-е изд. М. 1923 г.) *П. Коваленко* „Книжка политической грамоты (13-е изд. М. 1924 г.) и *А. Бердников* и *Ф. Светлов* „Курс политграмоты“ под общей редакцией *Н. И. Бухарина* (М. 1924 г.) и *А. П. Станчинский* „Политграмота“ (М. 1924 г.) Самостоятельное значение при изучении основ советского строя имеют книжки *П. Стучка* „Советская конституция в вопросах и ответах“ (3-е перераб. изд. кн-ва „Прометей“. М. 1924 г.), *С. Драницын* „Конституция РСФСРв ответах на вопросы“ (изд. „Прибой“ 1924 г.), в особенности первая. Содержанием книжки П. Стучки в 3-м издании служат конституции РСФСР и СССР.

Введением в изучение основ советского строя может служить очерк *И. М. Диомидова* „Советская власть“ (основы советской конституции) в серии „Педагогические курсы на дому“ (№ 9 изд. „Работн. Просвещения“. М. 1924 г.).

Из числа учебных пособий по советскому строю пользуется наибольшим распространением книга *П. Стучка*

„Учение о государстве и конституции РСФСР“ (3-е изд. в изд-ве „Красная Новь“. М. 1923 г.). По полноте содержания и доступности изложения эта книга является лучшим учебником для школ II ст., совпартшкол и рабфаков. Остальные из имеющихся на книжном рынке курсов основ советской конституции рассчитаны на подготовленного читателя, преимущественно студентов ВУЗ'ов. Таковы следующие книги: *Д. А. Магеровский* „Государственная власть и государственный аппарат“ (М. 1924 г.), *М. Рейснер*. „Государство буржуазии и РСФСР“ (М. 1923 г.), *проф. Г. С. Гурвич* „Основы Советской Конституции“. Вып. I (изд 3-е. М. 1923 г.), *проф. Е. А. Энгель* „Основы советской конституции“. Конспект лекций (М. 1923 г.), *А. Малицкий* Советская конституция“. (Харьков, 1924), *А. М. Турубинер* „Государственный строй РСФСР“ (конспект лекций. М. 1923 г.) и *Вл. Вегер* „Право и государство переходного времени“. Хрестоматия. Изд. Свердловского унив. М. 1924 г. Из названных книг первые две могут служить ценным пособием для преподавателя обществоведения при руководстве занятиями по советской конституции. Что же касается книги *Е. А. Энгеля*, то для учебных целей может быть использована лишь та часть книги, которая содержит материал, характеризующий структуру органов Советской власти, так как выводы автора в части, касающейся теории государственного советского права, не всегда правильны, а критика некоторых положений марксистских государствоведов (напр., Стучки и Гурвича) недостаточно обоснована. Из остальных книг *Малицкий* и *Турубинер* могут служить пособием при изучении структуры Советской власти. Первая из названных книг содержит, кроме общих основ советской конституции, изложение советской системы управления на Украине.

Книжка же *Вл. Вегера* „Право и государство переходного времени“ оставляет желать большего, в особенности в той части, которая содержит фрагменты (отрывки) действующего советского права, не сопровожденные никакими пояснениями автора и потому мало пригодные для пользования неподготовленного читателя.

Из числа литературы по общим вопросам теории советского права должны быть настоятельно рекомендованы:

В. И. Ленин „Государство и революция“ (Учение марксизма о государстве и задачи пролетариата в революции), *Энгельс* „Происхождение частной собственности, семьи и государства“ и *П. Стучка* „Революционная роль права и государства“ (общее учение о праве). К той же категории литературы относятся издания Социалистической Академии по секции права и государства: *И. Разумовский.* „Социология и право“, *П. Стучка* „Классовое государство и гражданское право“, *Е. Пашуканис* „Общая теория права и марксизм“ (опыт критики основных юридических понятий) и др., а также книжка *Н. В. Крыленко* „Беседы о праве и государстве“(лекции, читанные на курсах секретарей укомов при ЦК. РКП(б), в общедоступном изложении знакомящая с основными вопросами марксистского учения о государстве и праве.

Особую группу пособий составляют схематические таблицы советской конституции. К этого рода пособиям должны быть отнесены: книжка *Г. В. Кулакова* „Конституция СССР в схемах“ (М. 1924 г.) и стенная „Схематическая таблица государственного устройства СССР и РСФСР, как члена СССР“, составленная *В. Н. Замятиным.* Оба пособия хотя и не разрешают поставленной задачи, тем не менее могут быть использованы в классе, как учебный материал, и вызвать со стороны учащихся инициативу к составлению собственных схем организации Советской власти.

Программы изучения советского строя. Вопросы методологии изучения и методики преподавания советского строя привлекли внимание прежде всего научных работников и преподавателей ВУЗ'ов. Первые путем обобщения действующего законодательства и практики административных государственных учреждений стремились дать научное определение и квалификацию советской системы организации государственной власти, что не могло не вызвать интереса к вопросам методологии. Перед преподавателями ВУЗ'ов, в которых ранее других учебных заведений было введено преподавание основ советской конституции, естественно возник вопрос о программе предмета.

Из статей, посвященных методологии науки советского государственного права, наиболее ценной является статья

Д. Магеровского „Советское право и методы его изучения“ в № 1 „Советского права“ за 1922 г.; из монографий—работа *В. Адоратского* „О государстве“ (к вопросу о методе исследования),

Из программы по советской конституции, принятых в ВУЗ'ах, наиболее полно разработана программа Свердловского университета, построенная на принципе групповых занятий и охватывающая не только теорию советского государственного права, но и кружковые занятия по действующему административному праву. Часть этой программы—„План работы по изучению местного советского управления“ с указанием источников и литературы—приводится *Г. Михайловым* в статье „К изучению местного советского управления“ в № 6—7 „Власти Советов“ за 1923 г. В „Плане работ“ указываются методы изучения предмета и излагается программа системы местного советского управления, которая состоит из следующих трех частей: а) местное управление в буржуазном и советском государстве, б) развитие органов местного управления РСФСР и в) системы местного советского управления.

В текущем 1924 г. Главполитпросветом изданы „Программы по конституции для совпартшкол I и II ступени“ (изд. „Красная Новь“. М. 1924 г.). Обе программы построены на одних и тех же основаниях, лишь за некоторыми изменениями, частью в порядке расположения материала, частью в своем объеме, в количестве тем и вопросов, затронутых в них. В основу обеих программ положена мысль дать в курсе по конструкции не голое изображение советского государственного строя с чисто-правовой точки зрения, а увязать его изучение с задачами пролетарской революции, с основными целями пролетарской диктатуры и путями осуществления этих целей в условиях СССР. К обеим программам приложен указатель пособий.

Из программ по государственному строю СССР для школ I и II ст. нам известны программы МОНО на 1923—1924 учебн. год, опубликованные в № 10 „Вестника Просвещения“ за 1923 г. Согласно этим программам изучение советского строя входит в курс занятий 4-й или 3-й группы школы I ступени и первых трех групп школы II ступени и обнимает собою экономический, общественный и политический строй СССР.

В отличие от предыдущих программ, „Новые программы единой трудовой школы I ступени“ для первых четырех лет обучения (Изд. „Работник Просвещения“. М. 1924 г.), содержат опыт комплексного построения программы изучения советской конституции. Согласно этих программ, советская конституция, составляющая часть обществоведения, не является особым предметом преподавания. Она изучается, как часть „живой действительности, конкретной и постоянно меняющейся“. В основу учения кладется экскурсионно-исследовательский метод и воспитание общественных навыков путем организации детского самоуправления, участия в пионердвижении и в общественно-полезных работах.

Методическая литература. Методы преподавания советского строя ничем не отличаются от методов преподавания других общественных наук. Этим, быть может, объясняется крайне ограниченное число печатных работ, посвященных указанному вопросу. В виду того, что советский строй прорабатывается в школе на уроках политграмоты, указания на методы преподавания советской конституции можно найти в методических руководствах по политграмоте. Среди работ по методике прежде всего должны быть указаны труды *А. Ефремина*. „Методическое пособие по политической грамоте“ (изд. „Московский Рабочий“. М. 1923 г.) и „Опыт методики политграмоты“ Ч. I. Общая методика политграмоты. Обе книжки составлены автором в результате его многолетнего педагогического опыта и потому отличаются жизненностью и практической применимостью его методических советов. Первая из названных книг, кроме того, содержит конспекты тем в пределах программы политграмоты совпартшколы. Основ советского строя касается 1, 6, 9 и 10 темы: формы хозяйства Советской России, диктатура пролетариата и коммунизм, современное хозяйство в России, профсоюзы и их роль. Тот же труд *А. Ефремина* „Опыт методики политграмоты“, вышедший 5-м изданием в изд. „Красная Новь“, содержит две части: 1) общую методику политграмоты и 2) специальную (работы учащихся по отдельным вопросам советского строительства). Книга может служить пособием для учителя при кружковой проработке вопросов советского строительства в трудовой школе II ступени.

Методике преподавания основ советского строя посвящены две статьи в сборнике „Обществоведение в школе под редакцией А. Ефремина и Вад. Смушкова. Вып. I (2-е изд. „Работник Просвещения". М. 1923 г.). *А. Ефремин* в статье „Задачи методики политграмоты" ставит перед методистами две задачи. Первая задача состоит „в накоплении опыта в массовом масштабе, научной обработке его и систематизации при помощи педагогических изданий и в научных центрах"; вторая—в том, чтобы „перевести всю систему обучения на колеса самодеятельности". Автор приводит в статье ряд методических примеров, взятых из практики военных советских школ I ступени. *И. Диомидов* в статье „Изучение основ советского строя в трудовой школе, как элемента современности" характеризует методы проработки предмета в школах I и II ст. Статья того же автора „Экскурсионно-исследовательский метод в преподавании советской конституции в школах I и II ст." напечатана в № 3 „Вестника просвещения МОНО за 1923 г.

Вопросам преподавания основ советского строя в связи с политграмотой посвящено несколько статей в журнале ГУС'а „На путях к новой школе". Так, в № 2 журнала за 1923 г.—две небольшие заметки *А. Катанской* „Политическое рассказывание, как метод преподавания" и „Преподавание политграмоты в сельской школе II ст. в связи с экскурсиями и изданием детского журнала", в которых автор делится результатами своего педагогического опыта в „Детском городке III Интернационала" в Волоколамском уезде, Московской губ. В № 7—8 за тот же год помещена статья *С. Левина* „К вопросу о политграмоте в школе", знакомящая с интересным опытом районной работы в школах Красно-Пресненского района г. Москвы.

Этими немногими статьями исчерпывается методическая литература по вопросу о преподавании основ советского строя в школах I и II ступени.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Стр.

Предисловие автора к четвертому изданию 3
„ „ ко второму „ 4
„ „ к первому „ 5
„ *А. Ефремина* 6
ОТДЕЛ I. Советский строй, как предмет школьного изучения 7
ОТДЕЛ II. Материалы к изучению строения и деятельности органов местного и центрального управления 42
1. Сельский совет 43
2. Городской совет 78
3. Волостной съезд советов и исполком. 88
4. Уездный съезд советов и исполком. 102
5. Губернский съезд советов и исполком. 110
6. Всероссийский съезд советов и ВЦИК 117
7. Большой Совет Народных Комиссаров, Малый Совет Народных Комиссаров и Совет Труда и Обороны 124
8. Съезды Советов СССР 127
ОТДЕЛ III. Конституция РСФСР и СССР с постатейными изменениями и дополнениями 144
ОТДЕЛ IV. Обзор источников и литературы по вопросам советского строительства 188

	Р.	К.
Шацкий, С. Программа ГУС'а и местная работа над ними.	—	70
Шульгин, В. Маркс и Энгельс в их педагогических высказываниях. 4-е изд.	—	35
„ Основные вопросы социального воспитания. 4-е изд. . .	—	35
„ Общественная работа школы и программы ГУС'а. 2-е изд.	—	35

II. ТРУДОВАЯ ШКОЛА.

Дьюи, Дж. Школа и общество. 2-е изд.	—	60
Иорданский, Н. Массовая трудовая школа. 3-е изд.	—	25
Моложавый, С., и Шимкевич, Е. Проблемы трудовой школы в марксистском освещении. 2-е изд.	—	80

III. МЕТОДИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА.

Агапов, С., и Финогенов, М. Сельскохозяйственный уклон (Материалы для опытов и наблюдений). Пособие для школьного работника I ступ. (печ.).	—	—
Афанасьев, П. Родной язык в трудовой школе	1	—
Воронец, А. Очерки по методике математики в школах I ст. . . .	1	25
Гнедов, А. Справочник по сельскому хозяйству	—	75
Гордон, В. Экскурсии на фабрики и заводы	—	60
Гуревич, В. Минорский, В. (ред.). Практическое руководство по математике для рабфаков и школ взрослых Ч. I.	2	—
Джимидов, И. Советский строй. Методическое пособие для изучения советского строя в трудовой школе. 5-е изд.	1	—
„ Опыт проработки Советской Конституции в трудовой школе.	—	40
Дмитриев, С. Экономическая география СССР	2	—
Жаворонков, Б. Как работать по обществоведен. на I ступени 2-е изд.	—	60
„ (ред.). Методы занятий по обществоведению. Лабораторно-трудовой метод в работе по обществоведению с подростками. (Сборник.)	—	70
Зельцер, С., и Введенский, Д. Как самому изучить русский язык. . .	—	70
Зенченко, С., и Карпинская, Л. Школа и сельское хозяйство	1	25
Игнатьев, Б. Что читать советскому учителю по естествознанию .	—	35
„ Биология в трудовой школе I ступени.	—	65
Изучение ремесла в трудовой школе. Под ред. К. Капустина, А. Шейнберга и В. Шульгина	—	60
Калашников, А. (ред.). Советская производственно-трудовая школа. Педагогическая хрестоматия. Т. I	—	85
„ Педагогическая хрестоматия. Т. II.	1	—
Карельских, А., и Под'япольский, Н. (ред.). Спутник народного учителя по сельскому хозяйству	1	75
Кашин, Н., и Старцев, В. Учебная книга по физике. Ч. I.	1	25
„ „ Учебная книга по физике Ч. II.	2	—
Кемпинский, Г. Жизненная геометрия	1	—
Ланков, А. Математика в трудовой школе. 3-е изд.	—	90
„ Математика на службе труда. 2-е изд.	—	40
„ Устный счет	—	25
Левин, Л. Новые пути школьной работы. (Метод проектов.)	—	60
Лобанов, В. Обществоведческие экскурсии	—	45
Медынский, Е. (ред.). Громкая читальня. Подвижная хрестоматия. Вып. I. В деревне. 2-е изд.	1	75
Вып. II. На фабриках и заводах. (печ.).	—	—
„ Громкая читальня. Методическое руководство. 3-е изд., переработ. и значит. дополн.	—	45
Морзон, И. Дальтонский лабораторный план в русской школе . . .	—	60

12727

Р. К.

Методические письма Научно-Педагогической Секции ГУС'а:
Письмо I. О комплексном преподавании. 9-е изд. . . . — 15
Письмо II. Наша волость. С пред. Н. К. Крупской. 5-е изд. . — 25
Письмо III. Об учете работы в школе I ст. . . . . — 20
Письмо IV. О безрелигиозном воспитании в школе I ст. . . . — 15
Огнев, С. Жизнь леса. 2-е изд. . . . . 1 —
Пешковский, А. Школьная и научная грамматика. 5-е изд. . . . — 50
Под'япольский, Н. Огород в школе с сельскохозяйственным уклоном — 45
Покровский, М. Марксизм в программах школ I и II ст. 2-е изд. . . — 20
Сельскохозяйственное производство в американской школе. Программы американских сельских школ. . . . . — 40
Сергель, С. Экскурсии в лодке и пешком 1 40
Сингалевич, С. Обществоведение в трудовой школе . . . . . — 65
Смушков, В. Очерк советской экономической политики. 3-е изд. . — 60
Соколов, К., Курилович, Б., Савинская, О. Опыт проработки новых программ для первых трех лет обучения. 2-е изд. 1 25
Стриевская, Н. (ред.). Заочное образование. (Опыт работ Московского губпроса.) . . . . . — 40
Сухова, В. Что может дать экскурсия . . . . . — 25
Ушаков, Д. Краткое введение в науку о языке . . . . . — 85
Фабрика в школе I и II ступ. Под ред. А. Шейнберга и В. Шульгина . — 60
Харузин, Н. Руководство по огородничеству. 1 75
„ Художественное воспитание в школе 1 ст. (печ.). . . .
Шацкий, С. (ред.) Среда—воспитатель и проблема детского сада. . — 45
Шлегер, Л. Подход к грамоте. Особенности работы с семилетками. — 15

IV. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА.

Акисимов, М. Деревенская работа Союза работников просвещения 2 изд. . . . . — 40
„ Спутник профработника-просвещенца 1 60
Аплетин, М. Международное учительское движение . . . . . 1 —
Бухарин, Н. Учительство и Комсомол . . . . . — 25
Бирюкова, И. Работа по охране труда работников просвещения. . . — 40
Бирюкова, И., и Диомидов, И. О пенсии за выслугу лет работникам просвещения . . . . . — 20
Вигалок, А. Что должен знать работник просвещения о своем Союзе. 3-е издание . . . . . — 65
День печати. Тезисы и материалы. Сборник Отдела печати ЦК РКП. — 25
Дробот, В. Великий перелом. (Учительство о себе.) . . . . . — 50
Дулин, С. Союз работников просвещения в резолюциях его с'ездов и конференций. . . . . — 25
Коростелев, А. Учитель и профдвижение. 2-е изд. . . . . — 15
Положение о местных комитетах Союза работников просвещения . . . — 05
Программа элементарной профпропаганды в Союзе работников просвещения. . . . . . — 15
Пятый Всесоюзный с'езд Проф. Союза работников просвещения СССР. Стенографический отчет. 2 50
Резолюции V Всесоюзного с'езда Проф. Союза работников просвещения. — 30
Устав Союза работников просвещения. . . . . . — 05
Шполянский, Н. Работа РКК. . . . . — 50

Ц. 1 р.